

DUE DATE SLIP**GOVT. COLLEGE, LIBRARY**

KOTA (Raj.)

Students can retain library books only for two weeks at the most

BORROWER'S No.	DUE DATE	SIGNATURE

भारत, इंग्लैंड और रूस

का

आर्थिक विकास

(Economic Development of India,
England & Russia)

(Specially meant for 1st year Degree Arts
B A & B Com Students)

लेखक

गोपालकृष्ण गुप्ता एम ए, एम कॉम
प्राध्यापक अर्थशास्त्र विभाग
राजकीय महाविद्यालय कोटा



प्रकाशक

दी स्टूडेंट्स बुक कम्पनी

जयपुर

जोधपुर

१९६०

मूल्य ४)

प्रकाशक :

दी स्टूडेन्ट्स बुक कम्पनी

जयपुर

जोधपुर

निवेदन और आभार प्रदर्शन

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् विश्व की परिस्थितियों में इतने परिवर्तन हुए हैं कि उन्हें एक रूप में क्रान्ति के वर्ष कहा जा सकता है। यहाँ हमें केवल आर्थिक क्षेत्र में हुई उथल-पुथल का ही अध्ययन करना है और इस क्षेत्र में भी हमारा ध्येय भारत, इंग्लैंड और रूस के आर्थिक विकास पर ही प्रकाश डालना है, मुख्यकर भारतीय होने के नाते भारत में स्वतन्त्रता के पश्चात् हो रहे आर्थिक परिवर्तनों का दिग्दर्शन करना। प्रत्येक समझदार नागरिक को अपने देश की अर्थव्यवस्था का उचित व सामान्य ज्ञान होना आवश्यक है, जिसमें वह देश की विभिन्न समस्याओं के समाधान में अपना सहयोग देने में सपर्य हो सके। अधिकतर यह देखा जाना है कि देश की आर्थिक परिस्थितियों का समुचित ज्ञान न होने के कारण व्यक्ति अपने समुचित दृष्टिकोण अथवा राजनैतिक स्वार्थ सिद्ध करने के हेतु विचार करते हैं, जिससे सामान्य नागरिक को भ्रम उत्पन्न हो जाता है। अपने देश की आर्थिक व्यवस्था तथा उसके साथ इंग्लैंड तथा रूस जैसे उन्नत राष्ट्रों के अभूतपूर्व आर्थिक विकास की रूपरेखा देने का यह तुच्छ प्रयास है।

देश की शिक्षा प्रणाली में सुधार के हेतु Three Year Degree Course के प्रारम्भ होने को एक महत्वपूर्ण कदम माना जा सकता है। गत वर्ष राजस्थान युनिवर्सिटी के द्वारा इस कोर्स के अन्तर्गत परीक्षा हुई। इस कोर्स के विद्यार्थियों को इस विषय में किसी मान्यता प्राप्त तथा समुचित पुस्तक, जिसमें भारत, इंग्लैंड और रूस तीनों देशों के आर्थिक विकास का वर्णन हो, के अभाव में अति कठिनाई का अनुभव हुआ। मैं इस विषय को पढ़ता हूँ अतः विद्यार्थियों के समान ही मुझे भी कुछ कठिनाई हुई और काफी परिश्रम करना पड़ा। गत वर्ष कुछ छात्रों ने क्लास में दिये गए लेक्चर्स को पुस्तक के रूप में प्रकाशित करने का अनुरोध किया, जिससे आने वाले छात्रों को लाभ हो सके। परन्तु कुछ तो M. A. Classes के कार्य की अधिकता तथा कुछ बड़े लेखकों की अपेक्षा अपनी क्षुद्रता के कारण इस ओर अप्रसर होने का साहस न हुआ।

इस वर्ष भी वही समस्या अर्थात् अधिक लिखना पड़ा। प्रथम दो वर्षों की संख्या में वृद्धि के कारण और दूसरे एक दो पुस्तक जो भी प्रकाशित हुईं उससे छात्रों को पूर्ण सन्तोष नहीं हुआ और वे सदैव मेरे नोट्स को पुस्तक का रूप देने की प्रेरणा करते रहे।

मेरा यह प्रथम प्रयास है और आशा की जा सकती है कि विद्यार्थियों जिनकी प्रेरणा से यह पुस्तक लिखी गई है, इससे लाभान्वित होंगे और इस प्रकार किसी समुचित पुस्तक के अभाव का अभियोग न लगा सकेंगे। अपने गुरुजनों के आभार प्रदर्शन करना मैं अपना प्रमुख कर्तव्य समझता हूँ, जिन्होंने अर्थशास्त्र और सम्बन्धित मामलों में अतृप्त प्रेरणा प्रदान की थी। इनमें प्रमुख हैं Dr. R. N. Bagchi M. A. Ph. D. (Lon), Director of Eco-Industrial Survey Rajasthan, Dr. B. K. Tandon M. A., B. Com., Ph. D. Head of Econ. Deptt., Govt. College, Beawar and Prof. S. C. Telsi M. A., Head of Econ. Deptt., Govt. College Ajmer अन्त में Dr. R. P. Singh M. A., B. Com., Ph. D. Vice-Principal & Head of Econ. Deptt., Govt. College, Kotah का अत्यन्त आभारी हूँ जिन्होंने मुझे इस ओर कार्य करने का अवसर प्रदान किया। अपने सहयोगी और आदरणीय Prof. M. L. Gupta तथा R. S. Sharma द्वारा भी समय समय पर दिये गए सुझावों का मैं कृतज्ञ हूँ। अपने समस्त विद्यार्थियों का, जिन्होंने मुझे इस ओर कार्यरत करने की प्रेरणा दी, मैं आभारी हूँ। पाठकों से अनुरोध है कि पुस्तक की उपयोगिता बढ़ाने हेतु अपने बहुमूल्य सुझाव देने का कष्ट करें।

कोटा

१५-८-१९६०

विनीत

गोपालकृष्ण गुप्ता

विषय-सूची

प्रथम भाग

भारत का आर्थिक विकास

अध्याय	पृष्ठसंख्या
१. परिचय	१
२. भौगोलिक वातावरण और आर्थिक विकास के साधन	३
३. जनसंख्या	२४
४. सामाजिक व धार्मिक मर्यादा	३२
५. कृषि	३७
६. कृषि जोतें	४२
७. भूमि अधिकार प्रणालियाँ	४७
= सिंचाई व्यवस्था	५२
८. कृषि सुधार और विकास के राजकीय कार्यक्रम	५४
९. कुटीर उद्योग	६४
१०. श्रम सन्नियम	६८
११. यातायात में विकास	७३
१२. भारतीय प्रशुल्क नीति	८३
१३. भारत में मुद्रा विकास	८६
१४. भारत में बैंकिंग व्यवस्था	९१

द्वितीय भाग

इंग्लैंड का आर्थिक विकास

अध्याय	पृष्ठसंख्या
१. प्रारम्भिक	१०३
२. कृषि उद्योग और कृषिक्रान्ति	१०५
३. औद्योगिक क्रान्ति	११६
४. प्रमुख उद्योग	१२४
५. यातायात और वस्त्र विकास	१३०
६. श्रमिक सघ	१३८
७. सामाजिक सुरक्षा तथा बीमा	१४१

८. स्वतन्त्र व्यापार नीति
 ९. बैंकिंग और राजस्व

१४४

१४८

तृतीय भाग

रूस का आर्थिक विकास

अध्याय

- | | |
|-------------------------------------|-----|
| १. रूस के आर्थिक विकास की महत्ता | |
| २. राज्यक्रान्ति के पूर्व की स्थिति | १५४ |
| ३. रूस की राज्यक्रान्ति (१९१७) | १५६ |
| ४. नयीन आर्थिक नीति | १६० |
| ५. कृषि विकास | १६४ |
| ६. औद्योगिक स्थिति | १६७ |
| ७. रूसी योजनाएं और उनसे शिक्षा | १७० |
| | १७३ |

भारत का आर्थिक विकास

अध्याय

१. परिषय
२. भौगोलिक वातावरण और आर्थिक विकास के साधन
३. जनसंख्या
४. सामाजिक व धार्मिक मर्यादाएँ
५. कृषि
६. कृषि जोतें
७. भूमि अधिकार प्रणालियाँ
८. सिंचाई व्यवस्था
९. कृषि सुधार और विकास के राजनैतिक कार्यक्रम
१०. कुटीर उद्योग
११. श्रम सन्निधन
१२. यातायात में विकास
१३. भारतीय प्रगल्भ नीति
१४. भारत में मुद्रा विपास
१५. बैंकिंग व्यवस्था



वर्तमान समय में अर्थशास्त्र का अध्ययन विशेष आवश्यक समझा जाता है। अब अर्थशास्त्र केवल एक सैद्धान्तिक विषय के रूप में ही नहीं, अपितु व्यावहारिक रूप में भी महत्वपूर्ण माना जाता है। किसी देश की वास्तविक उन्नति हम उसकी आर्थिक समस्याओं के अध्ययन द्वारा जान सकते हैं। इस पुस्तक के इस खण्ड में भारत के आर्थिक विकास का वर्णन किया गया है। इस प्रकार के अध्ययन को बहुधा 'भारतीय अर्थशास्त्र' (Indian Economics) का नाम दिया जाता है। वास्तव में यह नाम ठीक नहीं है क्योंकि भारतीय अर्थशास्त्र में अर्थशास्त्र के नए सिद्धान्तों की विवेचना न कर अर्थशास्त्र के सामान्य सिद्धान्तों को ही भारतीय आर्थिक स्थिति की शृंखला में लागू किया गया है। भारत की राजनैतिक, सामाजिक एवं आर्थिक शृंखला में भारत का आर्थिक जीवन किस प्रकार विकसित होता गया उसकी आर्थिक समस्याएँ तथा उनको हल करने के उपाय एवं योजनाओं के अध्ययन को हम भारत का आर्थिक विकास कह सकते हैं।

कुछ व्यक्ति इस अध्ययन से भारतीय आर्थिक विचारधारा के विकास का अर्थ समझते, परन्तु भारत में जीवन के आर्थिक क्षेत्र का महत्त्व नगण्य सा ही रहा है, अतः कौटिल्य के अर्थशास्त्र के पश्चात् इस विषय पर भारतीय विचारधारा नहीं के बराबर है, और विज्ञान के विकास में हमारा कोई विशेष भाग नहीं है। इस प्रकार भारतीय अर्थशास्त्र के स्थान पर 'भारतीय अर्थव्यवस्था' शब्द का प्रयोग अधिक उचित होगा।

इस अध्ययन के अन्तर्गत हम देश की भौगोलिक स्थिति प्राकृतिक सम्पदा, सामाजिक समस्याएँ, जनसंख्या, कृषि, उद्योग आदि समस्याओं का विधिवत् अध्ययन करते हैं। अतः अर्थव्यवस्था का क्षेत्र बहुत विस्तृत है इसके अन्तर्गत देश की समस्त आर्थिक समस्याओं का अध्ययन होता है।

इस प्रकार का अध्ययन किसी भी व्यक्ति के लिए अत्यन्त उपयोगी है, क्योंकि इसके द्वारा उसको उसकी निर्धनता के कारण, जीवनस्तर को उन्नत करने तथा देश की धार्मिक स्थिति में सुधार करने का समुचित ज्ञान हो जाता है। इसके अतिरिक्त अपने देश की आर्थिक स्थिति की तुलना दूसरे देशों के साथ की जा सकती है, जिससे हमें पथ-प्रदर्शन व प्रेरणा मिल सकती है। आज देश के समुक्त उत्पादन में निरन्तर वृद्धि, राष्ट्रीय आय का उचित वितरण व जीवनस्तर को ऊँचा उठाने के ध्येय हैं, जिनको पूरा करने के लिए भारतीय अर्थव्यवस्था का ज्ञान होना अनिवार्य है।

भारतीय अर्थव्यवस्था की प्रमुख विशेषताएं निम्नलिखित हैं:—

१. प्राकृतिक साधनों की प्रचुरता के साथ निर्धनता:—भारत के प्राकृतिक साधनों में उपजाऊ भूमि, विविध जलवायु, खनिज पदार्थ व शक्ति के साधन सम्मिलित हैं। इन प्राकृतिक साधनों का समुचित उपयोग नहीं किया गया। परिशामस्वरूप देश में निर्धनता का राज्य है। स्वतन्त्रता-प्राप्ति के पश्चात् सरकार इस ओर प्रयत्न कर रही है और इसमें हमें सफलता भी मिल रही है।

२. बड़ी जनसंख्या:—१९५१ की जनगणनानुसार भारत की कुल जनसंख्या ३६.२ करोड़ है। इतनी बड़ी जनसंख्या के चेरोबगामी, निम्न जीवनस्तर, प्रति व्यक्ति कम आय तथा कम जीवन अवधि अवश्यम्भावी परिणाम हैं।

३. असंतुलित तथा अव्यवस्थित अर्थव्यवस्था:—कुल जनसंख्या का लगभग ६७% भाग कृषि में लगा हुआ है, जिससे भूमि पर बहुत अधिक भार है। सेत छोटे छोटे और छिटे हुए हैं और प्रति एकड़ उत्पादन बहुत कम है।

४. यातायात के साधनों की कमी—मुख्यतः गांवों में सड़क यातायात की अत्यन्त शोचनीय दशा है। भारत के आर्थिक विकास में ग्रामों का विकास प्रमुख महत्व रखता है। गांवों की उपज मरिदियों तक सुगमतापूर्वक ले जाने के समुचित साधन सुजम होना आवश्यक है।

५. धार्मिक व सामाजिक प्रवृत्तियाँ:—देश के आर्थिक विकास के मार्ग में सामाजिक रीति-रिवाज तथा धर्म बाधक रहा है। जातिप्रथा, उत्तराधिकार के नियम, भाग्यवादिता आदि। अतः प्रगतिशील अर्थव्यवस्था की स्थापना करना आवश्यक है।

६. आय की असमानता:—सम्पत्ति का वितरण अनुचित है और प्रति व्यक्ति की आय बहुत कम है।

७ कुशल धन, यान्त्रिक ज्ञान व पूंजी का अभाव:—धन की पूर्ति तो अधिक है परन्तु धमिकों में कार्यक्षमता की कमी है क्योंकि औद्योगिक शिक्षा की सुविधाएं उपलब्ध नहीं हैं। कुशल इन्जीनियरों तथा विशेषज्ञों के लिए विदेशों पर निर्भर रहना पड़ता है। पूंजी की कमी के कारण सेती का यन्त्रीकरण सम्भव नहीं हो पाया तथा उद्योगों का मी आधुनिकीकरण नहीं हो सका है।

देश के स्वतन्त्र होने के बाद से अर्थव्यवस्था में अभूतपूर्व परिवर्तन दृष्टिगोचर हो रहे हैं। 'कल्याणकारी राज्य' के लक्ष्य को निर्धारित कर तथा सांख्यिक क्षेत्र को विस्तृत कर सरकार प्रगतिशील समाजवादी ढंग के समाज की स्थापना की ओर अग्रसर है। इस ध्येय की प्राप्ति के हेतु पब्लिक व प्रोत्साहनों ने नया रक्त-संचार करना आरम्भ कर दिया है। इन सब बातों का अभ्यपन आगे के अध्यायों में किया गया है।

(३) दक्षिणी पठारी प्रदेश :—इसका आकार त्रिकोण है। इसके पूर्व और पश्चिम में पूर्वी घाट और पश्चिमी घाट तथा उत्तर में विन्ध्याचल पर्वत हैं। यह प्रदेश पठारी है तथा इसमें नर्मदा, ताप्ती, मरानदी, कृष्णा, गोदावरी और कावेरी नदियाँ बहती हैं। ये नदियाँ यातायात तथा सिंचाई के लिए अनुपयुक्त हैं। यहाँ वर्षा कम होती है, परन्तु पाली मिट्टी पाये जाने के कारण कपास अधिक होती है। कपास के अतिरिक्त यहाँ तिलहन, कद्दया, तम्बाकू, चावल आदि उत्पन्न होते हैं।

जलवायु

भारत की जलवायु मुख्यतः मानसूनी और उष्ण कटिबंधीय है। भारत के विभिन्न भागों में जलवायु भी भिन्न भिन्न है। उत्तरी भारत तथा पहाड़ियों पर जलवायु ठण्डा है, मैदानों में गर्म और शुष्क और दक्षिण-पश्चिम में गर्म और नम है। भारत में तीन ऋतुएँ प्रधान हैं :—

(१) शीत ऋतु—अक्टूबर से फरवरी तक।

(२) ग्रीष्म ऋतु—मार्च से जून तक।

(३) वर्षा ऋतु—जुलाई से सितम्बर तक।

विविध जलवायु का देश की आर्थिक स्थिति पर प्रभाव पड़ना स्वाभाविक है।

(१) विभिन्न फसलें :—विभिन्न भागों में भिन्न जलवायु के कारण यहाँ विविध प्रकार की फसलें उगती हैं। विभिन्न यनों में भी विभिन्न प्रकार की लकड़ी पाई जाती है।

(२) कृषि की महत्ता :—भारत की उर्वर भूमि एवं अनुकूल जलवायु के कारण लोगों का मुख्य व्यवसाय कृषि है।

(३) रहन-सहन :—भारतीय जनवायु अनुप्य को कम से कम आवश्यकताओं की ओर प्रेरित करती है—खान-पान, वपदे और आवास व्यवस्था में भारतीय को अधिक चिन्ता की आवश्यकता नहीं पड़ती। लोगों में सन्तोष की भावना प्रबल है।

(४) कार्यक्षमता :—भारतीय जनवायु लोगों को आलसी बनाती तथा निष्कामिता करती है, जिससे भारतीय भूमिक का कार्यक्षमता निम्न कोटि का है।

हमें जलवायु के प्रभाव को अविशयोक्ति न देनी चाहिए और इसको अपनी आर्थिक अवस्था का कारण न मानना चाहिए, क्योंकि इन शिथिलताओं के होते हुए भी प्राचीन काल में हमने अभूतपूर्व प्रगति की थी। देश का कार्यक्षमता, वैभव, शान अनुकरणीय था।

वर्षा :—भारत के कृषिस्थान देश होने के कारण वर्षा का उचित मात्रा में होना तथा समान वितरण आवश्यक है। वर्षा के समय पर तथा उचित मात्रा में न होने से किसानों को ही नहीं, अविद्युत व्यापार, उद्योग और सरकार को भी भारी क्षति होती है। भारत के भूतपूर्व वित्त सचिव ने भारतीय बजट को वर्षा पर निर्भर जुझा (A gamble in Ruins) बताया था, जो कि वास्तव में सत्य है।

भारत में वर्षा कुछ निश्चित भागों में ही होती है। वर्षा बरने वाली हवाओं को मानसूनी अथवा मौसमी हवाएँ कहते हैं। मानसूनी हवाएँ दो होती हैं :—

(२) लैटराइट मिट्टी—यह मिट्टी मध्य प्रदेश, असम, उड़ीसा के कुछ भाग तथा पूर्वी और पश्चिमी घाटों के समुद्रतट पर पाई जाती है। यह बहुत कम उपजाऊ है। यह चाय, कद्वा, नारियल आदि के लिए उपयुक्त है।

(३) काली मिट्टी—यह ज्वालामुखी पहाड़ के विस्फोट (लावे) से बनी है। वर्षा के पानी को रोक रखने की क्षमता के कारण यह कपास के लिए अत्यन्त उपयुक्त है। कपास के अतिरिक्त इसमें चार, बाजरा, गेहूँ व टालों भी उगाई जाती हैं। यह बम्बई, मध्य प्रदेश और आंध्र में पाई जाती है।

(४) लाल मिट्टी—यह मध्यम श्रेणी की है। यह मद्रास, मैसूर, मध्य प्रदेश, उड़ीसा तथा दक्षिण बंगाल में मिलती है।

भूमि-क्षरण

मिट्टी के ऊपरी उपजाऊ कणों को पानी द्वारा बह जाने अथवा हवा द्वारा उड़ जाने से भूमि की जो क्षति होती है, उसे मिट्टी का कटाव या भूमि का क्षरण कहते हैं।

भारत में भूमि-क्षरण तीन प्रकार से होता है :—

(१) समान कटाव—पानी द्वारा सारी भूमि की ऊपरी उर्वर मिट्टी बहने और नीचे की भूमि समान किन्तु बेकार रहने को एक सा कटाव कहते हैं।

(२) क्यारदार कटाव—तेज वर्षा अथवा बाढ़ के कारण भूमि में गहरे गड्ढे अथवा क्यार बन जाते हैं, भूमि जगह जगह कट जाती है। इसे क्यारदार कटाव कहते हैं।

(३) वायु से कटाव—सूखे भागों में बह वायु बड़े वेग से चलती है तो यह अपने साथ मिट्टी के ऊपरी परत के कणों को उठा ले जाती है।

भूमि-कटाव के कारण

(१) घनों का विनाश—आंधी और पानी की शक्तियों द्वारा मिट्टी को उड़ा या बहा ले जाने से वन भूमि की रक्षा करते हैं। पहाड़ी ढलानों से वनस्पति के नष्ट होने से वर्षा के पानी द्वारा भूमि के मूल्यवान वन नष्ट हो जाते हैं। वृक्षों से आधियों की शक्ति कम होती है, परन्तु आंधी से रेतीली मिट्टी उठने लगती है। इस प्रकार राजस्थान का मरुस्थल पिछले २० वर्षों से लगभग आधा मील प्रति वर्ष की गति से फैलता जा रहा है।

(२) कृषि के दोषपूर्ण तरीके—सेतों पर प्रचलित भूमि उपयोग के दोषपूर्ण तरीकों से भी मिट्टी का क्षय होता है। टलावदार जमीन पर समानान्तर इस बीटना, पत्थरों का उचित हेरफेर आदि उपायों का प्रयोग न करना भी मिट्टी के क्षय का कारण है।

मिट्टी-कटाव का उपचार

मिट्टी-कटाव को नियंत्रित करने और भूमि की उत्पादन-क्षमता पुनः लाने के

भारत के प्राकृतिक साधनों में वन-सम्पत्ति का अधिक महत्त्व है। यहाँ वनों का कुल क्षेत्रफल २.८१ लाख वर्ग मील है, जो समस्त भारत के क्षेत्रफल का २२% है। राष्ट्रीय वन नीति (१९५२) के अनुसार भारत में कुल भू-क्षेत्र का १/३ भाग वनों से व्याप्युद्धाहित होना चाहिए। हमारे वनों का क्षेत्र आवश्यकता से कम है। इसके साथ ही वनों का विभिन्न रङ्गों में वितरण भी असमान है।

वनों के प्रकार

देश में विभिन्न जलवायु, भूमि तथा अन्य तत्वों के कारण विभिन्न प्रकार के वन पाये जाते हैं, जिनमें निम्नलिखित मुख्य हैं —

(१) सदाबहार वन — ये हिमालय व पश्चिमी घाट पर जहाँ वर्षा ८० इंच से अधिक होती है, पाये जाते हैं। ये वन बहुत ही घने और विशाल होते हैं। इन वनों की सघनता के कारण यातायात की कठिनाई होती है, अतः इनकी व्यावसायिक उपयोगिता कम होती है। इन वनों के मुख्य वृक्ष ताड़, बांस, बँत, महोगनी, सिनकोना, पर्न आदि हैं।

(२) पतझड़ वाले वन — इनकी पत्तियाँ झड़कर नये सिरों से आती हैं। ये वन उन प्रदेशों में पाये जाते हैं, जहाँ वार्षिक वर्षा ४० इंच से ८० इंच के बीच में होती है। ऐसे प्रदेश हिमालय के निचले भाग, बंगाल, बिहार, उड़ीसा आदि हैं। इन वनों के मुख्य वृक्ष हैं— सागौन, साड़, शीशम आदि। ये वन सदाबहार वनों की भाँति घने नहीं होते तथा इनके वृक्षों की लकड़ी उपयोगी होती है।

(३) पर्वतीय वन — यह हिमालय पर वर्षा होने के कारण भिन्न-भिन्न ऊँचाई पर अलग-अलग प्रकार के पाये जाते हैं, जैसे— देवदार, पाइन, श्वेत सनौंकार तथा ओक आदि।

(४) समुद्रतटीय वन:— ये वन समुद्र और नदियों के डेल्टाई प्रदेशों में हैं। इनमें गंगा के सुन्दर वन प्रसिद्ध हैं। इसके अलावा ताड़, नारियल आदि के वृक्ष हैं। इन वनों में पाई जाने वाली लकड़ी ईंधन के काम आती है और छाल चमड़ा रङ्गने के काम आती है। इनसे नान भी बनाई जाती है।

(५) शुष्क प्रदेश के वन — ये वन सूखे प्रदेश जहाँ २० इंच से भी कम वर्षा होती है, पाये जाते हैं, जैसे राजस्थान, दक्षिणी पंजाब, मध्य प्रदेश आदि। इनमें मुख्य वृक्ष हैं— बघूल, करील, काटेदार भाँषियाँ आदि। इन वृक्षों की छाल चमड़ा रङ्गने और लकड़ी हल, बैलगाड़ी आदि बनाने के काम आती है।

वनों का आर्थिक महत्त्व

वन प्रकृति की देन हैं और इस प्रकार बहुमूल्य सम्पत्ति हैं। वनों के लाभों को दो भागों में बँट सकते हैं — (१) प्रत्यक्ष लाभ और (२) अन्तर्ग्रहण लाभ।

(३) वे वन, जो साधारण लकड़ी, ईंधन व चारा आदि देते हैं ।

(४) बरामाह अर्थात् पशु चराने के स्थान, जो केवल नाममात्र में ही वन हैं, वास्तव में नहीं ।

यह नीति यद्यपि उपयुक्त जान पड़ती है, परन्तु व्यावहारिक दृष्टिकोण से दोषपूर्ण है ।

(१) इस नीति के अनुसार स्थायी गेती के लिए वनों को नष्ट किया गया, जिससे स्थानीय लोगों को इमारती लकड़ी और ईंधन की कमी हुई और गोबर बैसी खाद की बनाने लगे । इसके अतिरिक्त भूमि-रक्षण के विरुद्ध कोई उपाय न रहा ।

(२) स्थानीय जनसंख्या को वन की उपज पर अधिक अधिकार दिये गये जो राष्ट्र-हित में नहीं थे ।

(३) इस वन-नीति में कुछ महत्वपूर्ण बातों को सम्मिलित नहीं किया गया, जो एक समुचित नीति में होना आवश्यक है । ये निम्नलिखित हैं:—

(i) वन क्षेत्र को बढ़ाने के उपाय नहीं बताये गये ।

(ii) इस बात का उल्लेख नहीं किया गया कि वनों से सदा ही निश्चित उपज तथा आय प्राप्त हो ।

(iii) वन्य जीवन की रक्षा, वनों के प्रबंध व नियन्त्रण, वन शिक्षा तथा वन-अन्वेषण की व्यवस्था के लिए कुछ नहीं कहा गया ।

उपयुक्त दोषों को दूर करने के लिए उचित नई वन नीति की घोषणा मई, १९५२ में की गई । अब यह माना जाने लगा कि वन कृषि की केवल दासी नहीं, परन्तु उसके अनि-वाये मित्र और उपमाता हैं तथा कृषि-भूमि की उत्पादकता बढ़ाने के लिए आवश्यक हैं । वनों की महत्ता की दृष्टिकोण से रणहर जून, १९५० में श्री के. एम. मुन्शी द्वारा 'वन-महोत्सव' अथवा 'अधिक वृक्ष उगाओ' आन्दोलन आरम्भ किया । श्री मुन्शी के शब्दों में "वन महोत्सव कृषि-कल्याण की उत्पत्ति नहीं है, यह चमत्कारी उत्सव नहीं है, यह भूमि के रूप-परिवर्तन में अत्यन्त प्रभावपूर्ण कदम है । वन महोत्सव युवकों का उत्सव है, मविष्य का उत्सव है, आशा का उत्सव है ।"

१९५२ की नई नीति में निम्नलिखित बातों पर जोर दिया गया :—

(१) गेती, अण्डली, का, रिहाल, किय, न्या, सिमरे, एर, प्रमा, की, भूमि, नल, प्रयोग, में, लाई, क्षाय, जिसमें, यह, अधिकतम, उत्पादन, करे, और, कम, से, कम, भूमि, का, अपभ्यय, हो ।

(२) निम्नलिखित को रोक्ने के लिए विशेष ध्यान देना :—

(i) पर्वतीय वनों के विनाश को रोकना, क्योंकि इससे नदियों को सदा पानी मिलता है और नदी क्षेत्र ही सबसे अधिक उपजाऊ होते हैं ।

(ii) बड़ी नदियों के तटवर्ती किनारों की भूमि का जो फटाव होता जा रहा है और जिससे आसपास की भूमि की उर्वरता नष्ट होती जा रही है, उसको रोकना ।

(iii) समुद्री रेत तर्षों की श्रौर बढ़ती आ रही है, जिससे राजस्थान के मरुस्थल में बालू के टीले बनते जा रहे हैं, उनका निवारण करना ।

(iv) देश की अलगायु तथा प्राकृतिक अवस्थाओं में सुधार के लिए जहाँ सम्भव हो वृद्ध लगाये जायें ।

(v) चरागाहा तथा कृषि-श्रीकारों की लकड़ी की उचित व्यवस्था करना । ईंधन की लकड़ी का विशेष रूप से प्रबन्ध करना, जिससे गोबर का खाद के लिए प्रयोग किया जा सके और खाद्य-उत्पत्ति में वृद्धि हो ।

(vi) सुरक्षा, यातायात तथा उद्योग के लिए लकड़ी तथा अन्य वन की उपजों की पूर्ति का प्रबन्ध करना ।

(vii) उपर्युक्त आवश्यकताओं की पूर्ति करते हुए अधिकतम वार्षिक आय की प्राप्ति करना ।

वनों का वर्गीकरण

वनों को निम्नलिखित चार वर्गों में बाटा जा सकता है :—

(i) सुरक्षित वन :—जो पूर्ण रूप से राज्य के अधिकार में हैं और जिन्हें अलगायु तथा प्राकृतिक दृष्टिकोण से लगाना आवश्यक है । इनमें से केवल पुराने वृद्ध ही काटे जा सकते हैं ।

(ii) रक्षित वन :—ये वे वन हैं, जिनसे टोक, साब तथा अन्य व्यावसायिक पदार्थ प्राप्त होते हैं । इसका संगठन व प्रबन्ध राज्य सरकारों द्वारा होता है ।

(iii) असुरक्षित सामान्य वन :—जिनको ईंधन के वन भी कहते हैं । इनसे आसपास के गावों को बलाने की लकड़ी, कृषि-श्रीकार बनाने की लकड़ी, पशुओं का चारा आदि मिलते हैं । इन वनों का प्रबन्ध इस उद्देश्य से होना चाहिये कि ये स्थानीय जन-सख्या की वर्तमान तथा भावी आवश्यकताओं को पूरा कर सकें ।

(iv) वृद्धभूमि :—ये क्षेत्र नियमित वनों के अग नहीं हैं, परन्तु देश की प्राकृतिक दशाओं को सुधारने के लिए यह आवश्यकता है कि लोगों को वृद्धों के बारे में सचेत बनाया जाय और ग्रामीण क्षेत्रों में वृद्धभूमि को बढ़ाया जाय ।

इस प्रकार के वर्गीकरण का उद्देश्य वनों के असतत उपयोग व अत्यधिक कटाव को रोकना है तथा उनके उत्पादन में वृद्धि करना है । वन अधिकारियों की शिक्षा के लिए वन अन्वेषण सस्था तथा महाविद्यालय देहरादून और कोयम्बटूर का प्रबन्ध है ।

प्रथम पंचवर्षीय योजना में वन

इस योजना में वनों पर कुल ११.७ करोड़ रु० (२ करोड़ ६० केन्द्र द्वारा तथा ६७ करोड़ रु० राज्यों द्वारा) व्यय का अनुमान था । मुख्य कार्यक्रम निम्नलिखित निर्धारित किये गये :—

(१) वन क्षेत्र में वृद्धि करने के लिए बेकार भूमि तथा नहरों और सड़कों के किनारे वृक्ष लगाये जायेंगे।

(२) औद्योगिक महत्व वाले वनों को विशेष रूप में लगाया जायगा; जैसे सागौन, दियामलाई की लकड़ी के वृक्ष आदि।

(३) वनों के प्रदेशों में यातायात के साधन सुनभ किये जायेंगे, जिससे लकड़ी सुय-मत्तापूर्ण ढंग से निकाली जा सके।

(४) केन्द्रीय वन प्रमण्डल यह बताए कि प्रत्येक राज्य में वनों के नीचे कितना क्षेत्रफल होना चाहिये। वन उसी समय काटने की आज्ञा देनी चाहिए, जब वे आवश्यकता से अधिक हों या काटे गए क्षेत्र के बराबर नये क्षेत्र पर वन लगाए जा सकें।

(५) जमींदारी की समाप्ति के पश्चात् जो राज्य सरकारों के पास ४ करोड़ एकड़ भूमि आ गई है, उसमें अधिकांश भूमि पर वनों का पुनःस्थापन किया जाय।

(६) युद्ध की आवश्यकताओं की पूर्ति बढ़ाने के लिए अधिक काटे गए वनों को फिर से लगाना चाहिए।

(७) जिन स्थानों पर मिट्टी-कटाव अधिक है वहां वृक्ष लगाये जायें।

(८) लकड़ी की पूर्ति रखने के लिए काम में न आने वाली लकड़ियों का रासायनिक ढंग से शोधन किया जाय।

(९) विभिन्न गाँवों में उद्यानों का विकास किया जाय।

(१०) राज्यों की नीतियों में सामञ्जस्य करने के लिए राज्य सरकार को प्रतिवर्ष अपनी योजना वनों के महानिरीक्षक के पास भेजनी चाहिए तथा समय समय पर राज्यों के अधिकारियों का सम्मेलन बुलाना चाहिए।

इस योजनाकाल में ७५,००० एकड़ भूमि पर नये वन लगाये गए तथा ३,००० एकड़ प्रतिवर्ष की दर से दियामलाई की लकड़ी के पेड़ लगाए गए और ३,००० मील लम्बी धन की सड़कों को बनाया गया। २ करोड़ एकड़ से भी अधिक वनभूमि को सरकार ने अपने नियन्त्रण में लिया। राजस्थान के रेव को आगे बढ़ाने से रोजने के लिए सन् १९५२ में एक मरुस्थल बनारोपण तथा शोध केन्द्र जोधपुर के पास खोला।

द्वितीय योजना में वन कार्यक्रम

वन विकास के लिए कुल २७ करोड़ ६० लखे गए, जिसमें निम्न कार्यक्रम सम्मिलित किए गये :-

(१) ३८० लाख एकड़ पर के वनों का पुनःस्थापन किया जायगा, जिससे वन-क्षेत्र में वृद्धि होगी।

(२) व्यापारिक महत्व के वनों को विशेष रूप से प्रोत्साहित किया जायगा। ५०,०००

एकड़ पर टीक आदि के वृक्ष, १३,००० एकड़ पर नीला गोंद आदि तथा ५०,००० एकड़ पर दियासलाई की लकड़ी के वृक्ष उगाये जायेंगे।

(३) वनों की सड़कों को उन्नत करने तथा हमारती लकड़ी को अच्छे ढंग से प्राप्त करने के प्रयत्न किए जायेंगे।

(४) वन-सम्पत्ति के विकास व नियोजन के लिए वनों का सर्वेक्षण करके आवश्यक आंकड़े एकत्र किए जायेंगे।

(५) वन्य जीवन की सुरक्षा के लिये १८ राष्ट्रीय पार्क तथा दिल्ली में एक चिड़िया-घर खोला जायगा।

(६) वन अन्वेषण का कार्य बढ़ाया जायगा।

(७) वन शिक्षा देने की अधिक सुविधाएँ प्रदान की जायेंगी।

(८) वन के कर्मचारियों तथा भूमिकों की दशाओं को सुधारने के लिए प्रयत्न किये जायेंगे।

(९) वनों के कुछ छोटे उत्पादन, जैसे कच्ची वृक्षों के उत्पादन में वृद्धि की जायगी।

(१०) राज्यों की वन योजनाओं में समन्वय स्थापित करना केन्द्र का काम होगा।

भारत में खनिज

औद्योगिक विकास के लिए खनिज-सम्पदा का बहुत महत्वपूर्ण स्थान होता है। भारत की खनिज सम्पत्ति का अभी पूरा सर्वेक्षण नहीं हो सका है। वाणिज्य की दृष्टि से खनिज पदार्थों का तीन वर्गों में अभ्ययन किया जा सकता है।

(१) ऐसे खनिज जो निर्यात की दृष्टि से महत्वपूर्ण हैं, जैसे अभ्रक, मैंगनीज कच्चा लोहा, मैंगनेजाइट, लाक, बिस्मथ आदि।

(२) ऐसे खनिज जो देश की आवश्यकता को देखते हुए पर्याप्त हैं, जैसे कोयला, नमक, स्वाक्साइट, ग्रेफाइट, बेरियम आदि।

(३) ऐसे खनिज जिनका आयात करने की आवश्यकता है, जैसे तेल, ताँबा, शीशा, बरता, टिन, गंधक, चीनी, मिट्टी, निकल आदि।

भारत के मुख्य खनिज पदार्थ

(१) लोहा — किसी भी देश के औद्योगिक विकास की आधारशिला लोहा है। कच्चे लोहे की अच्छी विराम तथा कोयला खानों की निश्चिन्ता के कारण भारत बहुत कम लागत पर लोहा बना सकता है। भारत के कुछ लोहे के भण्डार तो संसार भर में श्रेष्ठ स्थानों पर हैं। इनमें ६० से ७०% तक धातु रहती है और फास्फोरस तथा गंधक कम होते हैं। भारत में कच्चे लोहे की एशिया भर की सबसे बड़ी खान है। अनुमान है कि भारत की खानों में लगभग २१०० करोड़ टन लोहा विद्यमान है, जो कि संसार के कुल लोहे के भण्डार का एक-चौथाई है।

वितरण— भारत में अच्छा लोहा बिहार, उड़ीसा, मध्य प्रदेश, मद्रास, बम्बई तथा मैसूर में पाया जाता है। इसके अतिरिक्त लोहा बंगाल, बिहार और उड़ीसा से प्राप्त किया जाता है। सिन्धुभूमि, क्योन्गार, बोनाई, मयूरभंज, बंगाल, मैसूर में लोहे के अटूट भण्डार हैं। इसके अतिरिक्त छोटे छोटे लोहा भण्डार उत्तर प्रदेश के अल्मोड़ा, अंध्र के कुरनूल और दक्षिणी भारत के भागों में मिलते हैं।

भारत में कच्चे लोहे का औसत वार्षिक उत्पादन ३५ लाख टन है। द्वितीय योजना में कच्चे लोहे का उत्पादन १९६०-६१ में १०५ लाख टन हो जाएगा, जिसमें से २० लाख टन निर्यात हो सकेगा। अभी तक भारत में विश्व का १%, फ्रांस का १/१० तथा अमेरिका का १/५० कच्चा लोहा उत्पन्न होता है।

(२) मैंगनीज:— यह एक बहुत ही बहुमूल्य धातु है, जो पीलाद बनाने, रासायनिक पदार्थों, प्लास्टिक, वार्निश और शुष्क बैट्री आदि में काम देता है। इस कारण ही इसको *Jack of all trades* (हरपन मीला) सब व्यवसायों का सहायक करते हैं।

यह मुख्यकर मध्यप्रदेश के छिंदवाड़ा नागपुर, बलाघाट और भंडारा जिलों में अंध्र के विशाखापट्टम, बम्बई के कुछ भागों में, मैसूर, मद्रास, बिहार और उड़ीसा में मिलता है। सबसे अच्छी किस्म मध्य प्रदेश में पाई जाती है, बहा देश के कुल उत्पादन का ७०% भाग निकाला जाता है। रूस और गोल्डकोस्ट के बाद मैंगनीज उत्पन्न करने वाले देशों में भारत का स्थान है।

सभार के कुल उत्पादन का ३०% भाग भारत में उत्पन्न होता है, किन्तु अधिक भाग विदेशों को निर्यात कर दिया जाता है। वास्तव में विदेशी विनिमय को प्राप्त करने का यह प्रमुख साधन है। द्वितीय योजना के अनुसार सन् १९६०-६१ में २० लाख टन मैंगनीज निकाला जाएगा, जिसमें से १५ लाख टन निर्यात कर दिया जाएगा। लोहा, इस्पात तथा अन्न उद्योगों का देश में विकास होने से इसकी पर्याप्त मांग अवश्य बढ़ जायेगी।

(३) अभ्रक:— यह भी बहुत ही उपयोगी खनिज पदार्थ है जिसका उपयोग मुख्यकर बिजली के उद्योगों तथा तार, टेलीफोन, बेतार के तार, रेडियो, वायुयान, रोगन, फागन, तेल व रबर उद्योगों में किया जाता है।

भारत में दुनिया के सब देशों से अधिक अभ्रक उत्पन्न होती है और विश्व की ७० से ८०% आवश्यकता की पूर्ति होती है। यह मुख्यत बिहार में हजारीबाग व अंध्र में नैलोर में पाया जाता है। केवल बिहार में ही कुल उत्पादन का ६०% भाग निकाला जाता है। इसके अतिरिक्त यह अजमेर, मारवाड़, ट्रावनकोर, मैसूर आदि में भी उपलब्ध होता है। देश के उत्पादन का लगभग सम्पूर्ण भाग निर्यात कर दिया जाता है। द्वितीय योजना में उत्पादन का लक्ष्य २ लाख टन प्रतिवर्ष रखा गया है।

(४) स्वावसाइट — यह अरयूमीनियम बनाने के काम आता है, जिसे वर्तमान युग की अद्भुत धातु मानी जाती है। यह विशेषकर वायुयान उद्योग में बहुत उपयोगी है। इसके अतिरिक्त पेट्रोल सफ करने तथा विशेष प्रकार की सीमेण्ट तैयार करने में भी आवश्यक होता है।

भारत में यह बिहार, मध्य प्रदेश, उड़ीसा, मद्रास, बम्बई, अरुम आदि स्थानों में पाया जाता है। इसका कुल अनुमान २५ करोड़ टन है, जिसमें से अच्छे प्रकार की धातु केवल ३५ करोड़ टन के बराबर है।

(५) जिप्समः—देश के औद्योगिक विकास में लोहे और कोयले के बाद इसका स्थान है। इसका उपयोग सीमेण्ट व खाद बनाने के काम आता है।

भारत में यह मुख्यत राजस्थान, सीराष्ट्र वच्छ तथा मद्रास और थोड़ी मात्रा में हिमाचल प्रदेश तथा काश्मीर में मिलता है। इस प्रकार देश के कुल भण्डारों का अनुमान २०० मिलियन टन के लगभग है। द्वितीय पंचवर्षीय योजना में १८६ लाख टन जिप्सम प्राप्त करने की योजना है। देश में सीमेंट और सिंदरी के खाद के कारखाने के खुलने के साथ साथ जिप्सम की मांग फिर बढ़ रही है तथा भविष्य में और बढ़ने की आशा है।

(६) क्रोमाइट — यह लज्जित युद्ध के काम आने के कारण एक महत्वपूर्ण धातु हो गया है। इसके अतिरिक्त विमान तथा मोटरगाड़ियों में भी इसका उपयोग होता है। यह मुख्यकर बिहार, मैसूर, बम्बई, मद्रास और उड़ीसा में पाई जाती है। इसका कुल भण्डार १३२ लाख टन है।

(७) सोनाः—यह बहुमूल्य धातु मुद्रा और अभूषणों के लिए प्रयोग की जाती है। भारत में सोना बहुत कम होता है। यह केवल मैसूर राज्य के कोलार क्षेत्र में पाया जाता है। कुल मात्रा में आंध्र तथा बम्बई में भी निकाला जाता है। मध्य प्रदेश, उड़ीसा तथा असम में रेत से भी सोना प्राप्त किया जाता है। सन् १९५७ में लगभग १७६ हजार औंस सोना निकाला गया।

(८) थोरियम — यह एटम शक्ति उत्पन्न करने के प्रयोग में आता है और भारत के केवल केरल राज्य में बड़ी मात्रा में मिलता है।

(९) नमकः—हमारे नमक के साधन पर्याप्त हैं। समुद्रतटीय राज्यों—जैसे बम्बई, मद्रास, केरल, आंध्र आदि में समुद्र के पानी को सुखाकर नमक बनाया जाता है। इस प्रकार ७०% नमक इस ही साधन से प्राप्त होता है। देश के आन्तरिक भागों में मुख्यकर राजस्थान में साबर जैसी खारी भूतलों के पानी से नमक बनाया जाता है। हिमाचल प्रदेश के मण्डवी स्थान पर पहाड़ी सेंधा नमक बहुत कम मात्रा में निकलता है। इस नमक का मुख्य स्रोत पाकिस्तान में है।

(१०) तांबा, सीसा, जस्ता, टीन, निकिल आदि — तांबा—इसकी खानें मुख्यकर बिहार के सिंहभूमि स्थान पर हैं जहां तांब पट्टी ८० मील तक फैली हुई है। थोड़ी मात्रा में

(६) कुछ महत्वपूर्ण खनिजों को जो निर्यात के लिए निकाले जाते हैं, उनको तैयार भयवा अर्ध-तैयार अवस्था में बाहर भेजना ।

(७) निम्न प्रकार के खनिज पदार्थों का अन्वेषण करके शान प्राप्त करना ।

उपर्युक्त बातों को ध्यान में रखकर सन् १९५२ में राष्ट्रीय खनिज नीति की घोषणा की गई ।

प्रथम योजना के अन्तर्गत महत्वपूर्ण खनिज पदार्थों के बारे में सर्वेक्षण करने के लिए १ करोड़ ६० की व्यवस्था की गई, जिसके बाद में २५ करोड़ ६० तक बढ़ा दिया गया । द्वितीय योजना में औद्योगीकरण पर विशेष महत्व देने का कारण खनिज विकास पर ७३ करोड़ ६० व्यय करने का अनुमान किया गया ।

शक्ति के साधन

औद्योगिक विकास और आर्थिक उन्नति के लिए शक्ति के साधनों का प्रचुर मात्रा में होना आवश्यक है । शक्ति के विभिन्न साधन हैं— मनुष्य, पशु, वायु, लकड़ी, कोयला, पेट्रोलियम तथा जल, परमाणु शक्ति तथा सूर्य शक्ति आदि ।

मनुष्य व पशु शक्ति के बारे में आगे वर्णन किया जायगा । वायु का भारत में शक्ति के रूप में अभी प्रयोग नहीं होता । लकड़ी के बारे में हमें पहले से ही ज्ञात है कि हमारे वन इतने कम हैं कि उन्हें शक्ति-उत्पादन के लिए प्रयोग में नहीं लाया जा सकता । वर्तमान औद्योगिक विकास के लिए कोयला, पेट्रोलियम तथा जल विशेष महत्वपूर्ण हैं ।

कोयला

लोहे के साथ कोयला औद्योगीकरण के लिए आवश्यक है । यह कहा गया है कि कोयला वर्तमान उद्योग बन्धों की अनेक रूप में सेवा करता है ।

विश्व में कोयला उत्पन्न करने वाले देशों में भारत का छातुग्र स्थान है । परन्तु हमारे देश में घटिया किरम का कोयला ही अधिकतर मिलता है क्योंकि इसमें अत्यधिक राख और नमी पाई जाती है । भारत में कुल कोयले का भण्डार १९५० में ३०,००० मिलियन टन आँका गया था और बाद में कुल कोयला राशि का अनुमान ६५०० करोड़ टन लगाया गया था ।

भारत में कोयला क्षेत्रों का वितरण असमान है । कुल उत्पादन का ८०% भाग केवल बिहार तथा बंगाल से प्राप्त होता है । कुछ कोयला मध्य प्रदेश, उड़ीसा तथा हैदराबाद में मिलता है । इन खानों से पश्चिमी क्षेत्रों तक कोयला पट्टु चाने में यातायात-व्यय अधिक होता है ।

इस समय भारत में ८०० कोयले की खानें हैं । पिछले कुछ वर्षों से कोयले का उत्पादन निरन्तर बढ़ रहा है । अधिकतर कोयला रानीगंज व झरिया की खानों से निकाला जाता है ।

इस प्रकार भारत में कोयला कम मात्रा में है। सन् १९३७ में भारतीय कोयला समिति ने यह बताया था कि भारत में कोयला १०० वर्ष तक तथा साधारण कोयला ६२ वर्ष तक चलेगा। अभी ज्ञान ही यह कहा गया कि अच्छे कोयले का अभाव इसी सदी के अन्त तक हो जाएगा। इस कारण उद्योग-धर्मों की उन्नति के लिए कोयले पर निर्भर बहुत समय तक नहीं रहा जा सकता।

भारत में कोयले खोदने के दम में बड़े असन्तोषजनक हैं। बहुत सा कोयला खोदने में ही नष्ट हो जाता है। यह आवश्यक है कि कोयला ठीक प्रकार से निकाला जाय तथा उसका अधिक से अधिक लाभदायक कार्यों में उपयोग किया जाय।

१९५२ में कोयला खान संरक्षण तथा सुरक्षा नियम के पास हो जाने से सरकार को विस्तृत अधिकार मिल गए। इस विधान के अन्तर्गत एक केन्द्रीय मण्डल तथा परामर्श दानी समितियाँ स्थापित की गईं।

योजना आयोग ने सुझाव दिया कि कोयले के साधनों का पता लगाया जाए, उन्नत उचित वर्गीकरण किया जाय और कोयले का उचित दम से बेचाया गया जाए सन् १९५५ में सरकार ने कोयले की खानों का एकीकरण करने के लिए एक समिति नियुक्त की।

द्वितीय योजना में खनिज विकास को महत्वपूर्ण स्थान दिया गया। दूसरी योजना के अन्त में ६ करोड़ टन कोयले की मांग होगी।

पेट्रोलियम

वर्तमान युग में पेट्रोलियम की विशेष श्रौंगिक महत्ता है। परन्तु भारत में यह नाममात्र को ही निकलता है। बर्मा और पकिस्तान के पृथक् होने से हमारे देश को यह तेल विदेशों से मगाना पड़ता है। देश की आवश्यकता का केवल १०% पेट्रोल ही देश में उतारना होता है। पट्टान केनल असम के डिगबोय, बांग्लादेश तथा हजारा स्थानों पर मिलता है। अब इस खनिज तेल की देश के अन्य क्षेत्रों में खोज की जा रही है।

द्वितीय योजना में तेल साधनों का पता लगाने के लिए ११.५ करोड़ रु० निर्धारित किये गए हैं। आधुनिक मशीनों से तेल की खोज का काम पश्चिमी बंगाल और पंजाब के ज्वालामुखी स्थानों में आरम्भ हो गया है। उत्तरप्रदेश में तो तेल मिल भी गया है। प० बंगाल, असम और राजस्थान के बैकलमेर क्षेत्र में सरकार विदेशी निरोधकों की सहायता से सर्वेक्षण का कार्य कर रही है। इस प्रकार डा० एम० एन० कृष्णन् के अनुसार यह आशा की जा सकती है कि भारत अगले १० वर्षों में तेल में आत्मनिर्भर हो जाएगा।

इसके साथ ही आयात किये हुए कच्चे तेल की मांग करने के लिए हाल ही में तीन तेल कम्पनियों द्वारा देश में तेल खान करने के तीन कारखानों—दो ट्राम्पे में और एक मिथिलापट्टम के पास स्थापित किये गए हैं। ये तीन विदेशी कम्पनियाँ ये हैं—

(१) अमरीका की स्टैण्डर्ड वकुअम आयल कम्पनी, सन् १९५४ में ।

(२) हग्नेरड की बर्माशैल कम्पनी, सन् १९५५ में ।

(३) अमरीका की कालटेक्स कम्पनी, सन् १९५७ में ।

इन तीन कम्पनियों की तेल साफ करने की क्षमता ३७ लाख टन प्रतिवर्ष है । सरकार अब सरकारी तेल के साफ करने के कारखाने को स्थापित करने की योजना बना रही है—एक असम में तथा दूसरा बिहार में इसके अतिरिक्त पेट्रोल की कमी को चीनी के शीरे से शक्ति अल्कोहल तथा कोयले से कृत्रिम तेल बनाकर भी पूरा किया जा सकता है । इस ओर राज्य की ओर से एक कारखाना खोलने का निश्चय है, जो प्रतिवर्ष ३ लाख टन सिन्थेटिक तेल उत्पाद करेगा ।

जल-विद्युत् शक्ति

भारत में शक्ति के साधनों में जलशक्ति का विशेष स्थान है । कोयला तथा पेट्रोल के कम पाये जाने के कारण विद्युत् शक्ति पर ही निर्भर रहा जा सकता है । बिजली द्वारा सभी प्रकार के लोगों की आवश्यकतायें पूरी हो सकती हैं । आधुनिक जीवन बिजली पर इतना आश्रित है कि लोगों के रहने-सहने के स्तर का माप बिजली के उपयोग की मात्रा से लगाया जाता है । इसका पारिवारिक उपयोग विभिन्न रूपों में है—रोशनी करना, पखा चलाना, हीटर चलाना, रेडियो, टेलीफोन आदि ।

बिजली कृषि के लिए भी अत्यन्त उपयोगी है क्योंकि इससे व्युत्पन्न द्वारा विंचाई तथा खेती के नए औजारों का प्रयोग किया जा सकता है ।

छोटे छोटे उद्योग बन्धों के लिए बिजली अत्यन्त उपयोगी है और इसी कारण जापान तथा स्विट्जरलैंड जैसे देश सम्पन्न राष्ट्र बन गए । इसके अतिरिक्त विशालस्तरीय उद्योगों के लिए भी बिजली बहुत उपयुक्त सिद्ध हुई है । इसके द्वारा उद्योगों का विकेन्द्रीकरण सम्भव हो सकता है, जिससे बहुत सी सामाजिक, नैतिक व आर्थिक बुराइयों को दूर किया जा सकता है और स्थानीय भ्रम, शक्ति, कच्चे माल, बाजार और खुले स्थान का लाभ उठाया जा सकता है । इसके अतिरिक्त यातायात के साधनों की समस्या बिजली की रेलों द्वारा सुलभ सकती है और इस प्रकार कोयले की बचत हो सकती है । इस प्रकार भारत के आर्थिक और सामाजिक विकास में बिजली द्वारा अभूतपूर्व सहायता मिल सकती है ।

भारत में जल-शक्ति के साधन

भारत में बिजली की शक्ति का अनुमान ३५ करोड़ किलोवाट लगाया गया है परन्तु यहाँ ५ लाख किलोवाट से अधिक शक्ति उत्पाद नहीं हो सकी है । इसका कारण यह है कि बिजली के कारखाने स्थापित करने में अधिक धन की आवश्यकता होती है ।

भारत में एक वर्ष में जितनी बिजली का उपयोग होता है उतनी अमेरिका में केवल एक सप्ताह में ही उपयोग में ले ली जाती है । यहाँ कुल उपयोग का ४२% भाग चर्बई और

कलकत्ते के नाम आ जाता है । हमारे देश में प्रति व्यक्ति बिजली का प्रयोग केवल २३ किलोवाट घण्टे वार्षिक है, जबकि इंग्लैंड में ६८६, अमेरिका में २६१६ तथा कनाडा में ३५३६ किलोवाट है ।

स्वतन्त्रता-प्राप्ति के पश्चात् सरकार जल को घन का रूप देने की श्रौर प्रयत्नशील है और वर्तमान समय में समस्त देश में लगभग १६० योजनाएँ क्रियान्वित की जा रही हैं, जिनके पूर्ण होने से २५ करोड़ एकड़ भूमि अतिरिक्त भींची जा सकेगी, ५०-६० लाख टन अतिरिक्त साधान उत्पन्न होंगे और १ करोड़ किलोवाट बिजली बनेगी ।

प्रथम योजना में १३ लाख किलोवाट अतिरिक्त बिजली उत्पन्न करने का लक्ष्य था, परन्तु योजनाकाल में वृद्धि केवल ११ लाख किलोवाट की ही हुई । बिजली योजनाओं के लिए २६० करोड़ ४० की व्ययस्था की गई थी । द्वितीय योजना में बिजली उत्पादन का अनुमान ३३ लाख किलोवाट का लगाया गया और सार्वजनिक क्षेत्र पर कुल ४२७ करोड़ ४० के व्यय की सम्भावना की गई । तृतीय योजना में बिजली के लिए ६ अरब ६० की 'प्रारम्भिक राशि' निर्धारित की गई है ।

भारत के मुख्य जल-विद्युत् केन्द्र

(१) बम्बई राज्य :—बिजली उत्पादन में देश में सर्वप्रथम है । यहाँ यद्यपि बिजली के ३ कारखाने हैं :— (i) लोनावणा, (ii) श्राव्ण घाटी और (iii) नीलमूला । इन केन्द्रों से राज्य के लगभग १००० मील क्षेत्र को बिजली मिलती है ।

(२) मद्रास :—यहाँ ३ मुख्य विद्युत् केन्द्र हैं :—

(i) पाइकारा—सन् १९३२ में पाइकारा नदी के त्रपात से बिजली उत्पन्न कर इसकी स्थापना की गई । इसके द्वारा ६०% कपड़े की मिलों तथा १५% अन्य औद्योगिक कारखानों की होती है ।

(ii) मैट्टूर—कावेरी नदी पर बाध बना कर मैट्टूर स्थान पर सिंचाई की नहरें तथा बिजली उत्पन्न करने की व्यवस्था की गई ।

(iii) पापानाशम्—यह योजना १९४४ में पूर्ण हुई । इसकी क्षमता २१००० किलोवाट युनिट है ।

मैट्टूर में महात्मा गांधी जल विद्युत् केन्द्र का नाम १९५२ में पूरा हुआ था । पहले इसका नाम बौगशक्ति योजना था ।

पञ्जाब में मरहटी जल-विद्युत् योजना के अन्तर्गत बोगीन्द्रनगर स्थान पर विश्ववीर बनाया गया है ।

काश्मीर में जेजम नदी पर बारामूला स्थान पर कारखाना स्थापित किया गया है ।

उत्तर प्रदेश में, जल-विद्युत् गगानहर विद्युत् संगठित काम के अन्तर्गत उत्पन्न की जाती है । इससे सात विद्युत् एह बनाये जा चुके हैं । प्रथम योजना में दो जल-विद्युत् योजनाएँ—पथरी तथा शारदा पूरी हो चुकी हैं ।

(४) मचकुण्ड योजना.—आन्ध्र प्रदेश में विद्यासायनम् जिले में यह बांध बनाया गया है। द्वितीय पंचवर्षीय योजना के अन्त में इस बांध के पास बने बिजलीघरों की क्षमता १ लाख २ हजार किलोवाट हो जायगी। इस पर अनुमानित व्यय २७.३२ करोड़ ६० है।

(५) मयूराची योजना (प० घगाल) —यह बांध १९५५ में तैयार हो चुका है और इसके पास बने विद्युत घर से ४००० किलोवाट बिजली उत्पन्न होगी। अनुमानित लागत १६.११ करोड़ ६० है।

(६) कोसी योजना.—उत्तरी विहार को इस नदी की बाढ़ के कष्ट से बचाने के लिए यह योजना बनाई गई है, जिस पर सन् १९५५ में काम आरम्भ हो गया था। कुल ४६ करोड़ ६० के व्यय का अनुमान है और द्वितीय योजना के अन्त तक इस बांध के पूरे होने की आशा है।

(७) कोयना योजना (बम्बई)—यह १९५४ में आरम्भ की गई थी और आशा है १९६० के अन्त तक इससे बिजली मिलने लगेगी।

(८) नागार्जुन सागर योजना (आंध्र प्रदेश) :-आंध्र राज्य में कृष्णा नदी पर बांध बनाया जायगा, जिसकी कुल लागत का अनुमान १२२ करोड़ ६० है। इसके द्वारा ७५००० किलोवाट बिजली उत्पन्न होगी।

(९) रिहन्द बांध (उत्तर प्रदेश) —उत्तर प्रदेश में रिहन्द नदी पर दिसम्बर १९४७ में इस योजना पर कार्य आरम्भ हो गया था। योजना की कुल लागत का अनुमान ४५.२६ करोड़ ६० है और उससे २.५ लाख किलोवाट बिजली उत्पन्न होगी।

(१०) चम्बल योजना —यह १९५३ में आरम्भ की गई थी। इसपर अनुमानित व्यय ७१.६६ करोड़ ६० होगा और इससे २ लाख किलोवाट बिजली उत्पन्न होगी। इसके अन्तर्गत गाँधी सागर बांध, यक्षाप्रताप सागर बांध, कोटा बांध और कोटा बैरेज बनाने का कार्यक्रम है।

इन योजनाओं के अतिरिक्त और भी कई योजनाएँ देश के विभिन्न भागों में चल रही हैं।

प्रश्न

१. भारत के प्राकृतिक साधनों पर प्रकाश डालिये। क्या उनका उचित विकास हुआ है? यदि नहीं तो उन्नति के मुद्दाय दीजिये।
२. "मानसून के अतिरिक्त कदाचित ही कोई दूसरा कारण भारत की अर्थ व्यवस्था पर इतना प्रभाव डालता है।" इस बारे में अपने विचार दीजिये।
३. भारत में मिट्टी कितने प्रकार की पाई जाती है? मिट्टी कृषय को कैसे रोका जा सकता है।

- ४ भारत के मुख्य खनिज पदार्थों का वर्णन करिये और उनका औद्योगिक महत्व बताइये ।
- ५ भारत में शक्ति के विभिन्न साधनों का विवरण दीजिये । कुछ प्रमुख बहुउद्देशीय नदी-घाटी योजनाओं का संक्षिप्त परिचय दीजिये ।
- ६ भारत की वन-सम्पत्ति का आर्थिक दृष्टि से क्या महत्व है ?
- ७ भारत एक धनी देश है, परन्तु इसके निवासी निर्धन हैं । इसको समझाइये ।



किसी भी देश की आर्थिक उन्नति में जनसंख्या का महत्वपूर्ण स्थान है । कल्याणकारी राज्य की आकांक्षा की पूर्ति के लिये तथा आर्थिक नियोजन के समय जनसंख्या के आकार, रचना तथा कार्यक्षमता का अध्ययन आवश्यक है ।

भारत की जनसंख्या का आकार बहुत बड़ा है । सन् १९५१ की जनगणना के अनुसार भारत का जनसंख्या वम्बू, कश्मीर और असम के कबायली क्षेत्र सहित ३६ करोड़ १८ लाख के लगभग थी । इस दृष्टि से विश्व में चीन के बाद भारत का ही स्थान है । सन् १९५८ में अनुमान लगाया गया था कि भारत की जनसंख्या ३६.७५ करोड़ है । १९४१ से १९५१ में जनसंख्या में वृद्धि की दर १३.४ प्रतिशत रही है । यह वृद्धि बहुत अधिक है ।

विभिन्न राज्यों में जनसंख्या की सबसे अधिक संख्या उत्तर प्रदेश में है, वहाँ ६३२ लाख थी । इसके बाद बम्बई ४८० लाख, बिहार ३८८ लाख आदि हैं । जनसंख्या की वृद्धि दर भी विभिन्न राज्यों में भिन्न भिन्न रही है । सबसे अधिक बम्बई (२०.८%) की वृद्धि हुई, जबकि पश्चिम में ५% घटी है ।

जनसंख्या का घनत्व

औसत रूप में एक वर्गमील में कितनी जनसंख्या होती है, उसी को जनसंख्या का घनत्व कहते हैं । देश की कुल जनसंख्या में उसके कुल क्षेत्रफल का भाग देकर जनसंख्या का घनत्व निकाला जाता है । भारत में जनसंख्या का घनत्व ३१२ प्रति वर्ग मील है । देश के विभिन्न भागों में घनत्व भिन्न भिन्न है । दिल्ली प्रदेश में जनसंख्या का घनत्व ३०१७ है जो सबसे अधिक है ।

जनसंख्या के घनत्व में अन्तर होने के अनेक कारण हैं ।

(१) प्राकृतिक दृशाः—जिन क्षेत्रों में पराक्षिप्त या पठार हैं, वहाँ की जनसंख्या कम और शिष्टर, बर, बम्बी होती है । इसके विपरीत मैदानी भागों में जनसंख्या का घनत्व अधिक होता है । भारत में गंगा के मैदान में दक्षिण के पठार तथा हिमाचल प्रदेश, असम आदि पर्वतीय क्षेत्रों को अपेक्षा जनसंख्या का घनत्व अधिक है ।

(२) जलवायुः—जिन स्थानों पर जलवायु स्वास्थ्यमय और शक्तिवर्धक होगी, वहाँ अधिक लोग रहेंगे और जहाँ जलवायु हानिकारक होगी वहाँ कम । जैसे उत्तर प्रदेश, बंगाल आदि में घनत्व अधिक है और असम तथा हिमाचल को तट में कम है ।

(३) वर्षा.—जिन प्रदेशों में वर्षा उचित मात्रा व उचित समय पर होती है वहाँ कृषि अच्छी प्रकार हो सकती है। अतः यहाँ प्रति वर्गमील अधिक जनसंख्या होती है। ऐसे प्रदेश हैं—बंगाल, बिहार, उत्तर प्रदेश आदि। असम में वर्षा तो अत्यधिक होती है, परन्तु जलवायु अस्वास्थ्यकर होने से घनत्व कम है। राजस्थान और पंजाब में वर्षा की न्यूनता के कारण घनत्व कम है।

(४) सिंचाई की सुविधा —जिन स्थानों में वर्षा की कमी को पूरा करने के लिए सिंचाई की व्यवस्था है, वहाँ कृषि उत्पादन के बढ़ने के कारण ही जनसंख्या का घनत्व अधिक हो जाता है। सिंचाई के कारण ही पंजाब का घनत्व अधिक हो गया, यद्यपि वहाँ वर्षा होती है। विविध बहुउद्देश्यीय योजनाओं के पूर्ण होने से वहाँ के घनत्व में वृद्धि होने की आशा है।

(५) भूमि की उर्वरता —भूमि के अधिक उपजाऊ होने के कारण अधिक उपज प्राप्त हो सकती है और इस प्रकार घनत्व बढ़ जाता है। बंगाल, बिहार, उत्तरप्रदेश आदि में जनसंख्या का घनत्व इसी कारण अधिक है। राजस्थान तथा दक्षिणी पठार की भूमि कम उपजाऊ है इसलिए वहाँ घनत्व कम है।

(६) औद्योगिक उन्नति —बंगाल और बम्बई राज्य औद्योगिक उन्नति के कारण हो घने बसे हुए हैं। दूसरी ओर पंजाब और राजस्थान औद्योगिक विकास के अभाव में कम घने बसे हुए हैं।

(७) सुरक्षा —किसी क्षेत्र की जनता की संख्या वहाँ पर लोगों की जान और माल की सुरक्षा पर भी बहुत कुछ निर्भर रहती है। सीमावर्ती क्षेत्रों में जनसंख्या का घनत्व कम होता है क्योंकि वहाँ किसी भी समय आक्रमण हो सकता है।

उपर्युक्त कारणों से यह स्पष्ट है कि जनसंख्या के घनत्व के अन्तर का कोई एक निश्चित कारण नहीं है—विभिन्न कारण एक दूसरे के साथ मिलकर प्रभाव डालते हैं।

भारत की जनसंख्या के घनत्व की तुलना अन्य देशों से करें तो ज्ञात होगा कि औद्योगिक राष्ट्रों की अपेक्षा हमारे देश का औसत घनत्व कम है। भारत का घनत्व ३१२, इंग्लैंड का ५३६, बेल्जियम ६५४, जर्मनी ४४३ और जापान का ५७६। कुछ कृषिप्रधान देशों का घनत्व कम है, जैसे फ्रांस का १६३, चीन का १२३, कनाडा और आस्ट्रेलिया का ३।

जन्म व मृत्यु दर.—इसका तात्पर्य यह होता है कि किसी देश में एक वर्ष में प्रति १००० व्यक्तियों के पीछे कितने बच्चे जन्म लेते व कितने व्यक्ति मरते हैं। इन दोनों के अन्तर को वृद्धि की दर कहते हैं। भारत में जन्म और मृत्यु दर दोनों ही सभ्यता में सबसे ऊँची हैं।

देश	जन्मदर	मृत्युदर
भारत	३६६	२७४

(१९५१ की जनगणना के कमिश्नर
के अनुमान के अनुसार)

इंग्लैंड	१५६	११४
अमेरिका	२४७	६६
चीन	३७	१७
जापान	२१५	८६

भारत में बन्मदर के अधिक होने के कारण —

(१) अल्प आयु में विवाह — भारत में ८०% लड़कियों का विवाह १५ से ३० वर्ष की आयु में हो जाता है, जबकि ग्रेट ब्रिटेन में इस आयु वर्ग में केवल ४१% का विवाह होता है। बाल विवाह के प्रचलन के कारण है—बलवायु का स्पष्ट होना तथा सामाजिक रीति-रिवाज। इस प्रकार पश्चिमी देशों की अपेक्षा भारत में बन्मदर अधिक है।

(२) अज्ञानता तथा अन्वविज्ञान — अनपढ़ होने के कारण अधिकतर लोग माण्यवादी हैं और बच्चों को मगगान की देन समझते हैं तथा जीवनस्तर ऊँचा उठाना नहीं चाहते, जिससे परिवार का आकार बढ़ता जाता है।

(३) निर्धनता—निर्धन होने के कारण छोटे बच्चों को भी कमाने की ओर प्रेरित किया जाता है और इस प्रकार अधिक बच्चे होना अच्छा समझा जाता है। इसी प्रकार धन के अभाव में गर्भ निरोधक कृत्रिम साधनों का प्रयोग भी नहीं हो पाता।

(४) अधिक मृत्युदर — मृत्युदर अधिक होने के कारण (मुख्यकर बाल-मृत्यु) यह निश्चित नहीं हो पाता कि उनके कितने बच्चे जीवित रह पायेंगे और इस प्रकार मृत्यु के विरुद्ध एक प्रकार का बीमा करने के लिए अधिक बच्चे उत्पन्न करते हैं।

(५) गर्भ निरोधक साधनों का जैसा पश्चिमी देशों में प्रचलन है, भारत में नहीं है। क्योंकि यहाँ के लोग निर्धन, माण्यवादी व निरक्षर हैं।

मृत्युदर के ऊँचे होने का कारण बाल व रसी-मृत्यु की अधिकता है। भारत में सन् १९५० में बालमृत्यु दर १३७ प्रति हजार थी, जबकि अमेरिका में २६२, इंग्लैंड में २६८। बालमृत्यु की अधिकता के कई कारण हैं—बालविवाह, मातृत्व का अज्ञान, दूध व दवाइयों का अभाव, सिद्धित दाइयों व नर्सों की कमी, निर्धनता, रोगों का गिरा हुआ स्वास्थ्य आदि।

इसके अतिरिक्त रोगों की मृत्यु दर भी बहुत ऊँची है। यह भारत में २० है, जबकि इंग्लैंड में केवल २६ प्रति १०००। इस ऊँची मृत्युदर के कारण ये हैं—बालविवाह, मातृत्व सम्बन्धी अज्ञान, पुष्टिकारक भोजन का अभाव, सिद्धित दाइयों की कमी आदि।

लोगों की सम्पन्नता बढ़ने तथा चिकित्सा और शिक्षा की सुविधाओं के प्रसार के साथ साथ मृत्युदर भी कम हो रही है परन्तु बन्मदर लगभग स्थिर ही है।

सन्तानोत्पत्ति की दर— इस दर का सिद्धान्त थो कुजिन्सकी ने प्रतिपादित किया। इसके अनुसार यदि १००० स्त्रियों ने १००० लडकियों को जन्म दिया जो सन्तानोत्पत्ति की आयु तक जीवित रहें तो इसका अर्थ हुआ कि प्रत्येक पीढ़ी नई पीढ़ी को जन्म दे रही है और सन्तानोत्पत्ति का औसत एक हुआ। यदि १००० लडकियों से अधिक उत्पन्न हुईं तो औसत एक से अधिक होगा। यह दर निकालने के लिए यह मानना पड़ता है कि प्रत्येक स्त्री सन्तानोत्पत्ति—काल तक जावित रहती है और फिर परिणाम को मृत्यु-तालिका से ठीक किया जाता है।

दुख का विषय है कि सन्तानोत्पत्ति का ठीक औसत निकालने के लिए हमारे पास उचित आँकड़े नहीं हैं। डा० घाफ के अनुसार यह औसत १.१ है, जबकि राष्ट्रीय योजना समिति के अनुमान के अनुसार १.४५ है।

लिंग अनुपात

भारत में पुरुषों की संख्या स्त्रियों की संख्या से अधिक है। सन् १९५१ की जनगणना के अनुसार भारत में प्रति १००० पुरुषों के पीछे ९४७ स्त्रियाँ थीं। उडुसा, मद्रास, केरल और कर्नाट राज्यों में स्त्रियों की संख्या पुरुषों से अधिक थी। दूसरी ओर दिल्ली में १००० पुरुषों के पीछे ५६८ स्त्रियाँ तथा अन्दाजित निकायों में केवल ६२५ स्त्रियाँ थीं।

जीवन की अवधि

भारत में अन्य देशों की तुलना में जीवन की अवधि बहुत कम है। इसका कारण बाल व स्त्रियों की अधिक मृत्युसंख्या तथा निधनता है। सन् १९३१ में औसत आयु (पुरुष की) २७ वर्ष थी जो बढ़कर १९५१ में ३२ वर्ष ५ मास हो गई। स्त्रियों की औसत आयु सन् १९३१ में २६ ५६ वर्ष से १९५१ में ३१ ६६ हो गई। दूसरे देशों में दीर्घ जीवन के कारण अधिक उन्नति हुई है। कुछ देशों के लोगों की जीवन अवधि इस प्रकार है—

(१) हंगरी ६६ ३६ वर्ष (२) कनाडा ६५ १८, (३) आस्ट्रेलिया ६६, (४) स्वीडन ६७ ०६ जबकि भारत की ३२ ४५।

इस प्रकार भारत में लोग अपने जीवन की उस प्रभात बेला में ही मर जाते हैं, जबकि वे समाज के कल्याण में अपना सबसे अधिक योग दे सकें। अतः भारत का निर्धन होना इस कारण से अधिक है।

व्यवसाय की दृष्टि से जनसंख्या का वितरण

इस प्रकार के अध्ययन से देश की आर्थिक प्रगति का अनुमान लगाया जा सकता है। १९५१ की जनगणना के अनुसार भारत में कुल जनसंख्या का ६६.५% शहरी पर निर्भर था, जबकि हंगरी में ६%, अमेरिका में १६%, कनाडा २६% तथा आस्ट्रेलिया में १६%। इससे स्पष्ट होता है कि भारत में कृषिप्रधान उद्योग है और इसी पर अधिकतर लोग निर्भर हैं।

भारत में खानों, उद्योगों और व्यापार में केवल १६% भाग लगा हुआ है, जबकि अमेरिका में ४५.६% और इंग्लैंड में ५५.५% भाग लगा हुआ है। इससे ज्ञात होता है कि भारत उद्योग-धन्यों में कितना पिछड़ा हुआ है।

भारत की जनसंख्या का ८२.७% भाग गांवों में और १७.३% भाग नगरों में रहता है। पश्चिमी देशों में स्थिति यहाँ से विपरीत है; जैसे इंग्लैंड में ८० प्रतिशत जनसंख्या नगरों में रहती है तथा फ्रांस में ५२ प्रतिशत। अन्य राज्यों की अपेक्षा बम्बई तथा पंजाब में कुल जनसंख्या का ३१ और २४.८ प्रतिशत नगरों में बसा हुआ है। गत वर्षों से नगरों में बसने की प्रवृत्ति बढ़ती हुई दिखाई देती है। परन्तु फिर भी इतने बड़े देश में नगरों की संख्या बहुत कम है। इससे ज्ञात होता है कि देश की आर्थिक व्यवस्था कितनी अवनत है। १९५१ में एक लाख से अधिक जनसंख्या वाले नगरों की संख्या ७३ थी। प्राचीन जनता अधिकतर अशिक्षित, भाग्यवादी तथा अराजकताशील होती है। इसके विपरीत नगरवासी प्रगतिशील तथा शिक्षित होते हैं। इस प्रकार किसी देश में नगरों की अधिकता वहाँ के भौतिक विकास की चेतक है।

भारत में जनसंख्या की समस्या

भारत में जनसंख्या देशके साधनों के दृष्टिकोण से अधिक है अथवा नहीं—यह प्रश्न विचारणीय है। इस प्रश्न को हल करने के लिए हम भारत में जनसंख्या में वृद्धि के कुछ तथ्यों का विश्लेषण करेंगे। १९२१ से १९५१ तक ३० वर्षों में जनसंख्या में वृद्धि की दर ३६% रही है। यद्यपि कुछ वर्षों से अन्वय में कमी आई है, लेकिन मृत्युदर में इससे अधिक गिरावट आई है, जिसके कारण जनसंख्या में बहुत वृद्धि हुई है। इस प्रकार एक ओर तो जनसंख्या में इस गति से वृद्धि है और दूसरी ओर न तो छायाजल का उत्पादन ही बढ़ा है और न जनता के रहन-सहन के स्तर में ही सुधार दृष्टिगोचर होता है। यह इस बात को सिद्ध करते हैं कि भारत के सामने अति जनसंख्या की समस्या है।

कुछ लोगों के अनुसार भारत में अधिक जनसंख्या नहीं है। इस विचार के पक्ष में उनका कहना है कि (१) हमारे प्राकृतिक साधन बहुत हैं और उनके उचित उपयोग से देश अधिक जनसंख्या का बोझ उठाने में समर्थ हो सकता है। (२) प्रति व्यक्ति राष्ट्रीय आय की वृद्धि इस बात की साक्ष्य है कि हमारी जनसंख्या अधिक नहीं है। (३) भारत में भूमि की कमी भी इस बात की दृष्टिगोचर करती है कि भारत की जनसंख्या अधिक नहीं।

परन्तु वास्तविकता कुछ और है। प्राकृतिक साधनों का जितना उपयोग इस समय किया जा सकता है उससे बहुत अधिक है। दूसरे लोगों की वास्तविक आय में वृद्धि नहीं हुई है और तीसरे अशिक्षित मजदूरों की कमी नहीं, परन्तु शिक्षित भूमि की वास्तव में कमी है। इस प्रकार यह सद्ब्रह्म ही निष्कर्ष निकालना जा सकता है कि हमारे देश में जनसंख्या अधिक है और इस समस्या का सुलभ करने के प्रयत्न करने आवश्यक है। मातृत्व का जनसंख्या का विद्वान्त हमारे देश में पूर्ण रूप से लागू होना है।

मास्वयस के सिद्धान्त के अनुसार किसी देश की जनसंख्या खाद्य सामग्री की अपेक्षा अधिक तीव्र गति से बढ़ती है—यदि किसी प्रकार के अवरोध न हों। ये अवरोध दो प्रकार के हैं— (१) प्राकृतिक प्रतिबन्ध— जैसे अकाल, महामारी, युद्ध आदि। (२) निवारक प्रतिबन्ध— जैसे सयम अथवा गर्भ निरोधक उपाय। भारत में जनसंख्या को रोकने के लिए निवारक उपायों का प्रयोग नहीं होता, जबकि प्राकृतिक प्रतिबन्ध बिना किसी रुकावट के अपना कार्य कर रहे हैं। इसी कारण से भारत में मृत्युदर विश्व के अन्य देशों से बहुत अधिक है।

जनसंख्या के आधुनिकतम सिद्धान्त 'आदर्श जनसंख्या' (Optimum Population) के अनुसार भी भारत अतिव्यक्ति देश है, क्योंकि लोगों की प्रति व्यक्ति वास्तविक आय बहुत कम है। यद्यपि आबड़ों से पता चलता है कि प्रति व्यक्ति आय निरन्तर बढ़ती जा रही है, परन्तु हमें मूल्य स्तर में होने वाले परिवर्तनों को भी ध्यान में रखना चाहिये। इस हिसाब से हमें ज्ञात होगा कि प्रति व्यक्ति की वास्तविक आय में कोई वृद्धि नहीं हुई है। अतः यह सर्वविदित है कि भारत में अति जनसंख्या की गम्भीर समस्या है। इसके अतिरिक्त नवविषय में भी जनसंख्या के बढ़ने की प्रवृत्ति है। द्वितीय योजना की रिपोर्ट के अनुसार १९६१ से १९७० के बीच जनसंख्या की वृद्धि की दर १३.३% का अनुमान है और १९७१ से १९८० के लिए १४% की वृद्धि दर को माना है। इन दरों के आधार पर सन् १९८१ में देश की जनसंख्या ५४ करोड़ हो जायेगी।

जनसंख्या को सीमित करने के उपाय

देश की इस तेजी से बढ़ती जनसंख्या की वृद्धि की गति कम करना एक अत्यन्त आवश्यक राष्ट्रीय समस्या है। इस समस्या के सुलभाने के लिए निम्न उपायों को बताया जा सकता है—

(१) देर में विवाह—कुछ नगरों में शिक्षा के प्रचार से और आर्थिक कारणों से धन विवाह देर से होने लगे हैं। परन्तु अधिकांश विवाह अल्प आयु में ही हो जाते हैं, जिससे यश की जन्मदर अधिक है।

(२) नैतिक सयम—जनसंख्या को सीमित करने का सबसे सरल और सादा उपाय आरम्भसयम है जिसको महात्मा गांधी ने भी उपयुक्त बताया है। परन्तु व्यावहारिक रूप में इसकी उपयोगिता कम है और इस प्रकार बर्थ-कंट्रोल के साधन ही अधिक आवश्यक हैं।

(३) शिक्षा—शिक्षा के प्रसार की आवश्यकता है, जिससे लोग भनी प्रकार से अपने अपने परिवार के और समाज के उत्तरदायित्व को समझने लगें। इस प्रकार शिक्षा से परिवार के आकार को सीमित रखने में परोक्ष रूप से प्रभाव पड़ेगा।

(४) चिकित्सा सम्बन्धी सुविधाएँ—लोगों का स्वास्थ्य अच्छा होने से उनकी कार्यक्षमता बढ़ेगी और अधिक धन उत्पन्न होगा। यद्यपि अधिक चिकित्सा की सुविधाओं से आरम्भ में तो मृत्युदर घटेगी, परन्तु अन्त में जनसंख्या की वृद्धि पर रोक लगेगी। क्योंकि ऊँची बालमृत्यु दर के भय से लोग अधिक बच्चे उत्पन्न करते हैं।

(५) देशान्तर-गमन—एक राज्य से दूसरे राज्य अथवा एक देश से दूसरे देश को अतिरिक्त जनसंख्या भेजने का सुभाव युक्तिसंगत नहीं मनीत होता। क्योंकि राजनैतिक, परिस्थितियों के कारण दक्षिणी अफ्रीका, अीलका आदि में पहले से ही बड़े हुए मारतीयों पर अनेक अत्याचार हो रहे हैं। दूसरे जनसंख्या की अधिकता तथा भूमि की कमी सभी राज्यों में है।

(६) अधिक उत्पादन—समस्या का वास्तविक समाधान देश में अधिक धन उत्पन्न करना है, जिसमें लोगों की आय बड़े और भीखनमतर उच्च हो सके। नियोजित रूप से देश के प्राकृतिक साधनों का आर्थिक विकास उनके देश की कृषि तथा उद्योगों की स्थिति में उन्नति करना आवश्यक है। यह दर्श का नियम है कि केन्द्रीय खाद्य मन्त्री श्री एस. के. पाण्डे ने अभी हाल ही यह घोषणा की है कि देश तृतीय पंचवर्षीय योजना के अन्त तक खाद्यान्न के बारे में आत्मनिर्भर हो जायगा। इसके अतिरिक्त अब औद्योगीकरण को सम्पन्नता का सूचक मान लिया है और औद्योगिक विकास के लिए द्वितीय पंचवर्षीय योजना तथा तृतीय पंचवर्षीय योजना में प्राथमिकता दी गई है।

(७) परिवार नियोजन (Family Planning) - इस उपाय के अन्तर्गत लोगों को अपने परिवार सीमित करने के महत्त्व तथा साधनों का ज्ञान कराना आवश्यक है। जनसंख्या में वृद्धि को वास्तव में केवल मन्त्रि-निरोध के उचित तरीकों को अपना कर ही रोका जा सकता है। परन्तु इस कार्यक्रम में कुछ कठिनाइयाँ हैं, जैसे जनता का अज्ञान व अन्धविश्वास, दानि रहित व सस्ते सन्तति-निग्रह के साधनों का अभाव और लोगों की निर्धनता। इन कठिनाइयों को दूर करने के लिए यह आवश्यक है कि सरकार परिवार नियोजन के विभिन्न साधनों को लोचप्रिय बनाने के लिए स्वयं सक्रिय हो।

योजना आयोग ने भारत में परिवार नियोजन की आवश्यकता व महत्त्व पर जोर दिया है। प्रथम योजना में इस कार्यक्रम के लिए ६५ लाख २० की व्यवस्था की गई थी, और विश्व स्वास्थ्य संघ के Dr Stone को इस ओर प्रकाश डालने के लिए आमन्त्रित किया था।

दूसरी योजना में इस कार्यक्रम के लिए ५ करोड़ २० निर्धारित किये गये थे। नगरों में ३००० और गाँवों में २००० परिवार नियोजन केन्द्र खोलने का विचार किया गया। इनके द्वारा लोगों को परिवार नियोजन की महत्ता तथा बर्ध-त्रूल के उचित साधनों का ज्ञान कराया जायगा। इसके अतिरिक्त चिकित्सा तथा बीजसाधन के सम्बन्ध में अन्वेषण भी किया जायगा।

इस प्रकार ऊपर के विवरण से यह स्पष्ट है कि सरकार परिवार नियोजन को लोचप्रिय बनाने में सक्रिय प्रयत्न कर रही है। परन्तु इतना सब होने पर भी व्यापार में कोई विशेष लाभ नहीं हुआ है। इसका जितना प्रचार हुआ है, उतना वास्तविक कार्य नहीं हुआ। जनता के सहयोग बिना जनसंख्या की समस्या हल नहीं हो सकती।

प्रश्न

- (१) जनसंख्या के घनत्व से क्या अभिप्राय है ? भारत में भिन्न भिन्न राज्यों में घनत्व भिन्न भिन्न क्यों है ?
 - (२) क्या भारत में जनसंख्या अधिक है ? यदि है तो इस समस्या को हल करने के लिए सुझाव दीजिये ।
 - (३) भारत की वर्तमान जनसंख्या का सही रूप क्या है ? आपकी दृष्टि में जनसंख्या सम्बन्धी नीति क्या होनी चाहिये ?
 - (४) परिवार नियोजन से क्या तात्पर्य है ? इस ओर राज्य की ओर से क्या किया जा रहा है ?
 - (५) भारत में जनसंख्या के पेशेवर वितरण का आर्थिक महत्व बताइये ।
-

यहां सभी भाई अपनी पत्नियों और बच्चों सहित अपने माता-पिता के साथ रहते हैं। परिवार का सबसे बृद्ध व्यक्ति मुखिया या कर्त्ता होता है, सभी सदस्यों की आय एक साथ मिला ली जाती है और चौका-चूल्हा भी एक ही होता है तथा उनकी सम्पत्ति भी सम्मिलित होती है।

लाम

(१) इसका सबसे उत्तम गुण यह है कि यह परिवार के सभी सदस्यों को सामाजिक सुरक्षा प्रदान करता है, जिसके अन्तर्गत बीमारी, पैकरी, वृद्धावस्था तथा विधवा होने पर उनका जीवन-निर्वाह सुचारु रूप से चलता है।

(२) समुक्त परिवार का अपेक्षाकृत कम आय में काम चल जाता है और इस प्रकार खर्च में बचत हो जाती है। इसके विपरीत पृथक्-पृथक् रहने से एक घर के स्थान पर बहुत से घर चलाने पड़े और इस प्रकार व्यय अधिक करना पड़े।

(३) इस प्रणाली द्वारा कृषि-भूमिका उपविभाजन और लक्ष विभाजन नहीं हो पाता।

(४) इस व्यवस्था से परिवार के सदस्यों में त्याग और सहयोग की भावना का विकास होता है। प्रत्येक अपनी शक्ति के अनुसार कमाता है और प्रत्येक को अपनी आवश्यकता के अनुसार मिलता है। इस प्रकार वे आपस में सहयोग करते हैं और एक दूसरे के हितों को बढ़ाने से लिए त्याग करते हैं।

हानियां

(१) इससे आलस्य की भावना को प्रोत्साहन मिलता है क्योंकि बिना परिश्रम किये भी जीवन-निर्वाह की आवश्यक वस्तुएं परिवार के सम्मिलित साधनों से मिलती रहती हैं। इस प्रकार स्वावलम्बन के स्थान पर दूसरों पर आश्रित होने की प्रवृत्ति उत्पन्न हो जाती है। आगे बढ़ने की साहसी प्रवृत्ति नष्ट हो जाती है।

(२) परिवार की आय तथा व्यय सम्मिलित रूप में होने के कारण अधिक कमाने के प्रयत्न नहीं किये जाते और पूर्णतः एकत्रित नहीं हो पाती, जिससे विद्यालय उद्योगों की स्थापना सम्भव नहीं होती।

(३) इस प्रथा के अन्तर्गत श्रम की गतिशीलता भी कम हो जाती है, क्योंकि परिवार के सभी सदस्य एक स्थान पर ही रहना चाहते हैं।

(४) इस प्रथा से बहुधा परिवार का वातावरण अस्थिर रहता है। आपस में ईर्ष्या, द्वेष और कलह रहती है।

पतन

वर्तमान परिस्थितियाँ इस प्रथा के अनुकूल नहीं हैं और अब इसका शून्य होने का हास होता जा रहा है। इसके पतन के मुख्य कारण निम्न प्रकार हैं :—

(१) रेल आदि यातायात के साधनों के विकास के कारण लोग बाहर जाकर नये व्यवसाय आरम्भ करने की प्रेरणा पाते हैं।

(२) पश्चिमी सभ्यता और आधुनिक शिक्षा ने व्यक्तिवाद की भावना को हमारे देश में पैलाया और संयुक्त परिवार प्रणाली की जड़ें हिला दीं।

(३) जनसंख्या की अधिकता, बेकारी और आय की कमी के कारण भी लोग जीविका की खोज में परिवारों से पृथक् होने को विवश हुए।

इन आर्थिक शक्तियों के कारण यह प्रथा अब शीघ्रता से लुप्त होती जा रही है। परन्तु यह आवश्यक है कि व्यक्तिगत परिवार प्रणाली को अपनाते हुए हम पारस्परिक सहानुभूति और सहयोग को न त्यागें।

उत्तराधिकार के नियम

इंग्लैंड आदि पश्चिमी देशों में पिता की मृत्यु के बाद सबसे बड़ा लड़का सम्पत्ति का उत्तराधिकारी होता है। परन्तु भारत में उत्तराधिकार नियम के अनुसार उत्तराधिकारियों की संख्या अधिक होती है। हिन्दू समाज में उत्तराधिकार की दो प्रणालियाँ हैं—(१) मितान्तर और (२) दाय भाग।

(१) मितान्तर :—बंगाल को छोड़कर सारे देश में लागू है। इसके अन्तर्गत पुरखों की सम्पत्ति पर परिवार के सब सदस्यों का अधिकार समान होता है। पिता सम्पत्ति का बटवारा कर सकता है। पिता सम्पत्ति को अपने पुत्रों की इच्छा बिना नहीं बेच सकता।

(२) दाय भाग :—यह नियम बंगाल में प्रचलित है, जिसके अन्तर्गत परिवार की सम्पत्ति पर परिवार के कर्ता का पूरा अधिकार होता है। वह उसकी देखभाल करता है और इच्छानुसार बेच सकता है। पिता की मृत्यु के पश्चात् ही सम्पत्ति का बटवारा उसके पुत्रों में होता है।

सन् १९५६ के हिन्दू उत्तराधिकार नियमों के अन्तर्गत अब सम्पत्ति का विभाजन केवल लड़कों में ही न होकर लड़कियों, मा, विधवाओं आदि में भी होसकेगा।

मुस्लिम लॉ के अनुसार सम्पत्ति केवल लड़कों में ही नहीं, बल्कि लड़कियों में भी विभाजित की जाती है।

गुण

(१) परिवार के प्रत्येक सदस्य को जीवन के आरम्भ में ही कुछ न कुछ सम्पत्ति मिल जाती है जिससे उसको जीविका चलाने का साधन प्राप्त हो जाता है।

(२) इसके द्वारा सम्पत्ति का अधिक व्यापक वितरण होता है और इस प्रकार सम्पत्ति की असमानता को कम करता है।

(३) प्रत्येक को सम्पत्ति में अथवा कम मिलने से आगे परिश्रम और आर्थिक उन्नति करने के लिए प्रोत्साहन मिलता है।

दोष

(१) इस नियम से देश की कृषि को बहुत हानि पहुँचती है। खेतों के छोटे छोटे आकार तथा बिलरें हुए होने का यही कारण है।

(२) सभ्यता का बहुत से उत्तराधिकारियों में वितरण होने से पूंजी निर्माण में बाधा पड़ सकती है।

(३) भ्रष्टरमेवाभी को प्रोत्साहन मिलता है, जिससे धन तथा समय का अप्रत्यय होता है।

धर्म और उसका आर्थिक प्रभाव

बहुत से लेखकों का मत है कि भारत की निर्धनता का एक महत्वपूर्ण कारण हिन्दू लोगों में धर्म के प्रति अत्यधिक आस्था है। पश्चिम में लोग यथार्थवादी और सांसारिक सुखों की ओर अभिमुख हैं, जबकि हमारे देश के लोग भाग्यवादी तथा पारलौकिक कल्याण के लिए त्याग की भावना से जीवन यापन करते हैं।

यह मत सर्वथा सत्य नहीं है। इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि प्राचीनकाल में भारत ने आर्थिक, सांस्कृतिक और राजनैतिक आदि सभी क्षेत्रों में बहुत उन्नति की थी। धर्म ने उन्नति के मार्ग में कोई बाधा नहीं उत्पन्न की। हमारा धर्म हमें निष्क्रिय नहीं, परल्लु स्वार्थ त्याग कर भौतिक परल्लुओं के उपासनों की शिक्षा देता है। अतः भारतीय धर्म देश की उन्नति में बाधक नहीं, सहायक है।

वास्तव में देश की निर्धनता के दूररे कारण हैं। सर्वप्रथम यह कहा जा सकता है कि देशगत दो शतान्दियों में विदेशी राज्य की दागता में रहा, जिससे देश का खूब आर्थिक शोषण हुआ, और इस समय में ही पश्चिमी देशों ने औद्योगिक क्रांति तथा विविध वैज्ञानिक आविष्कारों के फलस्वरूप तीव्र गति से उन्नति कर ली और भारत बहुत पीछे रह गया। इसके अतिरिक्त हमारे देश की जलवायु विषम है, जिसमें कई प्रकार की महामारियाँ फैलती हैं जिनसे मनुष्य की कार्यक्षमता पर बुरा प्रभाव पड़ता है। इसके साथ ही हमारे देश में समय-समय पर अकाल और बाढ़ आती हैं। इस प्रकार की कठिनाइयों के कारण ही लोग निराशावादी हो गए और भाग्य में विश्वास करने लगे। देश में सुदृढ राजनैतिक रिपति तथा एकता के अभाव में पूंजी का निर्माण न हो सका और बड़े उद्योग स्थापित न हो सके। स्वतन्त्रता-प्राप्ति के पश्चात् देश आर्थिक उन्नति के पथ पर अग्रसर हो रहा है और लोगों की मनोदशा में भी प्रबल परिवर्तन हो रहे हैं, जिससे आशा है कि भारत फिर से एक उन्नत राष्ट्र हो सकेगा।

प्रश्न

1. भारत के सामाजिक ढाँचे की मुख्य विशेषताएँ बताइये। उनका हमारे आर्थिक जीवन पर क्या प्रभाव पड़ा है ?
2. साक्षि-मथा के आर्थिक प्रभाव पर प्रकाश डालिए। इस व्यवस्था के पतन के मुख्य कारण क्या हैं ?
3. सयुक्त परिवार प्रणाली का उद्योगों की स्थापना और बचत के क्षेत्र में क्या प्रभाव पड़ता है ?

यह सर्वविदित है कि भारत एक कृषिप्रधान देश है और इस उद्योग में जनसंख्या का ७० प्रतिशत भाग लगा हुआ है। भारत की कुल राष्ट्रीय आय का लगभग ४७.७ प्रतिशत कृषि से प्राप्त होता है। खाद्य सामग्री को उपलब्ध करने के अतिरिक्त कृषि से हमारे बहुत से उद्योगों को अच्छा माल मिलता है; जैसे रई, जूट, गन्ना, तिलहन, तम्बाकू आदि। इसी से हम विभिन्न वस्तुएँ निर्यात कर विदेशी विनिमय प्राप्त करते हैं। कृषि उद्योग द्वारा रेलों को भारी आय होती है। इस प्रकार देश का बजट कृषि की स्थिति पर ही निर्भर रहता है।

परन्तु कृषि का इतना महत्व होते हुए भी इसकी वर्तमान स्थिति बड़ी असन्तोषजनक है। हमारे देश में प्रति एकड़ उत्पादन दूसरे देशों की अपेक्षा बहुत कम है। अतः देश की निर्धनता को हटाने के लिए प्रति एकड़ उपज को बढ़ाना अत्यन्त आवश्यक है।

खेती की पिछड़ी हुई दशा के निम्नलिखित कारण और उपाय हैं:—

(१) भूमि पर जनसंख्या का अत्यधिक भार.—भारत की जनसंख्या की निरन्तर वृद्धि के कारण तथा खेती पर अधिक लोगों के निर्भर रहने से भूमि उनका अच्छी तरह से भरण-पोषण नहीं कर सकती।

इस बढ़ते हुए भूमि पर दबाव को कम करने के लिए उद्योग-धन्वों और कुटीर-धन्वों को विकसित करना आवश्यक होगा। द्वितीय योजना के अन्तर्गत देश के औद्योगीकरण को प्राथमिकता दी गई है।

(२) वर्षा की कमी और अनिश्चितता:—कृषि वर्षा पर निर्भर है। वर्षा के कम आने या ठीक समय पर न आने से कृषि की प्रति एकड़ उपज कम हो जाती है। इसलिए ही भारत के बजट को 'मानसून का जुआ' (Gamble in Monsoons) कहते हैं। राजस्थान तथा पंजाब के कुछ भाग में वर्षा बहुत कम होती है, अन्य भागों में वर्षा अनिश्चित होती है, जिससे कृषि पर बुरा प्रभाव पड़ता है।

वर्षा की कमी को दूर करने के लिए सिंचाई के साधनों का विकास आवश्यक है। प्रथम योजना में ६६१ करोड़ रु० सिंचाई और शक्ति योजनाओं में व्यय का निर्धारण था। द्वितीय योजना में केवल सिंचाई पर ३२१ करोड़ रु० के व्यय का अनुमान किया गया था।

विभिन्न बहुउद्देश्यीय नदी-राटी योजनाएँ इस ओर काफी प्रगति पर हैं। तीसरी योजना में सिंचाई के लिए ६॥ अरब रु० की प्रारम्भिक राशि निर्धारित की गई है। (नवम्बर १९६०, २० मार्च १९६०)

कृषि की प्राचीन प्रणालियाँ — खेती के वे ही पुराने ढंग हैं—पुराने औजार, अर्थात् खाद, घटिया बीज, उपज की बिक्री की दौपपूर्ण प्रणाली, दुर्बल पशु और कीटों द्वारा खेती का विनाश आदि।

इन दोषों को मिटाने के लिए सस्ते, उपयुक्त और आधुनिक कृषि यन्त्रों को किसानों को उपलब्ध कराना सरकार तथा सहकारी समितियों का कर्तव्य है। सरकारी पामों पर प्रदर्शन द्वारा कृषि के आधुनिक तरीकों का ज्ञान कृषकों को कराना आवश्यक है। कृषि अनुसन्धान सस्था द्वारा उत्तम प्रकार के बीज का अन्वेषण करना तथा ऐसे बीजों को सरकारी गोदामों द्वारा किसानों को दिलाना चाहिये। गोबर, हरी खाद तथा रासायनिक खाद के उपयोग को अधिक से अधिक प्रोत्साहन देना चाहिये। सिद्धी खाद कारखाने के अतिरिक्त तीन और ऐसे कारखाने (नागल, रुरकेला और दक्षिण अर्काट) खुलने की सम्माना है। पशुओं की दशा सुधारने के लिए उनकी उचित चिकित्सा व चारे की व्यवस्था करना आवश्यक है। हानिकारक कीटों से खेती की रक्षा करनी चाहिये। किसानों को उनकी उपज का उचित मूल्य दिलाने के लिए यातायात के साधनों में सुधार तथा सहकारी बिक्री आदि उपाय लाभदायक हैं।

(४) खेतों का उपविभाजन और अपखण्डन — भारत में कृषि की पिछड़ी दशा का एक प्रमुख कारण खेतों का छोटा होना तथा बिखरे हुए होना है। इससे आधुनिक मशीनों का उपयोग सम्भव नहीं हो पाता।

इस दोष को दूर करने के लिए खेतों की चक्कन्दो, अधिक बोट का निर्माण, सहकारी खेती आदि मुख्य उपाय हैं।

(५) दौपपूर्ण भूमि-अधिकार प्रणाली:— जमींदारी प्रथा के अन्तर्गत किसान का शोषण होता है और भूमिहीन किसानों की समस्या आती है। इस प्रकार खेतों में स्थायी सुधार नहीं हो पाता।

इस का निपट है कि जमींदारी प्रथा अब लगभग सभी राज्यों में समाप्त हो गई है और किसान तथा राज्य के बीच सीधा सम्बन्ध स्थापित हो जाने से लगान सम्बन्धी दोष निपटते जा रहे हैं।

(६) किसानों को अशिक्षा, अन्धविश्वास और अज्ञानता — अशिक्षित व अज्ञानी होने से किसान आधुनिक तरीके से कृषि नहीं कर पाते। सामाजिक कुरीतियों तथा पैतृक श्रृण के कारण किसान 'श्रृण में जन्म लेता है, श्रृण में रहता है और श्रृण में ही मृत्यु की नाव होता है।' किसान सदैव महाजन के चंगुल में ही पंसा रहता है।

किसानों में विशेषकर कृषि शिक्षा का प्रसार, नये यन्त्रों का ज्ञान और सहकारी साख समितियों का खुलना आवश्यक है।

(७) मुकदमेबाजी —अनपठ व सकुचित विचारों के होने से किसान छोटी छोटी बातों के लिए आपस में झगड़ बैठते हैं, जिसके परिणामस्वरूप मुकदमेबाजी में अपना अमूल्य समय और धन का अपव्यय करते हैं।

शिक्षा व सहकारिता की भावना के प्रचार तथा ग्रामपंचायतों की स्थापना द्वारा झगड़े आसानी से निपटाये जा सकते हैं।

भारत में विभिन्न प्रकार की मिट्टी तथा जलवायु पाये जाने के कारण सभी महत्वपूर्ण फसलें यहाँ उगाई जाती हैं।

पंचवर्षीय योजना के विवरण के अनुसार भारत का भौगोलिक क्षेत्र ८० ६३ करोड़ एकड़ माना जाता है, जिसमें से आकड़े केवल ७१ ६७ करोड़ एकड़ के ही उपलब्ध हैं। इसमें से कृषि योग्य भूमि ३६ ६६ करोड़ एकड़ है तथा ३२ ०७ करोड़ एकड़ भूमि पर कृषि की जाती है और ५८७ करोड़ एकड़ भूमि बजर है बोये हुए क्षेत्र में से ८०% में खाद्य फसलें और शेष २० प्रतिशत में दूसरी फसलें उगाई जाती हैं।

(From "India, 1959")

भारत की मुख्य फसलें

(१) गेहूँ —उत्तरी भारत के लोगों का यह मुख्य खाद्य है। भारत में गेहूँ का प्रति एकड़ उत्पादन (५८५ पौंड) बहुत कम है। ऑस्ट्रेलिया तथा अमेरिका में ६०६ और १०७६ पौंड है। १६५७-५८ में गेहूँ उगाने का क्षेत्र ३०० लाख एकड़ था और कुल उत्पादन ७६ ५ लाख टन था। गेहूँ उत्पन्न करने वाले मुख्य क्षेत्र उत्तर प्रदेश, पंजाब, मध्य-प्रदेश, बिहार आदि हैं। विमाजन के फलस्वरूप गेहूँ के उत्पादन में कमी हो गई, जिससे प्रतिवर्ष गेहूँ का आयात करना पड़ता है। सन् १६५८ में २६७ लाख टन गेहूँ का आयात किया गया था।

(२) चावल — यह भारत की सबसे महत्वपूर्ण फसल है। यह अधिकतर जनता का प्रमुख भोजन है। वह अधिक पानी वाली नीची भूमि पर पैदा होता है। भारत में प्रति एकड़ उपज १०४८ पौंड है, जबकि जापान में ३३२१ पौंड है। १६५७-५८ में चावल का क्षेत्र ७६० लाख एकड़ तथा कुल उत्पादन २४८ लाख टन था। देश में उत्पादन बढ़ाने हेतु सरकार जापानी पद्धति को प्रोत्साहन दे रही है। मुख्य उत्पादन क्षेत्र मद्रास, बंगाल, बिहार, उत्तर प्रदेश, बम्बई, आसाम आदि हैं।

(३) मोटे अनाज — ज्वार, बाजरा — ये निर्धन लोगों का मुख्य खाद्य है। इसका उत्पादन देश के विभिन्न भागों में होता है—मुख्यकर बम्बई, मद्रास, मध्य प्रदेश, पंजाब, राजस्थान, उत्तर प्रदेश में। सन् १६५७-५८ में ज्वार का क्षेत्र ४१५ लाख एकड़ और

उत्पादन ८० लाख टन था, जबकि बाजरे का क्रमशः २७४ ५ लाख एकड़ तथा ३५ ६ लाख टन था।

(४) मक्का — यह भी निर्वन व्यक्तियों का महत्वपूर्ण साध है। मुख्य उत्पादन उत्तर प्रदेश, पंजाब, राजस्थान और बिहार में होता है। औसत प्रति एकड़ उपज ८७ मन है।

(५) दालें — चना, उड़द, मूंग, अरहर आदि— ये भोजन के आवश्यक अंग हैं। मुख्य उत्पादक उत्तरप्रदेश, बिहार, मध्यप्रदेश, पंजाब, बम्बई, बंगाल हैं। कृषि-क्षेत्र के लगभग $\frac{1}{3}$ भाग में दालें उगाई जाती हैं। दालों में चना का उत्पादन प्रमुख है।

प्रथम योजनाकाल में खाद्यान्न उत्पादन में ३० प्रतिशत की वृद्धि हुई है। सन् १९५०-५१ में कुल उत्पादन ५०० लाख टन था, जो १९५५-५६ में बढ़कर ६५८ लाख टन हो गया।

द्वितीय योजनाकाल में कुल उत्पादन का लक्ष्य ७१० लाख टन रखा था जो बाद में बढ़ाकर ८०५ लाख टन निर्धारित कर दिया। इस प्रकार वृद्धि अनुमानतः १५ प्रतिशत होगी।

तृतीय योजना में कृषि तथा सामुदायिक विकास के लिए दस अरब ८० की 'प्रारम्भिक राशि' निर्धारित क गई है। यह आश्वासन केन्द्रीय खाद्य मन्त्री ने दिया है कि तीसरी योजना के अन्त तक देश खाद्यान्न में आत्मनिर्भर हो जायगा।

(६) गन्ना — भारत के गन्ने का क्षेत्र सभार में सबसे अधिक है। यह नकद पसलों में सबसे प्रमुख है। १९५७-५८ में गन्ना ५० लाख एकड़ भूमि में बोया गया और कुल उत्पादन ६४१ लाख टन था। महत्वपूर्ण उत्पादन क्षेत्र उत्तर प्रदेश, पंजाब और बिहार हैं जिनमें से केवल उत्तर प्रदेश में कुल गन्ने का क्षेत्र का ६०% भाग है। प्रथम योजना में गन्ने के उत्पादन में विशेष वृद्धि नहीं हुई। द्वितीय योजना में १९६०-६१ तक उत्पादन ७१ लाख टन तक करने का लक्ष्य था, जिसको बाद में ७८ लाख टन कर दिया गया। गन्ने की प्रति एकड़ उपज तथा किरम में सुधार के लिये भी सरकार प्रयत्नशील है।

(७) कपास — विश्व में कपास उत्पन्न करने वाले देशों में भारत का स्थान अमेरिका और रूस के बाद है परन्तु यहाँ अबिछ्चर छोटे रेशेवाली कपास पैदा होती है। इस लिये बड़े रेशे की कपास का आयात किया जाता है। विभाजन से इस प्रकार की आवश्यकता और भी बढ़ गई थी। सरकार अच्छे किरम की कपास उत्पन्न करने की ओर प्रयत्न कर रही है।

भारत में कपास के मुख्य क्षेत्र बम्बई, मध्य प्रदेश, मद्रास और हैदराबाद। प्रथम योजना में उत्पादन का लक्ष्य ४० लाख गाठों का था जबकि १९५५-५६ में उत्पादन ४० लाख गाठों का हुआ। द्वितीय योजना का लक्ष्य पहले ५५ लाख गाठों रखा गया था जो बाद में ६५ लाख गाठों तक बढ़ा दिया गया।

(८) जूट — विभाजन से पूर्व पूरा उत्पादन में भारत को एकाधिकार प्राप्त था,

परन्तु अब भारत को कच्चे जूट के लिये पाकिस्तान पर निर्भर रहना पड़ता है। पश्चिमी बंगाल, असम, बिहार और उड़ीसा मुख्य उत्पादन क्षेत्र हैं। प्रथम योजना में उत्पादन का लक्ष्य ५४ लाख गांठ था। दूसरी योजना में उत्पादन का लक्ष्य ५० लाख गांठ था, जिसे बाद में ५५ लाख गांठ तक बढ़ा दिया गया। सन् १९५८-५९ में उत्पादन ५१८ लाख गांठ का हुआ और जूट उत्पादन क्षेत्र १८३ लाख एकड़ था।

(६) तिलहन — (मूँगफली, तिन सरसों अलसी, रेंदी) इनका उपयोग तेल निकालने, वनस्पति घा, साबुन, मोमबत्ती, पालिश आदि बनाने में किया जाता है। इनकी खनी पशुओं के चारे के काम आती है तथा यह एक उत्तम खाद्य भी है। ये देश के लिये महत्वपूर्ण निर्यात की वस्तुएँ भी हैं।

तिलहनों में सर्वाधिक महत्वपूर्ण मूँगफली है यह मुख्यकर बम्बई, आन्ध्र, मद्रास, मैसूर और उत्तर-प्रदेश में उत्पन्न होती है। सन् १९५४-५६ में तिलहनों का कुल उत्पादन ५६ लाख टन था। दूसरी योजना में उत्पादन का लक्ष्य ७० लाख टन था जिसको बाद में बढ़ाकर ७६ लाख टन कर दिया गया।

(१०) चाय — भारत चीन के बाद विश्व में चाय का सबसे बड़ा उत्पादक है। इसके उत्पादन का अधिक भाग इंग्लैंड, अमेरिका आदि देशों को भेजा जाता है। चाय के बगीचे मुख्य रूप से असम, दार्जिलिंग, देहरादून व नीलगिरी में हैं। दूसरी योजना में उत्पादन का लक्ष्य ७०० लाख पाँड है।

(११) कहवा — यह मैसूर, मद्रास, ट्रावनकोर, कोचीन में उगाया जाता है। पहले भारत से कहवा अधिक मात्रा में निर्यात किया जाता था परन्तु अब यह स्थान ब्राजिल ने ले लिया है।

(१२) रबर — यह मुख्यतः दक्षिणी भारत में उत्पन्न होता है — केरल, मद्रास तथा मैसूर।

(१३) तम्बाकू — इसकी खेत मद्रास, मध्यप्रदेश, पंजाब तथा बंगाल में होती है। विश्व में भारत का स्थान अमेरिका तथा चीन के बाद आता है। परन्तु हमारे यहाँ की तम्बाकू घटिया किस्म की होती है, अतः इसकी सुगरना आवश्यक है।

(१४) अफीम — पोस्त की खेती सरकार के आधीन है। यह उत्तर प्रदेश, पूर्वी राजस्थान तथा मध्यप्रदेश में उत्पन्न की जाती है।

प्रश्न

- (१) भारतीय अर्थव्यवस्था में कृषि का महत्व बताइये। भारत में कृषि की पिछड़ी हुई दशा के क्या कारण हैं? उसके सुधार के सुझाव भी दीजिये।
- (२) भारत की मुख्य फसलें क्या हैं? उनका भौगोलिक विवरण दीजिये।
- (३) "किसान के लिये खेती करना व्यापार की अपेक्षा जीवन का एक टग है।" इस कथन की आलोचना कीजिये।

कृषि की एक विशेष महत्वपूर्ण बात जोत का आकार है। भारत में जोतों का आकार अत्यन्त छोटा है। योजना आयोग के अनुसार हमारे देश में ३४% जोतें एक एकड़ से भी छोटी हैं, ६४% जोतें ५ एकड़ से भी छोटी और केवल १ प्रतिशत जोतें ५० एकड़ से बड़ी हैं। विभिन्न राज्यों में जोतों का आकार भिन्न भिन्न है। जैसे ५० बंगाल में ४.४ एकड़, उत्तर प्रदेश में २.५ एकड़, मद्रास में ४.५ एकड़, बम्बई में १३.३ और पंजाब में १० एकड़। सारे देश की औसत ७.५ एकड़ है। दूसरे देशों की अपेक्षा यह औसत बहुत कम है; जैसे इंग्लैंड २० एकड़, अमेरिका १४५ एकड़ और फ्रांस २० एकड़।

भारत में कृषि उत्पादन के कम होने का एक मुख्य कारण जोतों का छोटे और बिल्लरे हुए होना है। खेतों के उपविभाजन से तत्पर्यय यह है कि मूख्तामी के मरने पर उसके उत्तराधिकारियों में भूमि का छोटे छोटे अंशों में बंटना। इस प्रकार पीढ़ी-दर-पीढ़ी जोत छोटी-छोटी जाती है।

कृषि जोतों के अपव्यवहार से अभिप्राय है कि किसानों के सब खेत एक स्थान पर न होकर कई स्थानों पर पाये जाते हैं। इस प्रकार खेत छोटे ही नहीं, किन्तु वे अनेक तुकड़ों में बँटकर गांवों के विभिन्न क्षेत्रों में बिल्लरे हुए हैं। बहुत से विरोधियों जैसे डा. मन (Manu) कलबर्त, रामलाल मल्ला, डा. रामाकमल मुहूर्त, डा. विलबर्ट स्टेटर आदि की खोज से पुष्टि होती है कि देश के विभिन्न राज्यों में जोतों का आकार बहुत छोटा है तथा खेत बिल्लरे हुए हैं।

कारण

(१) भूमि पर जनसंख्या का अधिक दबाव:—जनसंख्या का ७० प्रतिशत भाग कृषि पर अवलम्बित है जबकि नई भूमि को कृषि योग्य बनाने में विशेष वृद्धि नहीं हुई है। इसके साथ ही एक ओर तो जनसंख्या में तीव्र गति से वृद्धि हो रही, दूसरी ओर लामबन्द व्यवसायों का उपयुक्त विकास नहीं हो पाया है। अतः अधिकांश में लोगों को कृषि पर ही अवलम्बित होना पड़ता है जिससे खेत का आकार छोटा होता जाता है।

(२) उत्तराधिकार के नियम:—वैतक सम्पत्ति के विभाजन के फलस्वरूप रिता

की मृत्यु पर उसके खेतों का बँटवारा उसके उत्तराधिकारियों में होता है इससे पीढ़ी दर पीढ़ी खेत छोटे और छितरे होते जाते हैं ।

(३) कुटीर धन्वों का पतन — इंग्लैंड के औद्योगिक क्रान्ति के पश्चात् हमारे देश के कुटीर धन्वों का विनाश होने लगा और इन उद्योगों में लगे लोगों को कृषि पर ही निर्भर होना पड़ा जिससे खेतों का बँटवारा होता गया ।

(४) सयुक्त परिवार प्रणाली का अन्त — पश्चिमी सभ्यता व शिक्षा के प्रसार के साथ ही लोगों में व्यक्तिवाद की भावना उदय हुई और इस प्रकार सम्पत्ति के विभाजन की भावना पैदा हुई ।

(५) कृषि ऋणग्रस्तता — बहुत से कृषकों को महान्तों के प्रति अपना ऋण चुकाने के लिये अपनी भूमि का कुछ अंश बेचना पड़ता है, जिससे जोतों का उपविभाजन बढ़ा ।

लाम

(१) उपविभाजन से सभी लोगों को थोड़ी थोड़ी भूमि जोतने के लिये मिल जाती है, जो आर्थिक समानता के अनुरूप है । इस प्रकार देश में आर्थिक व सामाजिक स्थिरता स्थापित होती है ।

(२) भूमि के अपव्ययन से किसान के पास कई प्रकार की भूमि होती है, जिससे कम उपजाऊ भूमि की क्षतिपूर्ति अधिक उपजाऊ भूमि से हो जाती है ।

(३) उपविभाजन से छोटे खेतों में गहरी खेती हो सकती है, जिससे प्रति एकड़ उपज बढ़ सकती है ।

हानियाँ

(१) समय, भूमि तथा श्रम का अपव्यय — खेतों के छोटे तथा दूर दूर तक बिल्वे हुए होने के कारण एक खेत से दूसरे खेत में जाने से समय नष्ट होता है । इसके साथ ही किसान वर्ष में कानी समय तक बेकार रहते हैं । इसके अतिरिक्त मेड़ों और रास्तों को बनाने के कारण बहुत सी भूमि का अपव्यय हो जाता है । श्रम बचाने वाली मशीनों, ट्रैक्टर आदि का उपयोग भी इन छोटे खेतों पर नहीं हो सकता ।

(२) स्थानीय सुधार असम्भव — छोटे किसानों की विषम आर्थिक स्थिति के कारण खेतों में स्थायी सुधार, जैसे सिंचाई आदि का प्रबन्ध नहीं हो सकता ।

(३) मुकदमेबाजी — अपव्ययन होने से किसानों में आपस में झगड़ें पैदा होती हैं, जिसके फलस्वरूप मुकदमेबाजी बढ़ती है, जिसमें किसानों का समय व धन बर्बाद होता है ।

डा० मन के शब्दों में 'यह साहस को नष्ट करता है, अधिक श्रम बेकार जाता है, सीमाएँ और मेड़ें बनाने से भूमि की बहुत अधिक हानि होती है और बीतों पर विस्तृत खेती असम्भव हो जाती है ।'

उपाय

लामों की अपेक्षा इसके दीर्घ अधिक हैं। इस कारण कृषि व्यवसाय को समुन्नत करने के लिये यह आवश्यक है कि जोतें उचित आर्थिक आकार की हों।

आर्थिक जोत के बारे में विभिन्न लेखकों ने विभिन्न अर्थ लगाये हैं, जिनमें प्रमुख हैं कीटिज, हा० मन, स्टैनले जेम्स आदि। इन सबका सारांश यह निकलता है कि आर्थिक जोत वह खेत है जो किसान तथा उसके परिवार का उचित रूप से भरण-पोषण कर सके।

इस प्रकार के खेत कई प्रकार से बनाये जा सकते हैं।

(१) भूमि का समाप्तीकरण — भूमि पर से निजी-स्वामित्व के अधिकार को समाप्त कर सरकार देश की सभी भूमि का राष्ट्रीयकरण करके बड़े बड़े खेतों पर स्वयं आधुनिक ढंग से खेती करे, जैसे कि रूप में होता है। परन्तु यह विधि भारत के लिये उपयुक्त नहीं है। अन्य प्रकार की सम्पत्ति पर निजी अधिकार रखते हुए केवल भूमि पर ही यह सिद्धान्त लागू करना अन्यायपूर्ण होगा और दूसरे सरकार के पास इस कार्य के लिए पर्याप्त साधन भी नहीं हैं।

(२) जोतों की उच्चतम व निम्नतम सीमा निर्धारित करना.—विभिन्न स्थानों की जांच करके आर्थिक जोतों का आकार निश्चित किया जाय। बड़े भूस्वामियों के पास उच्चतम सीमा से अधिक भूमि अनाधिक जोतों के स्वामियों को दिलाई जाये। यह अधिक न्यायपूर्ण होगा और सम्पत्ति का समान वितरण होगा, जो देश में समाजवादी ढंग के समाज की स्थापना के लिये आवश्यक है। योजना आयोग ने राज्यों द्वारा कृषि उच्चतम सीमा निर्धारित करने की विचारणा की है। परन्तु इस उपाय से अधिक भूमि उपलब्ध नहीं होगी जिससे अधिकांश अनाधिक जोतों को आर्थिक बनाया जा सके। विभिन्न राज्यों द्वारा उच्चतम सीमा निश्चित करने की और विधान बनाये गये हैं।

इसके साथ ही यह आवश्यक है कि एक निम्नतम सीमा के परचात जोतों का भविष्य में किसी प्रकार से उपविभाजन व उपलब्ध न हो। इस बारे में भी कुछ राज्यों में विधान बनाये गये हैं, जिनके अन्तर्गत भूमि का ऐसा विभाजन पट्टा या हस्तांतरण नहीं किया जा सकता जो जोत को रैशुर्टेड क्षेत्र या आकार से कम कर दे।

(३) उत्तराधिकार के नियमों में परिवर्तन — इस नियम में परिवर्तन कर उत्तराधिकार केवल सबसे बड़े पुत्र को दिया जाय, परन्तु यह न्यायसंगत न होगा, क्योंकि इससे छोटे पुत्रों की जीविका प्रश्न बना रहेगा।

(४) नई भूमि को कृषि योग्य बनाना — इसके द्वारा भी समस्या का समुचित हल नहीं हो सकता है क्योंकि एक ओर तो भूमि का क्षेत्र निश्चित है और दूसरी ओर जनसंख्या भी तीव्र गति से वृद्धि हो रही है। अब यह आवश्यक है कि जनसंख्या पर नियन्त्रण किया जाय और उद्योग-वनों के विकास द्वारा अतिरिक्त जनसंख्या को खपाया जाय, जिससे भूमि पर दबाव कम हो।

(५) चक्रवन्दी — इसके मुख्यत तीन तरीके हैं —

(i) छोटे और बिलरे हुए खेतों को स्वे-छ्वा से बड़े बड़े खेतों में संगठित किया जाय और सहकारी सिद्धान्त पर खेती की जाय ।

(ii) यह अनुभव हुआ कि स्वैच्छिक चक्रव दी की गति बहुत मंद होगी, अत सहकारी समितियों की स्थापना को प्रोत्साहन देना आवश्यक समझा गया । परन्तु यदा भी सहकारी समिति की स्थापना सभी सदस्यों की स्वीकृति से ही हो सकती थी । पञ्जाब को इस प्रयोग में सफलता मिली । उत्तर प्रदेश तथा मद्रास में भी इस ओर प्रगति हुई ।

(iii) अनिवार्य चक्रवन्दी — स्वे-छ्वा से सहकारी समितियों के निर्माण में अधिक सफलता न मिलने के कारण विभिन्न राज्यों ने इसे अनिवार्य बनाने का कदम उठाया । इस प्रकार यदि गांव का बहुमत अथवा किसानों का एक निश्चित प्रतिशत चक्रवन्दी को स्वीकार करता है तो अल्पसंख्यकों पर भी यह योजना अनिवार्य रूप से लागू की जा सकती है । इस तरह के कानून मध्य प्रदेश, पञ्जाब और उत्तर प्रदेश आदि में बनाये गये, परन्तु परिणाम सन्तोषजनक नहीं रहा ।

इस ओर अधिक प्रगति न होने से यदा कहा गया कि चक्रवन्दी का कार्य स्वयं सरकार करे और वह उसे सभी किसानों पर लागू करे चाहे किसान अपनी स्वीकृति न दें । इस प्रकार के अनिवार्यता के कानून बम्बई पञ्जाब और उत्तर प्रदेश में बनाये गये । इन कानूनों ने समस्या को केवल छू भर दिया है, वास्तविक रूप में विशेष सफलता नहीं मिली है । यह आशा की जा सकती है कि जमींदारी प्रथा के समाप्त होने से और भूमि व्यवस्था के अधिक सरल बनाये जाने और भूमि-पुष्कार के विभिन्न उपायों के कार्यान्वित होने से चक्रव दी की समस्या अधिक सुगम हो जायगी ।

(६) सहकारी कृषि — इस व्यवस्था के अन्तर्गत किसान सहकारी कृषि समितिया संगठित करते हैं, वे अपनी जमीन को एक साथ मिलाकर सशुक्त रूप से खेती करते हैं और पूर्व निर्धारित आधार पर उत्पादन का आपस में बटवारा कर लेते हैं । इसके द्वारा बड़े स्तर पर खेती की जा सकती है और साथ ही किसान का भूमि से सम्बन्ध-विच्छेद भी नहीं होता । यह चार प्रकार की होती है —

(i) सहकारी समुक्त कृषि (Cooperative Joint Farming) — छोटे छोटे खेतों के स्वामी अपने खेतों को एक साथ मिला लेते हैं परन्तु अपनी अपनी भूमि का स्वामित्व बना रहता है । प्रबन्ध सहकारी समिति द्वारा होता है और आम की मजदूरी तथा भूमि के स्वामित्व का सामाज्य सदस्यों को मिलता है ।

(ii) सहकारी कर्तकार कृषि (Cooperative Tenant Farming) — सहकारी समिति स्वयं भूमि की स्वामी होती है परन्तु वह स्वयं खेती न करके भूमि के हिस्सों को किसानों को लगान के आधार पर देकर खेती करवाती है । सदस्यों को अच्छा बीज,

खाद, औजार प्रदान किये जाते हैं, परन्तु खेती समिति की बनाई योजना के अनुसार होती है।

(iii) सहकारी कृषि सुधार समिति:—विभिन्न भूस्वामी अपनी भूमि पर अधिकार रखते हुए केवल उन्नत खेती के लिये सहकारी समिति बनाते हैं। यह समिति उनको अच्छा बीज, खाद औजार देती है और उत्पादन के विक्रय की व्यवस्था करती है।

(iv) सहकारी सामूहिक कृषि (Cooperative Collective Farming) सहकारी समिति स्वयं ही भूमि की स्वामी होती है और स्वयं ही खेती का कार्य संचालन करती है तथा सदस्यों को उनके परिश्रम के लिये मजदूरी देती है। सदस्य भूमि के स्वयं स्वामी नहीं होते।

भारत के विभिन्न राज्यों; जैसे बम्बई, असम, बिहार, उड़ीसा, मध्य प्रदेश, मैसूर, उत्तर प्रदेश में सहकारी कृषि प्रयोग के रूप में चल रही है। भारत में सहकारी कृषि एक विवादप्रस्तुत प्रश्न बन गया है। परन्तु इसके अनेक लाभ हैं, जैसे बीतों के आकार में वृद्धि होना, बड़े पैमाने के लाभ व बचत, फसल के खराब होने की जोखिम का अधिक लोगों में बटना, सहकारिता की भावना का उदय होना और किसान तथा सरकार के निकट सम्पर्क आदि। इन लाभों के विपरीत भारत में इसकी उपलब्धता अनिश्चित है क्योंकि किसानों में स्वयं सेवा, पारस्परिक विश्वास और नेतृत्व का जो इन समितियों के लिए आवश्यक है, प्रायः अभाव पाया जाता है। अतः यह अनुभव किया जा रहा है कि किसानों को अपनी भूमि एक में मिलाने और सहकारी प्रणाली से खेती की व्यवस्था करने में कुछ दबाव डालना आवश्यक है।

कांग्रेस कृषि सुधार समिति १९४६-५० ने सहकारी कृषि की सिफारिश की है। अब हाल में प्रधानमंत्री ने कृषि को उन्नत करने का एकमात्र उपाय सहकारी खेती बताया है। प्रथम योजना में ५० लाख रु० विभिन्न राज्यों में सहकारी कृषि के प्रयोग के लिए निर्धारित किये थे, परन्तु इस दिशा में कुछ नहीं हो पाया। द्वितीय योजना में मुख्य लक्ष्य यह रखा गया कि ऐसे आवश्यक पद उठाये जायें जो देश में सहकारी खेती के विकास के लिए ठोस आधार प्रदान करें, जिससे अगले १० वर्षों में अधिकतर खेती सहकारी ढंग से होने लगे।

प्रश्न

- (१) भारत में बीतों के छोटे और छिटके होने की समस्या के हल करने के उपाय बताइये।
- (२) भारत में सहकारी कृषि के पक्ष और विपक्ष में अपने विचार प्रकट कीजिये। क्या आप भारत में सहकारी कृषि का समर्थन करते हैं ?
- (३) आर्थिक षोत का क्या अर्थ है ? भूमि की उच्चतम सीमा निश्चित करने के बारे में आपके क्या विचार हैं ?



भूमि-अधिकार प्रणालियाँ

भूमि प्रकृति की देन है। अतः सभी देशों में सरकार स्वयं को भूमि का स्वामी मानती है, परन्तु वह खुद खेती न करके निजी व्यक्तियों को खेती करने का अधिकार भूमिकर (मालगुजारी) लेकर प्रदान करती है। इस प्रकार हमें यह देखना है कि किसान के भूमि में क्या अधिकार हैं और इनके साथ ही उनका राज्य अथवा अन्य मध्यजनों से क्या सम्बन्ध है। यदि स्वयं भूमि जोतने वाला ही भूमि का स्वामी है और उसके तथा सरकार के बीच कोई अन्य मध्यस्थ नहीं है तो देश में खेती की दशा उन्नत होगी। आर्थर यंग के शब्दों में “निजी सम्पत्ति का जादू रेत को भी सोना बना देता है।”

भारत में भूमि-सुधार अधिनियम लागू होने से पूर्व भू-अधिकार की तीन प्रणालियाँ रही हैं:—

(१) रैयतवारी, (२) महलवारी और (३) जमींदारी।

(१) रैयतवारी.—इस प्रथा के अन्तर्गत किसान और सरकार के बीच कोई जमींदार अथवा मध्यस्थ नहीं होता और उसका सरकार से सीधा सम्बन्ध होता है। अतः वह स्वयं ही सरकार को मालगुजारी देने का उत्तरदायी होता है। किसान को अपनी भूमि जोतने, बेचने या छोड़ने का पूरा अधिकार होता है। मालगुजारी परिस्थितियों के अनुसार समय समय पर निश्चित की जाती है।

गुण

(१) किसान और सरकार के बीच सीधा सम्बन्ध होने के कारण किसानों का जमींदारी प्रथा के अनुसार शोषण नहीं होता।

(२) इस प्रथा के अन्तर्गत मालगुजारी सदा के लिए निश्चित नहीं हो जाती, समय समय निर्धारित होती है जिससे भूमि पर होने वाली उन्नति का लाभ सरकार को पहुँच जाता है।

(३) जिन भागों में यह प्रथा पाई जाती है, वहाँ चकबन्दी, सहकारी खेती आदि को प्रोत्साहित किया जा सकता है।

कृषि-सुधार में जमींदारी उन्मूलन एक महत्वपूर्ण कार्य था। जमींदारों की समाप्ति से देश में एक स्वस्थ वातावरण स्थापित हो गया। किसानों की भूमि पर अपना अधिकार मिल गया तथा सरकार के साथ भी घात सम्पर्क हो गया। भूमि पर स्थायी सुधार सम्भव होने लगे। लगान निश्चित हो गया और अधिक लगान, बेगारी और नजरानों के दौप समाप्त हो गये। किसानों की आय में वृद्धि हुई और उनका जीवनस्तर ऊँचा हो गया। इसके साथ ही सरकार की आय भी बढ़ी। ग्रामीण समाज में समानता, सहकारिता और न्याय का वातावरण उपस्थित होने की आशा है।

परन्तु इसके साथ ही हमें यह याद रखना पड़ेगा कि केवल जमींदारी-उन्मूलन ही कृषि-उत्थान का एकमात्र उपाय नहीं है। प्रधान मन्त्री के शब्दों में "इसके द्वारा विकास की राह में बाधा को हटाया गया है।" अतः आवश्यकता ऐसे सक्रिय पद उठाने की है, जिससे वास्तव में कृषि-उत्पादन बढ़े, जैसे-सिंचाई की व्यवस्था, अच्छे बीज, वैज्ञानिक खाद, आधुनिक यन्त्र तथा साख और निका की सुविधाएँ। इसके साथ ही लघु और कुटीरी उद्योगों का विकास तथा उनका विशालस्तर उद्योगों से समन्वय आवश्यक है।

यह प्रसन्नता की बात है कि पंचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत सरकार उपयुक्त कार्यों की ओर प्रयत्नशील है।

प्रथम पंचवर्षीय योजना के अन्तर्गत भूमि-सुधार के प्रस्ताव निम्नलिखित भागों में बाँटे गए हैं :—

(१) मध्यस्थ, (२) बड़े भूमिपति, (३) छोटे भूमिपति, (४) इच्छित कारतकार और (५) भूमिहीन कृषि-भूमि।

सर्वप्रथम यह कहा गया कि सभी जमींदार तथा अन्य मध्यस्थ के अधिकार समाप्त होने चाहिये। इसके बाद लगान वसूली का प्रबन्ध अच्छा होना चाहिये। उच्चतम सीमा को लागू करने से प्राप्त अतिरिक्त भूमि को भूमिहीन कृषि-भूमि को बाँटना तथा उनकी दशा सुधारना। लोगों की चकबन्दी द्वारा सहकारिता के सिद्धान्त का पुनर्गठन करना आदि महत्वपूर्ण कार्य करना आवश्यक है।

द्वितीय योजना में भी भूमि-सुधार के कार्यों पर अधिक महत्व दिया गया है। राज्य सरकारों को भूमि-प्रबन्ध सम्बन्धी विधान पास करना चाहिये। उन्नत मामों को प्रोत्साहन देना चाहिये। भूमि की उच्चतम सीमा निर्धारित करने पर बल दिया गया है। मामों में विभिन्न भूमि-सम्बन्धी अधिकारों के नियमों का अमल ग्राम पंचायतों द्वारा उचित देखरेख में होना चाहिये। अन्त में यदि सहकारी आधार पर पूरे ग्राम का प्रबन्ध हो सके और कृषि से सम्बन्धित अन्य उद्योग-व्यवसायों का विकास हो सके तो समस्या का हल हो सकता है।

प्रश्न

- (१) भारत में प्रचलित भूमि-अधिकार प्रणालियों का वर्णन कीजिए। उनके दोष प्रकट करते हुए सुधार विषयक प्रस्ताव दीजिये।
 - (२) भारत में भूमि-समस्या का क्या स्वरूप है ? पंचवर्षीय योजना के अन्तर्गत भूमि-नीति की व्याख्या कीजिये।
 - (३) भारत में उच्चतम भूमि-सीमा निश्चित करने पर अपने विचार प्रकट कीजिये!
 - (४) गत कुछ वर्षों में विभिन्न राज्यों में भूमि के सम्बन्ध में जो कानून बने हैं उनकी क्या प्रवृत्तियाँ रही हैं और उनका कृषि-व्यवस्था पर क्या प्रभाव पड़ा है ?
-

कृषि सुधार और विकास के राजकीय कार्यक्रम

खाद्य-समस्या (Food Problem)

स्वतन्त्रता प्राप्ति के पश्चात् खाद्य-समस्या हमारे आर्थिक पुनर्स्थापनाओं में सबसे अधिक महत्वपूर्ण तथा गंभीर रही है। अभी भी इसका समाधान के लिये हल नहीं हो पाया है, परन्तु स्थिति इतनी गंभीर नहीं है। वास्तव में यह एक आश्चर्य की बात है कि कृषिप्रधान देश होते हुए भी भारत को अपने निवासियों के पेट भरने के लिये दूसरे देशों के सम्पुत्र हाथ पधारना पड़ता है।

सन् ६० वर्षों में देश की निरंतर बढ़ती हुई जनसंख्या ने वर्तमान खाद्य समस्या को जन्म दिया। सरकार, जनता व नेताओं सभी का ध्यान इस ओर लगा हुआ है। सन् १९८० के अकाल कमीशन ने बताया था कि देश में ५ मिलियन टन अनाज अतिरिक्त था। परन्तु १९१४ की मूल्य जांच समिति के इस कथन ने कि भारत में कृषि योग्य भूमि की अपेक्षा जनसंख्या तेजी से बढ़ रही है, सब लोगों का ध्यान इस समस्या की ओर आकर्षित किया। सन् १९४२ में खाद्यान्नों की अत्यन्त कमी हुई और १९४३ के बंगाल के दुर्भिक्ष ने ही समस्या का विकट रूप प्रकट किया।

खाद्यान्नों की कमी के कारण:—यह तो सर्वविदित ही है कि पिछले १० वर्षों में जनसंख्या में अत्यन्त तीव्र गति से वृद्धि हुई है। भारत के जनगणना कमिश्नर ने प्रकट किया कि सन् १९८१ तक जनसंख्या लगभग ५६ करोड़ हो जायेगी। यदि जनसंख्या को नियंत्रित नहीं किया गया और खाद्यान्नों के उत्पादन में वृद्धि नहीं की गई तो यह एक बटिल समस्या हो जायेगी। द्वितीय महायुद्ध के साथ मूल्यों में वृद्धि रोकने के लिये सन् १९४२ में मूल्य नियंत्रण लगाया गया। बाद में सन् १९४३ से राशनिंग भी आरम्भ कर दिया गया। कुछ लोगों के अनुसार देश में पर्याप्त अनाज था, परन्तु वितरण और नियंत्रण के कारण खाद्यान्नों की कमी हो गई। इसके अतिरिक्त सरकार की नीति के कारण संवयन और काले बाजार को प्रोत्साहन मिला।

इसके साथ ही कुछ राजनैतिक घटनाओं ने भी भारत की खाद्य समस्या को बटिल बनाने में योग दिया। सन् १९३७ में बर्मा भारत से छुड़ा कर दिया गया, जिससे चावल का अभाव हो गया। सन् १९४७ में विभाजन के पक्षरूप में ही तथा चावल उद्योग करने

वाले क्षेत्र पाकिस्तान के हिस्से में चले गये। कपास व चूर वाले क्षेत्रों के जाने से भी हमें अपने उद्योगों के लिये उनका उत्पादन बढ़ाना पड़ा।

देश में विभाजन के साथ साथ विस्थापिता की एक बड़ी संख्या के भारत आगमन से खाद्यान्नों का संकट और बढ़ गया।

प्रतिवर्ष हमारे देश में प्राकृतिक प्रकोप, जैसे वर्षा न होना, बाढ़ आना आदि के कारण फसलें खराब हो जाती हैं, जिससे अनाज की कमी हो जाती है।

इन सब कारणों से हम सहज ही समझ सकते हैं कि यदि देश में खाद्यान्नों का अभाव है तो फिर क्या आश्चर्य!

समस्या को हल करने के प्रयत्न

(१) आयात —सरकार ने खाद्य के अभाव की पूर्ति करने के लिये विदेशों से आयात करना आरम्भ कर दिया, जिसमें कुछ सीमा तक आतंक समाप्त हो गया और दूसरे संकटमय स्थिति का भी सामना किया जा सका। गेहूँ का आयात कनाडा, अमेरिका, आस्ट्रेलिया आदि से और चावल का बर्मा, चीन आदि से किया जाने लगा। सन् १९५८ में आयात लगभग ३२ लाख टन का था। सन् १९५९ के आयात का अनुमान १५ लाख टन है। परन्तु अंतर्राष्ट्रीय परिस्थितियों को देखते हुए और देश के आर्थिक विकास के हित में हम अधिक दिन तक आयात पर निर्भर नहीं रह सकते। साथ ही विदेशों से अन्न मगाने से हमारे देश के श्रेष्ठ गीकरण के लिये विविध मशीनें नहीं मगाई जा सकती।

(२) नियंत्रण —सबसे पहले सन् १९४२ में केन्द्र में खाद्य विभाग की स्थापना की गई, जिसका कर्तव्य वितरण पर नियंत्रण करके भावों में कमी करना था। इसके अतिरिक्त जुलाई १९४३ में खाद्यान्न नीति समिति नियुक्त की गई, जिसने देश में राशनिंग तथा नियंत्रण के सुझाव दिये। इसके अतिरिक्त केन्द्रीय अन्नभण्डार की स्थापना की गई। अन्न खरीदने का कार्य सरकारी विभाग को सौंपा गया।

(३) 'अधिक अन्न उगाओ आन्दोलन —यह आन्दोलन सन् १९४३ में आरम्भ किया गया। इसका मुख्य उद्देश्य देश में अधिक भूमि कृषि के लिये उपयोग में लाकर तथा वर्तमान भूमि को सुचारु कर अन्न उत्पादन बढ़ाना था। इस आन्दोलन की बातें निम्नलिखित थीं—

(१) खाद्यान्नों के उत्पादन क्षेत्र में नई भूमि कृषि के अन्तर्गत लाकर वृद्धि करना। राज्य सरकारों ने इस और लोगों को उत्साहित करने के लिये ऋण आदि आर्थिक सहायता प्रदान की।

(२) सिंचाई साधनों का विस्तार तथा सुधार करना।

(३) अन्धे बीज और वैज्ञानिक खाद का उपयोग करना।

(३) दीर्घकालीन — जो खेतों में स्थायी सुधार करने के लिए, जैसे कुआ, ताजाब खोदना, आधुनिक मशीनें खरीदना आदि तथा पैतृक ऋण चुकाने के लिए लिया जाता है।

ऋण लेने के साधन

(१) देशी बैंकर व साहूकार — यद्यपि महाजनों के कार्यों पर सरकार द्वारा विभिन्न नियन्त्रण लगा दिये गए हैं परन्तु अभी भी गांव में ऋण प्राप्त करने का सबसे प्रमुख साधन महाजन है। रिजर्व बैंक की रिपोर्ट के अनुसार किसान ऋणों का ७०% भाग महाजनों से प्राप्त करते हैं।

महाजनों की कार्य-प्रणाली बहुत ही सीधी-सही होती है। कोई भी व्यक्ति किसी भी समय किसी भी कार्य के लिए कितनी भी मात्रा में महाजन से ऋण प्राप्त कर सकता है। इन सुविधाओं के कारण ही ग्राम्य अर्थ-व्यवस्था में महाजन का महत्वपूर्ण स्थान है। परन्तु वह बहुत ही अपनी स्थिति का अनुचित लाभ उठाता है। ऊंची-दान को दर लेना तथा कई प्रकार की धोखाधड़ी करना साधारण बात है। स्ट्रिकलैंड के अनुसार महाजन अनियंत्रित ऋण देता है—किसान की हेसियत से अधिक ऋण देना। परिणामस्वरूप भारतीय किसान ऋण में ही जन्म लेता है, ऋण में ही रहता है और ऋण में ही मरता है।

इन दोनों के होने पर भी महाजन को समाप्त नहीं किया जा सकता, जब तक कि किसान को ऋण देने के दूसरे साधनों का समुचित विकास नहीं हो जाता। इस प्रकार वह एक आवश्यक बुझाई है जिसमें उचित सुधार करना चाहिए। कृषि-वित्त उपसमिति (गाइ-गिल समिति) ने महाजनों को लाइसेंस लेने, ठीक हिसाब-किताब रखने, उचित ब्याज की दर निश्चित करने व किसानों की मारपीट से रक्षा के लिए सुझाव दिए हैं। इन सुझावों के अनुसार विभिन्न राज्यों में कानून बनाये जा रहे हैं, जिससे आशा है कि महाजन देश के लिए अधिक उपयोगी सिद्ध होंगे।

(२) सहकारी साख समितियाँ — सन् १९०४ के कानून से सहकारी साख समितियों की स्थापना हमारे देश में होने लगी। एक व्यवसाय छाति अथवा गाँव के कम से कम १० व्यक्ति मिलकर एक समिति बना सकते हैं, जो सदस्यों को उत्पादन के कार्यों के लिए ऋण दे सके। सदस्यों का दायित्व असीमित होता है। १९१८ के एक्ट ने गैर साख समितियों की स्थापना की भी सुविधा दी।

परन्तु इन समितियों को अधिक सफलता नहीं मिली है और इनसे किसानों को ऋण सम्बन्धी आवश्यकता का ३% ही पूरा होता है। असफलता के कारण जनता की अशिष्टा, सरकारी नियन्त्रण, सदस्यों का ऋण न लौटाना आदि है।

सहकारी आन्दोलन को प्रोत्साहित करने के लिए बहुउद्देश्यीय समितियों की स्थापना का सुझाव रिजर्व बैंक ने दिया है। एक समिति ही किसान की सम्पूर्ण आवश्यकताओं को

पूरा कर सके, जैसे सदस्यों की उपज की बिक्री करना, उत्तम बीज व औजार का वितरण, चकवन्दी करना, अच्छा जीवन बिताने के उपाय आदि ।

(३) भूमिवन्धक बैंक :—किसान को भूमि में स्थायी सुधार करने तथा भूत-कालीन ऋण चुकाने के लिए दीर्घकालीन ऋण की आवश्यकता है । भूमिवन्धक बैंक भूमि रहन रखकर किसान को २०, २५ वर्षों के लिए ऋण देते हैं । सन् १९२० में सर्वप्रथम पंजाब में ये स्थापित किये गए, परन्तु इनकी सफलता सबसे अधिक मद्रास में हुई है । रिजर्व बैंक ने यह सुझाव दिया है कि इन बैंकों को कम ब्याज पर भूमि तथा कृषि सुधार की योजनाओं में पूँजी लगानी चाहिये ।

(४) मिश्रित पूँजी वाले बैंक —किसानों को व्यापारिक बैंकों से बहुत कम ऋण प्राप्त होता है । किसान ऋण प्राप्त करने के लिए धरोहर नहीं दे सकते और ये बैंक अपनी शाखाएँ गावों में खोलना नहीं चाहते । इन बैंकों से केवल बड़े गावों के सम्बन्धित लोगों को ऋण मिलता है । इसके अतिरिक्त ये सहकारी, केन्द्रीय तथा राज्य बैंकों को ऋण देते हैं । इस प्रकार ये कृषि-वित्त सम्बन्धी आवश्यकताओं को कुछ सीमा तक परोक्ष रूप में पूरा करते हैं ।

(५) रिजर्व बैंक :—रिजर्व बैंक ने कृषि को आर्थिक सहायता देने के लिए एक कृषि-साल विभाग खोला है । यह निम्नलिखित कार्य करता है —

(१) सहकारी प्रतिभूतियों के पीछे अधिक से अधिक ६० दिन के लिए राज्य सहकारी बैंकों केन्द्रीय तथा भूमिवन्धक बैंकों को ऋण दे सकता है ।

(२) राज्य सहकारी बैंकों के कृषि-सम्बन्धी वागज १५ मास के लिए पुनर्वट्टे पर खरीद सकता है ।

(३) राज्य सहकारी बैंकों को १५ मास से लेकर ५ वर्ष की अवधि के लिए मध्य-कालीन ऋण दे सकता है ।

(४) सन् १९५६ से रिजर्व बैंक उन कृषकों को भी ऋण दे सकता है जो किसी सहकारी संस्था के सदस्य हों और जिन्हें कृषि उत्पादनों की तैयारी या बिक्री से सम्बन्धित किसी कार्य के लिए अर्थ की आवश्यकता हो ।

(५) एक राष्ट्रीय कृषि साल (दीर्घकालीन) कोष तथा एक राष्ट्रीय कृषि साल (स्थायीकरण) कोष स्थापित करने का अधिकार भी रिजर्व बैंक को दिया गया है, जिससे राज्य सरकारें बड़ी बड़ी सहकारी समितियों, सहकारी बैंकों तथा भूमिवन्धक बैंकों की अरा पूँजी में भी कुछ योग दे सकती हैं ।

(६) राज्य बैंक (स्टेट बैंक आफ इण्डिया) :— सन् १९५१ की गोरवाला समिति के सुझावों को कार्यान्वित करने के उद्देश्य से इम्पीरियल बैंक आफ इण्डिया का राष्ट्रीयकरण करके स्टेट बैंक आफ इण्डिया की स्थापना सन् १९५५ में की गई । इसे ५ वर्षों

में ४०० शालायेँ स्थापित करना था। यह बैंक बैंकिंग सम्बन्धी व्यावसायिक कार्य करने के साथ ही सहकारी संस्थाओं की साख सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिए श्रृण देगा।

(७) सरकार —राज्य सरकारें किसानों को लघु तथा दीर्घकालीन श्रृण देती हैं जिन्हें तकावी श्रृण कहते हैं। दीर्घकालीन श्रृण भूमि सुधार श्रृण कानून (१९५३) के अन्तर्गत दिया जाता है तथा लघुकालीन श्रृण किसान श्रृण कानून (१९५४) के अन्तर्गत। दीर्घकालीन श्रृण भूमि में सुधार करने, बीसे कुशा खोदने, ब प बनाने आदि के लिए अधिक में अधिक ३५ वर्षों के लिए तथा लघुकालीन श्रृण १ या २ वर्षों के लिए बीब, खाद, हल, बैल आदि खरीदने के लिए दिया जाता है।

परन्तु यह देखा गया है कि तकावी श्रृणों को बहुत कम मात्रा में दिया जाता है। इसके साथ ही श्रृण देने में देरी, वसूल करते समय सख्ती और सरकारी अगतरों की शिखत आदि मुख्य दाप हैं।

राज्य सरकारों द्वारा श्रृण समझौता कानून भी पास किये गये हैं, जिनके द्वारा श्रृण-दाता तथा श्रृणी और सरकारी अगसर तथा गैर सरकारी व्यक्ति मिलकर श्रृण कम कर देते हैं और श्रृणी को श्रृण किरतों में खुराने की सुविधा दी जाती है।

इतना सब होने पर भी ग्रामाण श्रृण की समस्या अभी तक नहीं खुरभी है, क्योंकि जो कानून बनाये गये हैं उनसे पुराने श्रृण को कम करना तथा किसानों को महाबन के चगुल से बचाना ही कुलु अर्था तन सम्भव हो सखा है। ऐसे प्रयत्न नहीं किये गये, जिनसे किसानों को आर्थिक शिपति में स्थायी और पर सुधार हो सके। ऐसा करने के लिए यह आवश्यक है कि पुराने श्रृणों को समाप्त कर कृषि विकास की समुचित योजना बने, जिसमें सामूहिक कृषि, सिंचाई का प्रबन्ध, सहकारी समितियों का पुनर्गठन तथा श्रृषि सम्बन्धी कुटीर-घन्धे आदि बातें सम्मिलित हों। श्रृष का नियम है कि पंचवर्षीय योजनाओं तथा सामूहिक विकास योजनाओं द्वारा श्रृषि-कान्ति लाने का प्रयास किया जा रहा है।

सामूहिक विकास योजना (Community Projects)

भारत में ग्रामों की अशिक्षता होने के कारण यह समझा गया कि गावों के विकास द्वारा ही देश की आर्थिक उन्नति सम्भव है। इस उद्देश्य को लेकर ही २ अक्टूबर, १९५२ को देश में ५५ सामूहिक विकास योजनाओं की आरम्भ किया गया, जो १९५६ के आरम्भ में २४०५ हो गईं। अक्टूबर, १९६३ तक सारे देश में विकास खण्डों का बाल सा विद्ध थापण।

गावों के लोगों के जीवन के हर पहलू को उन्नत करने के लिए इस योजना में ८ उद्देश्य रखे गये—(१) श्रृषि, (२) सातासात, (३) शिखा, (४) स्वास्थ्य, (५) ट्रेनिंग, (६) सहायक शिखार, (७) मजान और (८) सामाजिक इन्साण।

इस प्रकार हम देखते हैं कि इस योजना के उद्देश्य अधिक ही नहीं, वरन् प्रत्येक उद्देश्य बड़ा व्यापक है जिनको पूरा करना प्रामाण्य जनता का पूरा पूरा सहयोग मिले बिना सरकार के लिये असम्भव है।

सन् १९५६ में इस योजना के अन्तर्गत हुए कार्य के कारण एक वृषक मन्त्रालय स्थापित किया गया। एक केन्द्रीय समिति तथा सामूहिक योजना प्रबंधक समिति भी निर्मित की गई जो इस योजना के नियोजन निर्देशन तथा समन्वय के लिए उत्तरदायी है।

प्रत्येक योजना क्षेत्र में लगभग ३०० गाव हैं, जिनमें २ लाख व्यक्ति तथा १॥ लाख एकड़ कृषि योग्य भूमि है। प्रत्येक विकास खण्ड को ५ से १० ग्रामों के समूह में बाटा गया है। इस खण्ड में एक मण्डी इकाई है जो आर्थिक, सामाजिक तथा सामूहिक कार्यों की केन्द्र है।

इस योजना के कार्यक्रमों की वित्त सम्बन्धी आवश्यकताएँ केन्द्रीय सरकार, राज्य सरकार और अमेरिकन टेकनीकल कोऑपरेशन मिशन द्वारा पूरी होती हैं। प्रथम योजना में इसके लिए ६६५ करोड़ रु० खर्चे गये थे, लेकिन इस पर कुल ५२ करोड़ रु० व्यय हुए। द्वितीय योजना में इस पर २०० करोड़ रु० व्यय का निश्चय था।

राष्ट्रीय विस्तार सेवा

(National Extension Service)

यह २ अक्टूबर, १९५३ से आरम्भ की गई। इसका उद्देश्य गाव में किसानों को कृषि विज्ञान के विषय में जानकारी कराना है, जिससे खेती के उन्नत तरीके लोगों को मालूम हो जायें। इसके द्वारा गाव की सब समस्याएँ सहकारी सिद्धान्त पर सुलभाने का प्रयत्न किया जा रहा है। इस योजना की व्यवस्था सामूहिक विकास योजना के अनुसार ही है। प्रथम योजना में इस पर १०१ करोड़ रु० व्यय किये गये। द्वितीय योजना में सारे देश में राष्ट्रीय विस्तार सेवा को फैलाना था।

योजना आयोग ने इस योजना के कार्यक्रमों की जांच करके एक रिपोर्ट प्रस्तुत की है, जिसने इस योजना की त्रुटियों तथा सुझावों को बनाया है। लोगों में आत्मनिर्भरता तथा स्वयं कार्य करने की भावना उत्पन्न नहीं हो पाई है और प्रत्येक बात में वे सरकार का मुँह जोड़ते हैं। इसी प्रकार इस योजना के लाभ अधिकतर पहुँच के अन्दर के गावों को तथा बड़े खेत वाले किसानों को मिला है। सामाजिक दृष्टिकोण में भी कोई अन्तर नहीं हो सका है और लोग सहकारी समितियों तथा पंचायतों में कम भाग लेते हैं। दूसरी ओर इस योजना के उद्देश्य और टेकनीक अपर्याप्त तथा असमान हैं।

कुछ समय पूर्व ही बलवन्तराय मेहता समिति ने सामूहिक विकास योजना के विकास के लिए अपने सुझाव दिये हैं, जिसमें बताया गया है कि योजना का नियन्त्रण कार्य पंचायत समिति को सौंप दिया जाय। इसका कार्य खेती, लघु सिंचाई आदि की उन्नति, प्रारम्भिक

स्त्रों का नियन्त्रण तथा स्थानीय उद्योगों को प्रोत्साहन देना होगा। केन्द्रीय सरकार धन द्वारा राज्य सरकारों की सहायता करे और अनुसन्धान के एकीकरण का कार्य करे। जिन क्षेत्रों में सिंचाई की सुविधाएँ अपर्याप्त हैं, वहाँ मोटे अनाज के उत्तम बीज वितरित किये जायें।

जनवरी, १९५८ की राष्ट्रीय उन्नति कौंसिल ने मेहता समिति की विचारियों को स्वीकार का लिया है तथा विवास क्षेत्रों में प्रजातांत्रिक संस्था स्थापित करने के कार्य कुछ राज्यों में किये जा रहे हैं।

इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि सामूहिक विकास योजनाएँ तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवाएँ आश्चर्यजनक रूप में कार्य कर रही हैं। यदि कुछ आधारभूत तथा महत्वपूर्ण कठिनाइयों को दूर कर दिया जाय तो निश्चय ही इस योजना से भारत का ग्रामीण जीवन पूर्ण रूप से बदल जायगा और सुख-समृद्धि हो सकेगी।

राज्य और कृषि

अमेरिका ने भारत की कृषि की उन्नति में कोई रुचि नहीं ली। सन् १८८० के अकाल कमीशन ने राज्यों में कृषि विभाग खोलने को कहा, जिससे अकाल फिर न पड़े और कृषि का विकास हो सके। किसानों को कुछ राहत देने के लिये १८९६ में लगान कानून, १८८३ में भूमि सुधारक सृष्ट कानून, १८८४ में कृषक सृष्ट कानून और १८८५ में भूमि अधिकार कानून बनाये। १८८६ में शाही कृषि समिति के डा० वापलकर ने कृषि की परिस्थितियों का अध्ययन कर बहुमूल्य सुझाव दिये। सन् १९०४ में सहकारी समिति कानून बनाया गया। कृषि विकास का सबसे प्रमुख सरकारी कदम पञ्जाब, उत्तर प्रदेश और मद्रास में सिंचाई सुविधाएँ उपलब्ध करना था।

१९१६ के सुधारों के बाद कृषि प्रान्तीय विषय बना दिया गया, जिससे कृषि के विभिन्न परलुओं में सरकारी सहायता का कार्य बढ़ गया। १९२६ में कृषि की बाबू के लिए एक शाही कमीशन नियुक्त किया गया, जिसने १९२८ में विभिन्न सुझावों से युक्त विस्तृत रिपोर्ट दी। सरकार ने एक सुझाव को मानते हुए १९२६ में शाही कृषि अनुसन्धान समाधी स्थापना की, जिससे कृषि अनुसन्धान का कार्य उन्नत हो सके।

विश्वमन्दी के समय कृषि उपज की बिक्री के संगठन के लिये बहुत से नियंत्रित बाजारों की स्थापना की। द्वितीय महायुद्ध के समय बढ़ते हुए मूल्यों को रोकने के लिये नियंत्रण तथा राशनिंग शारम्भ किये गये। बंगाल में अकाल के कारण १९४३ में 'अधिक अन्न उपजाओ' आन्दोलन चलाया गया। विभाजन के बाद देश में खाद्य दिवस की गमीरता को देखकर कृषि उपज बढ़ाने के विभिन्न कार्यक्रम निर्धारित किये, जिनमें जमींदारी उन्मूलन, चक्रवन्दी, सहकारी कृषि, बहुउद्देश्यीय नदी प्राणी योजनाएँ, सामूहिक विकास योजनाएँ आदि प्रमत्त हैं।

प्रथम पंचवर्षीय योजना में कृषि को प्राथमिकता दी। दूसरी योजना में उद्योग-पन्धों को प्रमुखता प्रदान की गई है, परन्तु फिर भी कृषि के महत्व को कम नहीं किया है। प्रथम योजनाकाल में कृषि और सिंचाई पर ६६२ करोड़ रु० व्यय किये गये अर्थात् कुल व्यय का ३१%। द्वितीय योजना में कृषि उत्पादन में १८% वृद्धि की आशा है। कृषि और सिंचाई पर कुल व्यय की २१% राशि निर्धारित की गई थी।

इस प्रकार सरकार कृषि के विकास के लिये सतत प्रयास कर रही है, परन्तु अभी बहुत कुछ करना बाकी है। यह कहा गया है कि भारत सरकार प्रति किसान पर कृषि उन्नति के लिये ११ आने प्रतिवर्ष व्यय कर रही है, जबकि कनाडा में २० रु० प्रति व्यक्ति तथा अमेरिका में ७७ रु० प्रति व्यक्ति खर्च किया जाता है।

प्रश्न

१. भारत की खाद्य समस्या के हल करने के सरकारी प्रयत्नों की विवेचना कीजिये और उनमें कहा तक सफलता मिली है ?
२. भारत में कृषि के प्रति राज्य की नीति की समीक्षा कीजिये।
३. भारत में कृषि वित्त देने के वर्तमान साधनों का वर्णन करिये।
४. भदान यज्ञ का आर्थिक महत्व बताते हुए यह बताइये कि यह कहा तक सफल हुआ है ?
५. भारत में सामूहिक विकास योजनाओं का मूल्यांकन कीजिये। इनके दोषों को दूर करने के सुझाव दीजिये।

प्राचीन काल में भारत में कुटीर उद्योगों का बहुत महत्व था। भारत सूती वस्त्र, नक्काशी, नावें तथा जलपोत के निर्माण के लिए समार प्रसिद्ध था, लेकिन भारत में अंग्रेजी राज्य की स्थापना से कुटीर घन्टों का हाव होता गया।

जो उद्योग-घन्टे कारीगर स्वयं अपने घर पर अपने परिवार के सदस्यों की सहायता से करता है, वे कुटीर घन्टे कहलाते हैं। इनको घरेलू घन्टे भी कहते हैं, जैसे-कपड़ा बुनना, सूत कातना, रेशम बनाना, तेल निकालना, दस्तकारी के काम, घातु के बर्तन, सोने-चादी के तार आदि।

कुटीर घन्टों का वर्गीकरण

(१) वे घरेलू उद्योग जो किसानों के लिए सहायक होते हैं, जैसे हाथकर्वे की बुनाई, टोकरी रस्सी, चढाई बनाना, रेशम की कीड़े पालना आदि

(२) वे उद्योग जिनसे गाओं की दैनिक आवश्यकताओं की पूर्ति होती है, जैसे लोहार लाठी, गुलाहे, मुनार, कुम्हार आदि।

महत्व

कुटीर उद्योगों का देश की आर्थिक व्यवस्था में महत्वपूर्ण स्थान है। भारत एक कृषिप्रधान देश है। यह एक निर्यात देश है और अधिकांश जनता का जीवनस्तर नीचा है। हमारे कृषकों को पूरे वर्ष भर काम नहीं करना पड़ता है। कृषि के शाही कमीशन के अनुसार कृषक को वर्ष भर काम करने की आवश्यकता नहीं होती। वर्ष में ४ महीने वह विन्युक्त खाली रहता है, ऐसे खाली समय में उसको तथा उसके परिवार को कोई काम देने के लिये कुटीर व्यवसायों की आवश्यकता है। भारतीय बैंकिंग आच समिति का मत था कि कुटीर घन्टों द्वारा किसान अपनी आय बढ़ा सकता है।

राष्ट्रीय योजना समिति के अनुसार ग्रामीण भारत की अधिकांश जनता अपने मौखिक कल्याण के लिए अपनी आवश्यकताओं की वस्तुएँ पर्याप्त मात्रा में प्राप्त नहीं कर पाती, अतः उनके लिए कुटीर उद्योगों का ज्ञान आवश्यक है। "यदि हम कृषि को

वैज्ञानिक व यांत्रिक करना चाहते हैं तो जो लोग बेरोजगार हो जायेंगे, उन्हें कुटीर धन्वों द्वारा जीविका निर्वाह का साधन प्राप्त हो सकता है। भारत में वृषि वर्षों पर निर्भर है, अतः कुटीर धन्वों द्वारा अकाल की भीषणता कम हो सकती है। इस प्रकार फसलों खराब होने की दशा में "धनुष में दूसरी डोरी के समान" ये उद्योग सहायक सिद्ध होंगे।

कुटीर उद्योग हमारे देशवासियों की प्राकृतिक प्रतिभा और राष्ट्रीय परम्परा के अनुकूल हैं। कई पीढ़ियों के अनुभव से यहाँ के कारीगरों ने इन कार्यों में दक्षता प्राप्त की है। इन उद्योगों के लिये आवश्यक बन्धा माल हमारे देश में पर्याप्त मात्रा में मिलता है। इनमें बहुत कम पूँजी की आवश्यकता होती है जो कि कारीगर स्वयं लगा सकते हैं। इनमें साधारण औजारों की आवश्यकता पड़ती है जो देश में आसानी से बनाये जा सकते हैं।

हमारे देश का धर्म अभी अशिक्षित एवं अनिपुण है, अतः इस धर्म से छोटे कारखानों का विकास सुगमतापूर्वक हो सकता है। भूमि पर जनसंख्या के अधिक बढ़ जाने से वृषि अलाभदायक उद्योग हो गया है अतः वृषकों की आय बढ़ाने के लिए कुटीर धन्वों का विकास करना आवश्यक है। बड़े बड़े कारखानों में महंगी व पेशेवादी मशीनों के प्रयोग से धर्म सचय का लाभ प्राप्त होता है, अतः कम आवादी वाले देशों में वहाँ धर्म पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध नहीं है, इनसे अधिक लाभ प्राप्त हो सकता है।

महात्मा गांधी ने देश के आर्थिक पुनर्गठन में कुटीर धन्वों के महत्व पर अधिक बल दिया। इसके अतिरिक्त दूसरे नेताओं जैसे जिनोबा भाने, डा० राजेन्द्रप्रसाद आदि ने भी कुटीर उद्योगों को देश के आर्थिक विकास में आवश्यक बताया है।

कुटीर उद्योगों की अवनति

(१) राजदरबारों की समाप्ति.—प्राचीन काल में राजदरबारों की छत्रछाया में बहुत से धन्वे पला करते थे। अंग्रेजी की सत्ता बढ़ने के साथ साथ राजाओं-नवाबों की शक्ति क्षीण होती गई, जिसके फलस्वरूप जो सरक्षण व आर्थिक सहायता उद्योगों को मिलती थी, उसका अन्त हो गया और इस प्रकार धीरे धीरे उद्योग-धन्वों का विनाश होता गया।

(२) पश्चात्य सभ्यता:—अंग्रेजी शिक्षा तथा अंग्रेजी व्यवहारों की नकल के कारण विदेशी वस्तुओं की मांग बढ़ने लगी। इस प्रकार कलात्मक वस्तुओं तथा नियुक्त कारीगरों द्वारा बनाई हुई वस्तुओं की मांग कम हो गई, जिससे कुटीर उद्योग लुप्त होते गये। देश एम्बर्ट का कहना है कि भारत के बनी वगैरे ने पश्चिमी वैश्व प्रदूषण करना आरम्भ किया और पश्चिमी देशों में बनी वस्तुएँ तरीदना आरम्भ कर दिया।

(३) ब्रिटिश सरकार की नीति:—ब्रिटिश सरकार ने ऐसे कानून बनाये, जिससे इंग्लैंड में भारत के कपड़े का आयात पूर्णतः बन्द हो गया। इसके अतिरिक्त भारत में इंग्लैंड का मशीन निर्मित माल बेचने को सरकारी स्तर पर प्रोत्साहन दिया गया। इस

भारत ब्रिटिश नीति भारत को बच्चा माल का उत्पादक बनाने तथा अपने अधीन रखने की थी।

(४) मशीन निर्मित माल के साथ प्रतियोगिता :- भारत के कुटीर धन्धों के पतन का मुख्य कारण मशीन द्वारा बने हुए माल के साथ प्रतियोगिता थी। इंग्लैंड में औद्योगिक क्रांति (१७६०) के कारण बड़े पैमाने पर सस्ता माल बड़ी बड़ी मशीनों से बने लगा। भारत में रेलों के विकास तथा सरकारी नीति के कारण यह सस्ता माल देश के विभिन्न भागों में आसानी से पहुँच गया, जिसके सामने देशी उद्योग-धन्धे खड़े नहीं रह सके और वे नष्ट होने लगे।

(५) भारत सरकार की मुक्त व्यापार नीति (Free Trade Policy) :- भारत सरकार ने इन मृतप्राय उद्योग-धन्धों को कोई सहायता नहीं दी। भारत सरकार ने ब्रिटिश नीति का अनुकरण करते हुए प्रतिवन्धित व्यापार नीति अपनाई और उद्योगों के संरक्षण के बारे में सन् १९२३ तक कुछ भी नहीं सोचा।

कुटीर धन्धों की कठिनाइयाँ तथा उपचार

(१) कारीगरों को सस्ते दाम पर उचित मात्रा में बच्चा माल नहीं मिलता है। बच्चे माल की समस्या को सहायकारी समितियों द्वारा सुगमता से हल किया जा सकता है। ये समितिवा योक्त भाव पर माल खरीद कर अपने सदस्यों को उचित मूल्य पर दे सकती हैं।

(२) यद्यपि कारीगरों की थोड़ी ही पूँजी की आवश्यकता होती है परन्तु वह भी उन्हें सुगमता से नहीं मिल पाती है। उन्हें महाजनों से ऊँची न्याज दर पर ऋण लेना पड़ता है या अधिक मूल्य पर बच्चा माल लेना पड़ता है। सहायकारी समितियाँ, मानवीय औद्योगिक अर्थ प्रमण्डल तथा सरकारी सहायता द्वारा कारीगरों की आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति हो सकती है।

(३) कारीगर इतने निर्धन हैं कि वे छोटे छोटे औजार भी प्राप्त नहीं कर सकते। कुटीर धन्धों की उन्नति के लिए छोटे छोटे औजार, मशीनों तथा विद्युत की आवश्यकता है। इस ओर सहायकारी समितियाँ तथा सरकार उचित सहायता प्रदान कर सकती हैं।

(४) कुटीर धन्धों की वस्तुओं की बिक्री की व्यवस्था ठीक नहीं है और कारीगरों को उचित मूल्य नहीं मिलता। बिक्री का कार्य सहायकारी बिक्रय समितियों द्वारा किया जा सकता है। प्रत्येक प्रदेश में विपणन मण्डल बनाकर उनकी शास्तार्थ प्रत्येक गाँव में खोलना आवश्यक है। महाजनों द्वारा शोषण को रोकने के लिए राज्य सरकारों ने एम्पोरियम खोल दिये हैं।

(५) अन्य कठिनाइयों में कारीगरों की अज्ञानता व अज्ञानता, अनुसन्धान का अभाव, शिल्पिक सहायता का अभाव आदि मुख्य हैं, जिनके बारे में केन्द्रीय सरकार का कुटीर उद्योग बोर्ड महत्वपूर्ण कार्य कर रहा है।

कुटीर उद्योग और सरकार

कुटीर उद्योगों का देश की आर्थिक व्यवस्था में महत्व को ध्यान में रखते हुए सरकार ने ये संस्थाएँ स्थापित की हैं— अखिल भारतीय खादी बोर्ड, कुटीर उद्योग बोर्ड, कोयल बोर्ड तथा केन्द्रीय रेशम बोर्ड ।

तात्कालिक सहायता देने के लिए औद्योगिक विस्तार सेवा आरम्भ की गई है, जिसका दि.सं. १६५८ में पुनर्गठन किया गया है जिससे प्रत्येक राज्य में एक एक संस्था स्थापित की जा सके । विदेशों से विशेषज्ञ बुलाकर इन उद्योगों को सहायता दी जाती है । इसी प्रकार विदेशों में प्रशिक्षण के लिए भी कारीगर भेजे जाते हैं । फरवरी १९५५ में राष्ट्रीय लघु उद्योग निगम की स्थापना हुई, जो सरकार के फ्रय विभागों से सम्पर्क रखता है और उनकी ओर से छोटी उद्योग इकाइयों को मूल सप्लाई करने का आदेश देता है । इसके अतिरिक्त, निर्यात की प्रोत्साहन देने के लिए भारतीय दूरतकारी विकास कारपोरेशन स्थापित किया गया है ।

सरकार ने देश में ७२ औद्योगिक स्टेट स्थापित करने का निश्चय किया है, जिनका उद्देश्य छोटे उद्योगों को नगरों से हटाकर दूसरे स्थानों पर सगठित करना है ।

प्रथम योजना के अन्तर्गत कुल ३३६ करोड़ ४० विभिन्न कुटीर घन्धों पर व्यय किया गया । द्वितीय योजना में इनके लिए २०० करोड़ ४० रखे गए हैं । इस योजना में अम्बर चर्चों के उपयोग पर जोर दिया गया है । तृतीय योजना में ग्राम्य एवं लघु उद्योगों के लिए २॥ अरब ४० की 'प्रारम्भिक राशि' निर्धारित की गई है । विभिन्न ग्राम व लघु उद्योगों के लिए धनराशि इस प्रकार है—खादी ३२ करोड़, अम्बर खादी ३७ करोड़, बिजली कर्चे ४ करोड़, ग्रामोद्योग २० करोड़, हाथ कर्चे ३२ करोड़ रेशम कीट-पालन ७ करोड़, दस्तकारी ८ करोड़ और मूल ३ करोड़ ।

जून १९५५ में कर्वे (Karve) समिति नियुक्त की गई, जिसके सुझावों को मानकर सरकार एक पृथक् मन्त्रालय स्थापित करने के प्रश्न पर भी विचार कर रही है ।

प्रश्न

१. १९वीं शताब्दी के उत्तरार्ध में भारतीय कुटीर उद्योग के पतन के कारणों पर प्रकाश डालिये ।
२. भारतीय अर्थ व्यवस्था में कुटीर घन्धों का क्या महत्व है ? कुटीर उद्योगों के विकास के लिए सरकार क्या कर रही है ?

श्रम सन्नियम (Labour Legislation)

भारत में बड़े बड़े उद्योगों के स्थापित होने के पश्चात् भी बहुत समय तक कोई फैक्ट्री-एक्ट नहीं बनाया गया जिससे परिणामस्वरूप मिल मालिकों द्वारा श्रमिकों का शोषण बहुत होता था। श्रमिकों की इस अवनत दशा के कारण लोगों द्वारा सरकार की आलोचना होने लगी तथा बहुत से औद्योगिक सघर्ष हुए। इन सब बातों से प्रभावित होकर सरकार को समय समय पर श्रम सन्नियम बनाने पड़े। किसी भी देश का औद्योगिक उत्पादन श्रम-शक्ति पर निर्भर रहता है, अतः सरकार द्वारा मजदूरों के अधिकार की रक्षा के लिए नियम बनाना आवश्यक है। मिल मालिक अधिकतम लाभ के लिए मजदूरों से, कम मजदूरी देकर अधिक समय तक काम कराना चहते हैं—उनके आराम या सुख पर कुछ ध्यान नहीं करना चाहते। मजदूरों की कार्य-कुशलता का नून उत्पादन पर प्रभाव पड़ता है। अतः मानवीय, सामाजिक व आर्थिक बातों के विचार से श्रम की सहायता करना आवश्यक है।

फैक्ट्री नियम

यह जानना आवश्यक है कि भारत सरकार ने जो प्रारम्भ में फैक्ट्री एक्ट पास किये, वे मजदूरों की दशा सुधारने के लिए नहीं, वरन् लक्ष्मणायर के मिल मालिकों की शिथिल भारतीय पूर्वावृत्तियों की अपेक्षा श्रेष्ठ करने के लिए किये गये थे। भारत में १८८१, १८९१, १९११, १९२२, १९३४ और १९४८ में फैक्ट्री नियम बनाये गये। इन नियमों का उद्देश्य यह था कि कारखानों में बच्चों को काम पर न लगाया जाय, काम करने के घण्टे सीमित हों, मजदूरी सहित कृष्ण में एक दिन की छुट्टी मिले और कारखानों में उनकी सुख्खा तथा आराम का प्रबन्ध हो। धीरे धीरे इन नियमों द्वारा श्रमिकों की दशा में सुधार होने लगा। यहां हम सन् १९४८ के फैक्ट्री नियम की मुख्य विशेषताओं का वर्णन करेंगे, जो निम्न प्रकार से हैं—

(१) क्षेत्रः— यह नियम ऐसे कारखानों पर की शक्ति से चलते हैं और जहां १० या इससे अधिक मजदूर काम पर लगे हैं तथा जिसमें शक्ति से काम नहीं होता, किन्तु २० से अधिक मजदूर लगे हैं, लागू होता है। राज्य सरकार द्वारा यह नियम किसी भी फैक्ट्री पर लागू किया जा सकता है।

(२) आयु — १४ वर्ष से कम आयु के बच्चों को कारखानों में काम पर नहीं लगाया जा सकता । १५ से १८ वर्ष की आयु के किशोर को डाक्टर के प्रमाणपत्र देने पर ही काम पर लगाया जा सकता है ।

(३) कार्य करने के घण्टे — बयस्क मजदूरों के लिए कार्य करने के ४८ घण्टे प्रति सप्ताह तथा ८ घण्टे प्रतिदिन है, जिसमें ५ घण्टे बाद आधा घण्टे का विश्राम आवश्यक है । बालक तथा किशोर के लिये काय के घण्टे प्रतिदिन ४॥ है ।

(४) स्त्रो तथा बच्चों का सायंकाल ७ वन से प्रातःकाल ६ बजे तक काम पर नहीं लगा सकते । सप्ताह में एक १ दिन मजदूरों सहित छुट्टी की व्यवस्था की गई है । इसके अतिरिक्त १२ महीने के निरन्तर काय के पश्चात् प्रत्येक बयस्क का प्रति २० दिन में १ दिन और प्रत्येक किशोर को प्रति १५ दिन में १ दिन सवैतनिक छुट्टी दी जायगी ।

(५) काम करने की दशा — मजदूरों में स्वास्थ्य सुरक्षा तथा हित का प्रबन्ध प्रत्येक कारखाने में होना आवश्यक है । सफाई और प्रकाश के अतिरिक्त तापमान को नियंत्रित रखने, पीने का पानी देने तथा स्नान व कपडे धोने की व्यवस्था की गई है । प्रत्येक व्यक्ति के कार्य करने के लिए समुचित स्थान देना आवश्यक है जिससे भीड़भाड़ न हो सके । मजदूरों की सुरक्षा के हेतु मशीनों के चारों ओर घेरा लगाना तथा आलों का विपैली गैसों से बचाव का प्रबन्ध भी अनिवार्य कर दिया गया है । इसके अतिरिक्त शौचालय, हाथ धोने की सुविधा बैटरी विभागागृह, बच्चों के लिटाने के स्थान आदि धमकक्याय के कार्य तथा धमकित अधिकारियों की नियुक्ति का भी प्रबन्ध है ।

नियम की विधि धाराओं के कारखानों द्वारा पालन किये जाने के लिए धम-निरीक्षकों की नियुक्ति सरकार द्वारा की जाती है ।

निम्नतम मजदूरी विधान, १९४८

(Minimum wages Act, 1948)

निम्नतम मजदूरी कानून का निर्माण उन उद्योगों के लिए किया गया है, जिनमें धम-संगठनों की कमजोरी के कारण मजदूरों की बहुत कम मजदूरी मिलती है । यह कानून चाय बागानों, तेल मिल, चावल मिल, आटा मिल, मोटर यातायात, चमड़ा-सफाई-उद्योग आदि में लागू होता है । इसे कृषि उद्योग पर भी लागू किया जायगा । जिन उद्योगों में एक हप्ता से कम व्यक्ति काम करते हैं, उनमें निम्नतम मजदूरी का निर्धारण नहीं होगा ।

राज्य सरकार स्वयं किसी उद्योग के लिए निम्नतम मजदूरी की दरों का प्रस्ताव रख सकती है, अथवा एक कमेटी नियुक्त कर सकती है, जो उचित जांच करके मजदूरी की निम्न-तम दरों के सम्बन्ध में सुझाव देगी । कमेटी की दरें गणतंत्र में प्रकाशित होंगी और प्रकाशित होने के ३ मास बाद लागू हो जावेंगी । इस प्रकार की दरें ५ वर्ष तक लागू रहेगी, उसके बाद उनमें परिवर्तन होगा । परिवर्तन के लिए सरकार एक सलाहकार समिति नियुक्ति करेगी

और यह समिति दरों में परिवर्तन के लिए सलाह देगी कि किस सीमा तक परिवर्तन होना चाहिए।

विभिन्न उद्योगों के लिए जो कमेटीया और बोर्ड नियुक्त होंगे, उनमें मालिकों और मजदूरों के प्रतिनिधि समान संख्या में रहेंगे और कुछ स्वतन्त्र सदस्य भी होंगे जो सदस्यों की कुल संख्या के एक तिहाई से अधिक न होंगे। सदस्यों की नियुक्ति सरकार द्वारा होगी और एक स्वतन्त्र सदस्य अध्यक्ष का कार्य करेगा।

निम्नतम मजदूरी या तो समय के अनुसार निश्चित की जा सकती है अथवा काम के अनुसार। स्त्रियों, और बच्चों के लिए अथवा विभिन्न प्रकार के कामों के लिए अथवा विभिन्न स्थानों के लिये निम्नतम मजदूरी की दर भिन्न भिन्न हो सकती हैं।

कर्मचारी राज्य बीमा कानून, १९४८

(Employees State Insurance Act, 1948)

जिन कारखानों में २० या अधिक मजदूर काम करते हैं अथवा जो दिल्ली में चलते हैं, वे सब इस कानून के अन्तर्गत आ गये हैं। जिन मजदूरों का वेतन (४००) मासिक से अधिक है, उन पर यह कानून लागू नहीं होता। जो कारखाने पर वर्ष न चलकर केवल एक मौसम में चलते हैं, उन पर भी यह लागू नहीं होता। जो मजदूर इस कानून के अन्तर्गत बीमा किये जायेंगे, उनके वेतन से नियमित रूप से चन्दा काटा जायगा। इस योजना से निम्नलिखित सुविधायें मिलेंगी —

(१) बीमारी के पहले दिन से मुफ्त में चिकित्सा होगी। यदि राज्य सरकार चाहे तो ये सुविधायें मजदूर के परिवार के लोगों को भी मिल सकती हैं।

(२) बीमारी के तीसरे दिन से दैनिक औसत वेतन का आधा वेतन नकद मिलेगा। यदि बीमारी लम्बी है अथवा बन्दी बन्दी होती है तो इस तरह का आधा वेतन साल में आठ सप्ताह तक मिल सकता है। लेकिन इस भत्ते को प्राप्त करने के लिए यह आवश्यक है कि मजदूर ६ महीने तक चिकित्सा कोष में अपना चन्दा देता रहा हो अथवा कोष आरम्भ होने से २/३ समय तक का, जो १२ सप्ताह से कम न हो।

(३) अकस्मिक होने पर समुचित सहायता की व्यवस्था है। यदि कारखाने में काम करते समय मजदूर चोट खा जाता है और अशरर में या पूर्ण रूप में काम करने लायक नहीं रह जाता तो उसे मुफ्त चिकित्सा और नकद भत्ता मिलेगा। यदि कोई मजदूर काम करते समय मर जाता है तो उसके आश्रिता को कानून के अनुसार पेंशन या निर्वाह व्यय मिलेगा।

(४) स्त्री मजदूरों को गर्भाल में १२ सप्ताह के लिए १२ घाने प्रतिदिन के दिवाय से भत्ता मिलेगा। यह भत्ता बच्चा होने के ६ सप्ताह पहले और ६ सप्ताह बाद तक मिलेगा। इस योजना का काम कर्मचारी राज्य बीमा निगम द्वारा चलाया जाता है। अगस्त

१९५८ में केन्द्रीय श्रम मन्त्री ने कहा—' हम चाहते हैं कि द्वितीय पंचवर्षीय योजना से कर्मचारी राज्य बीमा योजना प्रत्येक ऐसे औद्योगिक नगर में लागू हो जाय, जहां कम से कम १५०० अधिक रहते हों। इस प्रकार हम सारे राज्य में २२ लाख श्रमिकों को उक्त योजना में ले सकेंगे। "

कर्मचारी प्रोविडेंट फंड, १९५२

इस फंड के लिए सब मजदूरों के वेतन से ६ रु० प्रतिशत काग जायगा। फंड में जितना धन कर्मचारी देंगे, उतना ही मालिक भी देगा। यह अधिनियम ५० से अधिक व्यक्तियों वाले कारखाना में और समेट सिगर लोहा अथवा इस्पात से बने, बिजली सम्बन्धी, मशीनरी अथवा सामान्य इन्जीनियरिंग कागज और स्तो वस्त्र की मिलों पर लागू होता है। दिसम्बर १९५६ में इस विधान में संशोधन करके सरकार को ये सुविधायें कारखानों के मजदूरों के अलावा अन्य श्रमिकों को भी देने का अधिकार मिल गया।

औद्योगिक संघर्ष सम्मन्धी विधान (Industrial Disputes Act)

प्रथम महायुद्ध की समाप्ति के बाद से औद्योगिक झगड़ों की संख्या में वृद्धि होती गई। भारत सरकार ने १९२६ में एक एक्ट पास किया जिससे अन्तर्गत प्रार्थना करने पर जाच अदालत तथा समझौता बोर्ड की नियुक्ति कर दी जाती थी, परन्तु इसका निर्णय दोनों पक्षों को मानना अनिश्चय नहीं था। अतः इस एक्ट से कुछ लाभ न हुआ। १९३८ में बम्बई सरकार ने एक कानून पास किया जिसके अनुसार हड़ताल या तालाबन्दी से पूर्व झगड़े की जाच होना अनिवार्य कर दिया गया।

द्वितीय महायुद्ध के बाद तो देश में औद्योगिक अशांति की एक लहर सी दौड़ गई। ऐसी स्थिति में सरकार ने १९४७ में औद्योगिक संघर्ष एक्ट पास किया, जिसमें संशोधन १९४८, १९५० और १९५६ में किया गया। इस एक्ट के अन्तर्गत श्रम समितियाँ (श्रमिक व मिल मालिक के प्रतिनिधि) प्रत्येक ऐसे कारखाने में स्थापित की जायेंगी, जिसमें १०० या अधिक श्रमिक हैं। इसका उद्देश्य दोनों पक्षों के बीच अच्छे सम्बन्ध स्थापित करना होगा। इसके अतिरिक्त संघर्षों को रोकने व निपटाने के लिए समझौता अधिकारी, समझौता नार्ड, जांच अदालत, औद्योगिक न्यायालय आदि की नियुक्ति की व्यवस्था है। सर्वजनिक उपयोगिता वाले उद्योगों में बिना ६ सप्ताह का नार्सिस दिये हड़ताल अथवा तालाबन्दी करना गैरकानूनी कर दिया गया है।

सन् १९५० के कानून के अनुसार एक श्रम अपील न्यायालय (Appellate Tribunal) नियुक्त करने का प्रवन्ध किया गया, जिसका निर्णय दोनों पक्षों को मान्य होगा। सन् १९५१ में एक श्रम सम्बन्ध एक्ट (Labour Relations Act) पास हुआ। इसके अनुसार सरकार कई प्रकार के अफसर व न्यायालय स्थापित कर सकती थी, परन्तु इसका तीव्र विरोध हुआ और इन्हे कानून विधेयक कड़ा गया। अन्तरिम सरकार की समाप्ति के साथ ही यह भी समाप्त हो गया।

औद्योगिक सघर्ष सशोधित एक्ट १९५६ के अनुसार अब ३ तरह के ट्रिब्यूनल निकुट किये जा सकते हैं:—

(१) श्रम अदालत:—इसका कार्य छोटे छोटे मामलों को सुलभाना होगा।
 (२) औद्योगिक ट्रिब्यूनल:—यह मजदूरी तथा मजे, कार्य करने के घण्टे, छुट्टी, बोनस आदि महत्वपूर्ण मामलों को निपटाने का कार्य करेगी।

(३) राष्ट्रीय ट्रिब्यूनल :—इसको केन्द्रीय सरकार उन झगड़ों को सुलभाने के लिए स्थापित करेगी, जो राष्ट्रीय महत्व के हैं तथा जो एक से अधिक राज्यों पर प्रभाव डालते हैं।

भारत में आजकल औद्योगिक झगड़ों को निपटाने के लिए त्रिगुट सम्मेलन, भारतीय श्रम काँग्रेस तथा बहुत सी परामर्श देने वाली समितियाँ हैं, जिनके फलस्वरूप बहुत से झगड़े आपस में तय हो रहे हैं।

श्रमिक संघ अधिनियम (Trade Union Act)

यद्यपि भारत में औद्योगिक विकास का प्रारम्भ हुए काफी समय हो चुका था, परन्तु ट्रेड यूनियनों का संगठन बहुत बाद में प्रारम्भ हुआ। वो कुछ भी श्रमिक संघ प्रारम्भ में बने उनका कोई मजबूत आधार नहीं था, वे अधिकतर इङ्गिता बनाने के लिए ही बनाये जाते थे। धीरे धीरे श्रमिक संघों की वृद्धि तथा औद्योगिक झगड़ों के बढ़ने से श्रम संघों को मान्यता देने पर जोर दिया जाने लगा। अन्त में सन् १९२६ में इण्डियन ट्रेड यूनियन कानून बना बिछमे समय समय पर संशोधन हुए।

इस कानून के अन्तर्गत मजदूरों और मालिकों के संगठन की रजिस्ट्री के लिए कोई भी ७ व्यक्ति सरकार को प्रार्थना कर सकते हैं। ऐसी यूनियन का एक सचिवान होना चाहिये और उसकी कार्यकारिणी के कम से कम आधे सदस्य कारखाने या उद्योग में काम करते हों। उसे अपनी आय-व्यय का वार्षिक रिखाव रखना पड़ता है और वह अपना धन राजनैतिक कार्यों के लिए व्यव नही कर सकती। इस कार्य के लिए एक अलग कोष स्थापित हो सकता है, जिसमें सदस्य इच्छानुसार चन्दा देंगे। यूनियन के वैधानिक कार्यों के लिए उस पर मुकदमा नहीं चलाया जा सकता।

सन् १९४७ के संशोधन द्वारा रजिस्टर्ड ट्रेड यूनियनों को मिला मालिकों द्वारा मान्यता देना अनिवार्य कर दिया गया है। मान्यता न देने पर श्रम-अदालत से मान्यता का प्रमाण-पत्र लिया जा सकता है। सन् १९५१ के ट्रेड यूनियन बिल के अनुसार मालिक मिलकर अधिकृत एजेण्टों द्वारा सीदा तय कर सकते थे, परन्तु मालिक तथा मजदूर दोनों के द्वारा ही तीव्र विरोध होने के कारण इस बिल को समाप्त होने दिया गया।

प्रश्न

- (१) भारतीय केंद्रीय एक्ट का सविन्त विवरण दीजिए।
- (२) भारत में श्रमिकों के लिए सामाजिक सुरक्षा के तरीकों का वर्णन कीजिए।
- (३) भारतमें औद्योगिक सघर्षोंकी रोक और निपटारे के लिए क्या प्रयत्न किए गए हैं ?
- (४) श्रम संघ कानून की विविध धाराओं का वर्णन करिए।

किसी भी देश के आर्थिक विकास का उसके परिवहन की व्यवस्था से बड़ा निकट सम्बन्ध रहता है। यातायात ने हमारे आर्थिक, सामाजिक व राजनैतिक क्षेत्रों में विशेष प्रकार की क्रान्ति उत्पन्न कर दी है। यातायात के साधन माल और मनुष्यों को एक स्थान से दूसरे स्थान को ले जाने के साथ साथ ही सभ्यता, संस्कृति तथा शिक्षा का प्रसार करते हैं। किसी देश के यातायात के साधनों की उन्नति से उस देश के आर्थिक विकास का पता लगाया जा सकता है। यातायात ने समय और दूरी की कठिनाइयों को पार कर सामाजिक आर्थिक, राजनैतिक, सभ्यता, धर्म और शिक्षा का नया संचार स्थापित कर दिया है। यह कहा गया है कि "यदि कृषि तथा उद्योग को किसी राष्ट्र का शरीर और अस्थियाँ माना जाय तो यातायात के साधन रसायु-जाल के समान होंगे।"

भारत में मुख्यकर यातायात के विकास के कारण आन्तरिक और विदेशी व्यापार में वृद्धि हुई, अकाल की भीषणता कम हुई तथा देश एकत्व में बँध गया। सन् १८५० तक देश में सड़कों का नितान्त अभाव था। ब्रिटिश व्यापार को बढ़ाने तथा प्रशासन को संगठित करने के उद्देश्य से ही हमारे देश में यातायात के साधनों का विकास आरम्भ में किया था। परन्तु अब औद्योगिक उन्नति के लिये विविध साधनों का विकास किया जा रहा है।

यातायात के मुख्य साधन ३ हैं—

- (१) स्थल यातायात (रेलों तथा सड़कों)
- (२) जल मार्ग (आन्तरिक व समुद्री)
- (३) वायु मार्ग (आन्तरिक और वाहरी)

रेल्वे यातायात का महत्त्व

सामाजिकः— (१) रेलों से समय, दूरी, चोरी-डकैती आदि की समस्याएँ दूर हो गई हैं।

(२) रेलों ने नगरों तथा गाँवों में सम्बन्ध स्थापित कर लोगों में पारस्परिक विचार-विनिमय व सामाजिक व्यवहार को प्रोत्साहन दिया।

(३) रेलों द्वारा सुश्राव्य, अथ विश्वास, धृष्टा आदि का लोप होता जा रहा है।

(४) रेलों के द्वारा विज्ञापन, समाचार पत्र, स्वच्छता, स्वास्थ्य सम्बन्ध वगैरे आदि का प्रसार सुगमतापूर्वक हुआ है ।

राजनैतिक — (१) रेलों द्वारा भारत में शक्तिशाली केन्द्रीय सरकार की स्थापना सम्भव हुई, राष्ट्रीयता की भावना बाएत हुई तथा देश का मुशासन, सैनिक रक्षण आदि कार्य हुए ।

(२) रेलों के निर्माण के कारण राज्य को आर्थिक कार्यों में भाग लेना पड़ा ।

(३) रेलों द्वारा राज्य की आय में वृद्धि हुई, क्योंकि अविज्ञान रेलों राज्य की सम्पत्ति हैं ।

आर्थिक — आर्थिक क्षेत्र में रेलों ने कृषि, उद्योग, व्यापार तथा अभिकों को प्रभावित किया है ।

कृषि — (१) रेलों द्वारा हमारे क्षेत्रों की उपज विदेशों को जाने लगी, जैसे जूट, चाय, तिलहन आदि । इसके साथ ही हमारी मण्डियों का विस्तार बढ़ गया ।

(२) रेलों के विज्ञापन से ही किसानों को उन्नत बीज, खाद्य व मशीनें उपलब्ध होने लगी ।

(३) रेलों द्वारा स्थानीय उत्पादन में वृद्धि हुई—मुख्यकर शक्कर-सब्जी, दूध मक्खन, फल आदि में ।

(४) रेलों द्वारा अछाल का भय बहुत कम हो गया, परन्तु यह माना जाता है कि रेलों से वास्तव में कृषि की उन्नति नहीं हुई । पत्तनों के विविधोद्धारण और स्थानीयकरण के कारण यदि किसी पत्तन में वृद्धि हुई तो दूसरी में कमी । रेलों द्वारा हमारे पुराने जुतीर पत्तनों का विनाश हुआ और भूमि पर अधिक जनसंख्या का भार बढ़ा ।

रेलों द्वारा स्त्रीपर व डिब्बों के लिये लकड़ी की मांग बढ़ी और इस प्रकार वनों का विनाश हुआ ।

उद्योगः— (१) रेलों द्वारा उद्योगों की शक्ति, बचत तथा कच्चा माल शीघ्रता से पहुँचाने लगा, जिससे देश में बड़े बड़े कारखाने स्थापित होने लगे ।

(२) रेलों से ही उद्योगों द्वारा वैचार माल दूर दूर के स्थानों को भेजा जाने लगा, जिससे औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि होने लगी ।

(३) रेलों ने मूल्या पर भी प्रभाव डाला । वस्तुएँ एक स्थान से दूसरी लाकर दूसरे स्थान पर बेची जाने लगी ।

(४) रेलों द्वारा बेकार मनुष्यों को काम बिना तथा मनुष्य एक स्थान से दूसरे स्थान पर आकर काम करने लगे ।

इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि रेलों का हमारे देश की आर्थिक व सामाजिक दशा में महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ा है ।

भारत में रेलों का विकास

भारत में रेलों का विकास सन् १८४४ से आरम्भ हुआ, जब ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने ईस्ट इण्डियन रेलवे कं तथा ग्रेट इण्डियन पेनिनसुलर रेलवे कम्पनी को दो रेलवे लाइन के निर्माण की स्वीकृति दी। प्राइवेट कम्पनियों को पुराना प्रणाली के अन्तर्गत रेलों के निर्माण का अधिकार दिया गया, जिसके द्वारा सरकार ने ५ प्रतिशत न्याय की गारन्टी दी तथा विशेष मामलों में देखभाल करने का अधिकार सरकार ने अपने हाथ रखा। सन् १८६६ के बाद १० वर्षों तक सरकार ने स्वयं रेलों निर्माण करने का प्रयत्न किया, परन्तु सफलता नहीं मिली। अतः सरकार ने ब्रिटिश कम्पनियों को नई गारन्टी पर रेलों बनाने का ठेका दे दिया। नई प्रणाली के अन्तर्गत १॥ प्रतिशत न्याय की गारन्टी दी गई और रेलों सरकार की सम्पत्ति घोषित कर दी गई।

सन् १९०८ में मैके समिति ने रेलों पर सरकार द्वारा अधिक व्यय करने पर जोर दिया। प्रथम महायुद्ध के समय रेलों पर अधिक कार्य रहा। सन् १९२०-२१ में रेलों की समस्याओं पर विचार करने के लिये आकवर्थ समिति (Ackworth Committee) की नियुक्ति की गई जिसने यह सिफारिश की कि सरकार रेलों का प्रबंध अपने हाथ में ले ले तथा रेलवे बजट सामान्य बजट से पृथक कर दिया जाय। सरकार ने सुझावों को मानने हुए रेलों का प्रबंध अपने अधीन करना आरम्भ कर दिया और सन् १९२४ से रेलवे बजट अलग से पेश किया जाने लगा। एनोथीयर फ्रीम एन्ड

रेलों ने सन् १९०० से सर्वप्रथम लाभ कमाना शुरू कर दिया था परन्तु सन् १९२६ के विश्व मन्दो के कारण रेलों को भारी हानि उठानी पड़ी। इस समय पोप समिति तथा वेज्युड समिति नियुक्त की गई, जिन्होंने की आर्थिक स्थिति सुधारने तथा उनकी कार्यक्षमता बढ़ाने के सुझाव दिये।

द्वितीय महायुद्ध के समय रेलों की आर्थिक स्थिति अच्छी थी, परन्तु युद्ध के बढ़ने के साथ साथ यातायात का अधिक से अधिक भार रेलों पर पड़ने लगा और अनता के लिए डिब्बों का अभाव होने लगा। सन् १९४२ में युद्ध यातायात समिति तथा केन्द्रीय यातायात संघ की स्थापना की गई। इनका कार्य यातायात के दूसरे साधनों का विकास करना था, जिससे रेलों पर भार कम हो जाय।

सन् १९४७ में देश के विभाजन के पल्लव रूप रेलों को काफी हानि उठानी पड़ी। सन् १९४६ तक रेलों की दशा में पर्याप्त सुधार हुआ और यात्रियों की सुविधा के प्रयत्न किये गये। सन् १९५० तक सरकार के अधीन लगभग सभी रेलें आ गईं। इस समय रेलों की कार्यक्षमता बढ़ाने तथा व्यय में कमी करने के उद्देश्य से सम्पूर्ण रेलवे व्यवस्था को वृद्ध बड़े वर्गों में बाटा गया। ये वर्ग निम्न प्रकार से हैं—

(१) उत्तरी रेलवे — उसका १४ अंश, १९५२ को निर्माण किया गया।

इसमें ई० आई० आर० का पश्चिमी भाग, ई० पी० रेल्वे, बी० बी० एण्ड सी० आई० आर० की आगरा, कानपुर लाईन तथा अरब-तिरहुत रेल्वे सम्मिलित की गई।

(२) पश्चिमी रेल्वे:— यह ५ नवम्बर, १९५१ को बनी। इसमें बी० बी० एण्ड सी० आई० आर०, सौराष्ट्र, जोधपुर, बीकानेर, जयपुर, राजस्थान और कच्छ रान की रेलें हैं।

(३) मध्य रेल्वे:— इनको भी ५ नवम्बर, सन १९५१ को निर्मित किया गया। इसमें बी० बी० एण्ड सी० आई० आर० की वाटगोड भाग, जी० आई० पी० आर० सिंधिया, धौलपुर और निजाम राज्या की रेलें मिलाई गईं।

(४) दक्षिणी रेल्वे:— यह १४ अप्रैल, १९५१ को बनी। इसमें एम० एण्ड एस० एम० रेल्वे, मैसूर रेल्वे तथा दक्षिण भारत की रेलें सम्मिलित हैं।

(५) उत्तरी-पूर्वी रेल्वे:— यह १४ अप्रैल, १९५२ को बनाई गई। इसमें लखनऊ, कानपुर से पूर्व की ई० आई० रेल्वे, छपरा से पूर्व अरब-तिरहुत रेल्वे शामिल हैं।

(६) पूर्वी रेल्वे:— इसका निर्माण १ अप्रैल, १९५५ को हुआ। इसमें तीन डिवीजन को छोड़कर समस्त ईस्ट इण्डियन रेल्वे हैं।

(७) दक्षिणी-पूर्वी:— यह भी १ अगस्त, १९५५ को बनाई गई। इसमें बंगाल नागपुर रेलवे शामिल है।

(८) उत्तरी पूर्वी सीमा रेल्वे:— इसका बन्म १५ जनवरी, १९५८ को हुआ। इसमें अरुण रेल्वे सम्मिलित है।

रेलों के पुनर्वर्गीकरण (Regrouping of Railways) के लाभ

रेलों के इस पुनर्वर्गीकरण से भारतीय रेलों की कार्यक्षमता बढ़ी है तथा व्यय में कमी हुई है। अमेरिका आदि पश्चिमी देशों में रेलों को बड़े बड़े भागों में बांटा गया है; जिससे रेलों में अभूतपूर्व उत्पत्ति हुई है।

रेलों का प्रशासन सर्वप्रथम पी० डब्ल्यू० डी० के अन्तर्गत होता था परन्तु सन् १९०५ में रेलों के प्रबन्ध के लिए एक रेल्वे बोर्ड बनाया गया। सन् १९२६ में आकरार्थ समिति की सिफारिश के अनुसार रेलवे किराया परामर्श समिति की नियुक्ति की। सन् १९४९ में एक रेलवे किराया परिषद् (Railway Rates Tribunal) की स्थापना की गई, जो अनुचित रेल किराया की दरों के सम्बन्ध में सिफारिशें सुन सके।

प्रथम योजना के अन्तर्गत रेलों के लिए ४०० करोड़ रु० रसे गये थे, परन्तु वास्तव में ४२३.७३ करोड़ रु० लर्च हुआ। इस समय रेलवे इन्डियन तथा डिग्ने बनाने के भी प्रबन्ध चल रहे। चित्तवन तथा टाटा के कारखानों द्वारा इन्डियन बनाने का काम मुचाह रूप से आरम्भ हुआ तथा मद्रास के निरुद देसायूर कोच फैक्ट्री द्वारा डिग्ने निर्मित किये जाने लगे।

द्वितीय योजना में ११०५ करोड़ रु० के व्यय का अनुमान किया गया। देश में इस समय ३५,००० मील लम्बी रेलें हैं। परन्तु फिर भी रेलों की अत्यधिक कमी है। रेलों में अधिक भीड़ तथा माल के ठुकिंग कराने में अत्यधिक कठिनाई उठानी पड़ती है। विदेशी विनिमय के अभाव तथा दूसरे और आवश्यक कार्यों के कारण नई रेलवे लाइन बनने में कठिनाइयाँ उपस्थित हुई हैं। अभी यही कहा जा सकता है कि ये कठिनाइयाँ मविष्य में भी बनी रहेंगी।

सड़क यातायात

भारत में यातायात के साधनों में सड़कों का अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान है। भारत मुख्यकर ग्रामों का देश है, अतः शहरों तथा गावों को मण्डियों के साथ मिलाने के लिए सड़क ही एक सरता तथा सुगम यातायात का साधन है। किन्तु यह दुःख का विषय है कि इतना होते हुए भी भारत में सड़कों का पर्याप्त विकास नहीं हो सका। १६वीं सदी के मध्य तक सड़कों की बहुत कमी थी। सन् १८५५ में केन्द्र तथा प्रान्तों में सार्वजनिक निर्माण विभाग की स्थापना हुई। अंग्रेजी शासनकाल में भारत में बहुत सड़कें बनीं। सड़क विकास के लिए सरकार ने सन् १९०७ में एक सड़क विकास कमेटी की नियुक्ति की, जिसे Jajab-ker Committee कहते हैं। इस समिति ने यह सुझाव दिया कि पेट्रोल पर दो आना प्रति गैलन से कर लगाया जाय और इसकी आय को एक सड़क विकास कोष में जमा किया जाय। सरकार ने इस सिफारिश को मानते हुए सन् १९३४ में सड़क विकास कोष को स्थायी कर दिया।

सन् १९४३ में भारत सरकार ने सड़क विकास पर विचार-विमर्श करने के लिए नागपुर में एक सम्मेलन बुलाया, जिसने सड़क विकास के लिए १० वर्षीय योजना बनाई, जिसे नागपुर योजना (Nagpur Plan) कहते हैं। इस योजना ने सड़कों को तीन वर्गों में बांटा है :—

(१) राष्ट्रीय मार्ग :—ये ग्राड ट्रूक सड़कों के अनुसार रहेंगे तथा राज्यों की राजधानी और बन्दरगाहों को मिलायेंगे। इनके निर्माण और देखभाल का उत्तरदायित्व भारत सरकार के अधीन होगा।

(२) राज्य मार्ग —ये मार्ग राज्य में व्यापार के मुख्य केन्द्रों को जोड़ेंगे और इनका आर्थिक उत्तरदायित्व राज्य सरकारों पर होगा।

(३) जिला और ग्राम्य सड़कें :—जिले के महत्वपूर्ण स्थानों की रेलों तथा अन्य राष्ट्रीय मार्गों से जोड़ेगी। इनकी जिम्मेदारी स्थानीय स्वायत्त संस्थाओं (म्यूनिसिपल बोर्ड तथा डिस्ट्रिक्ट बोर्ड) के पास रहेगी। ग्राम्य सड़कें अधिकतर कच्ची होती हैं, जो गावों को मण्डियों से जोड़ती हैं। इनका उत्तरदायित्व ग्राम्य पंचायत पर होता है।

इस योजना का लक्ष्य यह था कि विविध कृषि क्षेत्र में कोई भी गाव मुख्य सड़क से ५ मील से अधिक दूरी पर नहीं रहे।

विस्त सम्बन्धी कठिनाइयों तथा बाद में देशके विभाजन के कारण नागपुर योजना का महत्व समाप्त हो गया।

प्रथम योजनाकाल में सड़कों के विकास के लिए कुल व्यय १५५ करोड़ ६० लाख हुआ। इस योजना के अन्त तक हमारे देश में सड़कों की कुल लम्बाई ३,२०,००० मील थी। द्वितीय योजना में सड़क कार्यक्रम के लिए कुल २५१ करोड़ ६० की राशि निर्धारित की गई थी। आशा है कि इस योजना के अन्त तक १००० मील लम्बी नई सड़कें बन बायेंगी। इस समय आर्थिक व सुरक्षा के दृष्टिकोण से महत्वपूर्ण सड़कों पर विशेष बल दिया जा रहा है।

मोटर यातायात

मोटरों सड़क यातायात के सर्वोत्तम साधन हैं। इनके द्वारा मनुष्य और माल को शीघ्रता से पहुँचाया जा सकता है। परन्तु हमारे देश के आकार और जनसंख्या को देखते हुए मोटरों की संख्या बहुत कम है। भारत में प्रति १३५० व्यक्तियों के पीछे एक मोटर है, जबकि अमेरिका में ३ व्यक्तियों के पीछे १ तथा इंग्लैंड में १५ के लिए १ है।

मोटरों की संख्या की इस कमी के कारण मोटर यातायात बहुत समय तक असंगठित रहा और रेलों के साथ अत्यधिक प्रतियोगिता करने लगी, जिससे रेलों को बहुत हानि उठानी पड़ी।

रेल-सड़क प्रतियोगिता

सन् १९३२ में रेल-सड़क प्रतियोगिता की बाबू के लिए मिचल कर्नैस समिति नियुक्त हुई। इसने मोटर यातायात प्रतिबन्ध के लिए उपयुक्त सुझाव दिये। सन १९३७ में वैबबुद समिति ने मोटर परिवहन की अनुचित प्रतियोगिता से रेलों की रक्षा के लिए सुझाव दिये।

अतः १९३६ में मोटरगाड़ी अधिनियम पास हुआ। इसके अनुसार मोटरों पर अनेक प्रतिबन्ध लगाये गए, जैसे—लाइसेंस लेना, मोटर में सवारियों की निश्चित संख्या होना, नियत समय तथा काम करने के घण्टे पालन करना, बीमा कराना आदि प्रमुख हैं।

रेल-सड़क समन्वय

(Rail Road Coordination)

मोटर यातायात का नियन्त्रण करना ही देश के आर्थिक विकास में पर्याप्त नहीं है। इसके साथ ही यह आवश्यक है कि मोटर परिवहन का इस प्रकार विकास हो कि यह रेलों के साथ प्रतियोगिता करने के स्थान पर उनके लिए पूरक सिद्ध हो। सड़कों को रेलों के समानान्तर चलाने की अपेक्षा उनका इस प्रकार निर्माण किया जाय कि वे आन्तरिक मार्गों में बढ़ा रेलों नहीं हैं, सामान तथा यात्रियों के आवागमन का प्रबन्ध करें।

दूसरी ओर रेल और सड़क के क्षेत्रों को सीमित किया जाना आवश्यक है। रेलों

का क्षेत्र अधिक बोझिल और दूरी के आवागमन के लिए अधिक उपयुक्त है, जबकि मोटर का क्षेत्र मध्यम बोझों और कम दूरी तथा शीघ्र खराब होने वाली वस्तुओं के लिए।

समानान्तर चलाने वाली सड़कों के लिए यह सुझाव दिया गया है कि सड़क परिवहन का स्वामित्व विदलीय हो (1) निजी स्वामी (11) राज्य सरकार, (111) रेलें। इस दृष्टिकोण को अपनाते हुए कुछ राज्यों ने इस ओर ध्यान दिया है। अगस्त, १९५६ में सरकार ने एक रेल-सड़क संयोजन समिति नियुक्त की, जो रेल-सड़क यातायात में सामंजस्य स्थापित करने के लिए सुझाव देगी।

देश के औद्योगिक विकास में यातायात के विभिन्न साधनों का उन्नत होना आवश्यक है। रेल-सड़क समन्वय ही नहीं, परंतु समस्त यातायात के साधनों में सामंजस्य होना आवश्यक है। सड़क परिवहन निगम १९५० के अधिनियम के द्वारा यह आशा की जा सकती है कि रेल तथा सड़क यातायात में परस्पर अधिक समन्वय सम्भव हो सकेगा।

मोटर यातायात का राष्ट्रीयकरण

रेल-सड़क प्रतियोगिता को समाप्त करने के लिए कुछ वर्षों से सरकार ने मोटर परिवहन का राष्ट्रीयकरण करने की नीति अपनाई है। अधिकांश राज्यों ने सड़क यातायात का आंशिक राष्ट्रीयकरण कर दिया है।

राष्ट्रीयकरण के पक्ष में यह कहा गया है कि इससे काश्चमता बढेगी, यात्रियों को सुविधाएँ मिलेंगी, कर्मचारियों की दशा में सुधार होगा, व्यय में कमी होगी और सरकार की अतिरिक्त आय होगी।

परन्तु वास्तव में जिन राज्यों में राष्ट्रीयकरण हो चुका है जैसे बम्बई, यू. पी., दिल्ली आदि में वहाँ ये सब आशाएँ पलीभूत नहीं हुई हैं। अतः योजना आयोग ने यह सुझाव दिया है कि सड़क परिवहन राष्ट्रीयकरण की धीमी गति हो और १९५० के अधिनियम के अन्तर्गत निगमों की स्थापना की जाय।

जल-यातायात

यातायात के साधनों में जल यातायात बहुत प्राचीन तथा सरता है। यह भारी बोझों के इतके मूल्य वाले सामान को ढोने में अत्यधिक उपयुक्त है, जैसे कोयला, लकड़ी तथा कच्चा माल। इसके साथ ही सुरक्षा के लिए एक सुदृढ़ जहाजी बेड़े की अत्यन्त आवश्यकता है।

आन्तरिक जल-मार्ग

हमारे देश का विशाल क्षेत्रफल होते हुए भी आन्तरिक जल मार्गों का विशेष विकास नहीं किया गया है।

भारत में इस समय २०,००० मील लम्बे जल-मार्ग हैं, जिनमें ८००० मील नदियों के तथा शेष १२,००० मील नहरों के। इन नदियों में ३००० मील तक नाव चल सकती हैं और नहरों के उन्नत होने पर उनमें स्टीमर तथा नावें चल सकती हैं।

सरकार अब बल-मार्गों के विकास की ओर अधिक प्रयत्नशील है। सन् १९४५ में केंद्रीय बल-मार्ग विचार तथा नौकावाहन आयोग स्थापित किया गया, जिसका नाम बाद में केंद्रीय बल-विद्युत आयोग रखा गया। बहुउद्देश्यीय नदी-घाटी योजनाओं में नौकावाहन को समुचित स्थान दिया गया है। सन् १९५२ में गंगा ब्रह्मपुत्र बल-परिवहन मण्डल की स्थापना की गई। केंद्रीय सरकार इस बोर्ड के लिये २ लाख ६० प्रति वर्ष की राशि देती है।

द्वितीय योजना में ३४० लाख ६० की राशि निर्धारित की गई है, जिसमें से ११५ लाख ६० बर्किंगम नहर, ४३ लाख ६० पश्चिमी तट की नहरों के लिये तथा शेष गंगा-ब्रह्मपुत्र बोर्ड की योजनाओं के लिये है। इस विकास के कार्यक्रमों में बल-मार्गों को गहरा करना, रेडियो, टेलीफोन सिगनल की व्यवस्था करना आदि मुख्य हैं। इन सब पर दृष्टिपात करने से यह आशा की जा सकती है कि हमारे आन्तरिक बल-मार्गों का फिर से भविष्य उज्वल हो जायगा।

समुद्रीय यातायात

भारत में ३५३५ मील का विशाल समुद्रतट है और यह पूर्व तथा पश्चिम दोनों ओर के व्यापार मार्ग में स्थित है। प्राचीनकाल में हमारा देश समुद्रीय यातायात में बहुत उन्नत था, परन्तु रीम शिप्स के आविष्कार से भारतीय जहाजों की महत्वपूर्ण स्थिति समाप्त हो गई। अंग्रेजी कंपनियों ने भारत के तटीय तथा समुद्रीय व्यापार में एकाधिकार प्राप्त कर लिया था। इन कंपनियों ने भारतीय जहाजी कंपनियों से प्रतियोगिता करने के लिए भाड़े कम करने की नीति अपनाई।

सन् १९०३ में इण्डियन मरकेन्टाइल तथा मैटिन समिति ने तटीय व्यापार को भारतीय जहाजों के लिये सुरक्षित रखने का सुझाव दिया, परन्तु सरकार ने इसे अस्वीकृत कर दिया। सन् १९०८ में श्री हाजी ने तटीय व्यापार को भारतीय जहाजों के लिए सुरक्षित रखने के आशय का एक बिल पेश किया, परन्तु उसे भी सरकार ने नहीं माना। सन् १९३७ में सर गजानवी ने समुद्रीय यातायात में सुधार के हेतु एक बिल का प्रस्ताव किया, परन्तु सरकार के कानो तक जूँ तक न रंगी।

द्वितीय महायुद्ध के समय जहाजों की बर्मी अनुभव हुई और भारतीय जहाजों के विकास के लिये एक राष्ट्रीय नीति की आवश्यकता हुई। इस कारण सन् १९४५ में पुनर्निर्माण नीति उपसमिति नियुक्त की गई जिसने १९४७ में अपनी रिपोर्ट दी। इस समिति ने सिफारिश की कि भारत को अपने तटीय व्यापार का १०० प्रतिशत, बर्मा व पड़ोसी राज्यों से व्यापार का ७५ प्रतिशत तथा अन्य दूर के देशों से व्यापार का ५० प्रतिशत अपने हाथों में लाना चाहिए। सरकार के इस सुझाव को मानने के बाद भारतीय जहाजी व्यापार की काफी उन्नति हुई।

१९५० से तटीय व्यापार भारतीय जहाजों के लिये सुरक्षित कर दिया गया और अब लगभग सारा तटीय व्यापार भारतीय जहाजों द्वारा ही होता है। भारतीय जहाजों ने दूर देशों के

ध्यापार में भी भाग लेना आरम्भ कर दिया है। जहाज निर्माण का प्रमुख केन्द्र विशालापाट-
नम् है जो भारत सरकार के अधीन है। सन् १९४७ में सरकार ने प्रति निगम दस करोड़
की पूंजी से तीन जहाजी निगम स्थापित करने की घोषणा की, जिसमें से १९५२ में इंस्टर्न
शिपिंग कॉर्पोरेशन की स्थापना की गई। इसका क्षेत्र आस्ट्रेलिया और सुदूरपूर्व निश्चित
किया गया है। सन् १९५६ में एक पश्चिमी जहाजी निगम को भी स्थापना हुई, जिसका क्षेत्र
लाल सागर, फारस की खाड़ी, पोलैंड तथा रूस है।

प्रथम योजना में जहाजों के लिए २६३ करोड़ ४० की व्यवस्था की गई थी जिसमें
से योजना के अन्त तक १८ करोड़ ४० व्यय हुआ। शेष ८ करोड़ ४० द्वितीय योजना में
काम में लिया गया। योजनाकाल में जहाजी बेड़े में २,१५,००० टन वृद्धि करना था जिससे
योजना के अन्त तक कुल भार ६ लाख टन हो जाये। इस योजना में जहाजों के लिए ३७
करोड़ ४० की व्यवस्था की गई है। इसके अतिरिक्त प्रयोजना के शेष ८ करोड़ ४० भी काम
में लाये जायेंगे। जहाजी मामलों की देखभाल करने के लिए एक जहाजी संचालक नियुक्त
किया गया है। १९५६ में जलमार्ग-विकास के सम्बन्ध में परामर्श देने हेतु राष्ट्रीय जलपोत
मण्डल की भी स्थापना की गई है।

वायु यातायात

यह यातायात का सबसे तीव्र गति का साधन है। इसकी उन्नति विशेष रूप से द्वितीय
महायुद्ध के पश्चात् हुई। भारत में सर्वप्रथम १९११ में उड़ान आरम्भ हुई थीर प्रथम
राज्य में कुछ प्रगति हुई। १९२७ में नागरिक उड्डयन विभाग खोला गया और १९२८
में विभिन्न नगरों में पलाह का कच बन्ध स्थापित हुए। १९२६ में दिल्ली लन्दन का वायु मार्ग द्वारा
सम्बन्ध स्थापित किया गया। सन् १९३२ में टाटा एयर लाइन और १९३३ में इण्डियन
नेशनल एयरवेज की स्थापना हुई। द्वितीय महायुद्ध के समय हवाई यातायात की अधिक
उन्नति हुई। सन् १९४६ में हवाई यातायात लाइसेंसिंग बोर्ड स्थापित किया गया। इस
बोर्ड ने अनियमित रूप में वायुयान कम्पनियों को लाइसेंस दिये, जिससे उनमें अनुचित प्रति
योगिता होने लगी और बहुत सी कम्पनियों को अत्यधिक हानि उठानी पड़ी।

सन् १९५१ में एक वायु यातायात नाव समिति नियुक्त की गई, जिसने वायुयान
समितियों की संख्या में कमी करने उनका पुन संगठन करने और अथ सहायता देने के सुझाव
दिये। परन्तु फिर भी वायु यातायात में अल्पवस्था बनी रही। अतः सरकार ने सन् १९५३
में एयर कॉर्पोरेशन एक्ट पास किया, जिसके अनुसार दो कॉर्पोरेशन स्थापित किये गए—
(१) इण्डियन एयर लाइन्स कॉर्पोरेशन देश की आन्तरिक हवाई सेवाओं की व्यवस्था के
लिए और (२) एयर इण्डिया इन्टरनेशनल विदेशी हवाई सेवाओं के लिए। इन
दोनों के कार्य में समन्वय स्थापित करने के लिए एक वायु यातायात समा भी स्थापित
की गई।

हवाई सेवाओं का नवीनीकरण और रस्ती हवाई सेवाएं प्रदान करने के लिए वायु यातायात का राष्ट्रीयकरण किया गया।

प्रथम योजना के अन्तर्गत वायु यातायात के लिए ६.५ करोड़ ६० लखे गए थे। दूसरी योजना में १६ करोड़ ६० इण्डियन एयर लाइन्स कॉर्पोरेशन के लिए तथा १४.५ करोड़ ६० एयर इण्डिया इन्टरनेशनल के लिए निर्धारित किये गए थे।

राष्ट्रीयकरण के पश्चात् वायु सेवाओं में बहुत उन्नति हुई है। टाक और यात्रियों के लिए बहुत सी सुविधाएं दी गई हैं और सेवाओं का विभिन्न दिशाओं में विकास हो रहा है।

प्रश्न

१. भारत में यातायात के विभिन्न साधनों की महत्ता बताइये।
२. भारत में रेलों के विकास का संक्षिप्त विवरण दीजिये।
३. रेलों के लाभ और हानि का वर्णन करिये।
४. भारत में सड़क यातायात का महत्त्व तथा वर्तमान स्थिति बताइये।
५. सड़क-रेल परिवहन समन्वय के लिए अपने सुझाव दीजिए।
६. भारत में आन्तरिक जल यातायात के विकास के प्रयत्नों का वर्णन करिये।
७. भारत में समुद्री यातायात को उन्नत करने के लिए सरकार ने क्या कदम उठाये हैं ?
८. भारतीय वायु यातायात के विकास का संक्षिप्त विवरण दीजिये। उसकी वर्तमान स्थिति क्या है ?



भारतीय प्रशुल्क नीति (Indian Tariff Policy)

किसी भी देश का विदेशी व्यापार वहा की व्यापार नीति पर निर्भर रहता है। १९वीं सदी के मध्य से इंग्लैंड ने उन्मुक्त व्यापार नीति (Free Trade Policy or Laissez Faire Policy) अपनाई थी। इस प्रकार उस समय विदेशी व्यापार में सरकारी हस्तक्षेप वाछनीय नहीं समझा गया और अबाध व्यापार का युग कहा गया। इंग्लैंड के अनुसार ही भारत में यही नीति अपनाई गई अर्थात् निर्यात-आयात व्यापार पर कोई ड्यूटी नहीं लगाई गई।

प्रथम महायुद्ध के समय सरकार का ध्यान देश के उद्योग-धंधों के विकास की ओर गया। १९१६ के औद्योगिक कमीशन ने देश में उद्योगों के विकास की सिफारिश की। यह तब ही सम्भव हो सकता था, जब सरकार सरक्षण की नीति ग्रहण करे। सन् १९२२ में एक टटकर आयोग की स्थापना हुई, जिसने सरक्षण नीति अपनाने की सिफारिश की। इस नीति के अनुसार उद्योगों को विवेचनात्मक सरक्षण दिया जायेगा। इस सिफारिश को स्वीकार करके सरकार ने १९२३ में एक टटकर बोर्ड (Tariff Board) नियुक्त किया, जिसका कार्य सरक्षण के लिए प्रार्थी उद्योग की जांच कर उचित सिफारिश करना था। उद्योग को सरक्षण निम्नलिखित तीन शर्तों के पूरा करने पर ही दिया जा सकता था —

(१) जिस उद्योग के पास प्राकृतिक सुविधाएँ पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध हों, जैसे कच्चा माल, शक्ति श्रम तथा बाजार।

(२) जिस उद्योग की उन्नति बिना सरक्षण के नहीं हो सके।

(३) जो उद्योग बाद में सरक्षण के बिना अपने पाव पर खड़ा हो सके अर्थात् विश्व बाजार में प्रतियोगिता का सामना कर सके।

इन तीन मुख्य शर्तों के अतिरिक्त आयोग ने कुछ अन्य बातों पर भी प्रकाश डाला, जैसे सरक्षणता देते समय प्राथमिकता उन उद्योगों को दी जाय जो बड़ी मात्रा में उत्पादन के मध्य में जाते हों, जो राष्ट्रीय सुरक्षा के हों, जो देश की समस्त आवश्यकता की पूर्ति कम समय में कर सकें और जिन उद्योगों को विदेशी उद्योगों की हानिकारक प्रतियोगिता का सामना करना पड़ता हो।

तटकर आयोग की इस तीनदली योजना (Triple Formulae) की पूर्ण आलोचना की गई और कहा गया कि इस प्रकार नये उद्योगों का विकास देय में नहीं हो सकेगा। विवेचनात्मक सरक्षण नीति (Discriminating Protection Policy) की तीन स्तंभों को बर्खास्त नहीं किया, जिनका बालन करना उद्योगों के लिए सम्भव नहीं हो सकेगा। फिर भी सरकार ने इन विचारों को स्वीकार कर लिया और तटकर बोर्ड की बाबू के बाद लोहे तथा इस्पात, सूती वस्त्र, कागज, दियासलाई, चीनी, मारी रासायनिकों के उद्योगों को सरक्षण दिया गया और कोयला, सीमेंट, काँच और तेल के उद्योगों को सरक्षण नहीं दिया गया।

द्वितीय महायुद्ध के समय नये नये उद्योगों की रक्षा करना हुई और सरकार ने आज्ञा-सन दिया कि युद्ध के पश्चात् इन उद्योगों को सरक्षण दिया जा सकेगा। ३ नवम्बर, १९४४ को सरकार ने दो वर्षों के लिए एक तटकर बोर्ड नियुक्त किया, जिसका उद्देश्य सरक्षण देने के लिए सरकार को सुझाव देना था सरक्षण प्राप्त करने के लिए तीन नयी स्तंभें बर्खास्त नहीं की गईं :—

- (१) जो उद्योग हट व्यापारिक आधार पर स्थित हों।
- (२) जिस उद्योग की उचित समय में विकास की सम्भावना हो।
- (३) जो उद्योग राष्ट्रहित के लिए आवश्यक हो।

इस बोर्ड ने ४२ उद्योगों को सरक्षण देने की सिफारिश की—३८ उद्योग युद्धकालीन और ४ पूर्वस्थित (सूती वस्त्र, इस्पात, कागज और चीनी)।

सन् १९४७ में तटकर बोर्ड का पुनर्गठन किया गया। इसको दो विशेष कार्य दिये गये— (१) विदेशी वस्तुओं से देशी वस्तुओं के उत्पादन व्यय की अस्थिरता के कारण की बाबू करना तथा (२) न्यूनतम व्यय से देशी उत्पादन बढ़ाने के सुझाव देना। १९४८ में इस बोर्ड के निम्न कार्य थे :—

- (१) वस्तुओं के थोक और खेरीब मूल्य निर्धारित करना।
- (२) सस्ते विदेशी माल के विरुद्ध भारतीय उद्योगों को सरक्षण देना।
- (३) सरक्षित उद्योगों की समय समय पर बाबू करना। इस बाबू के कारण २४ युद्धकालीन उद्योगों को सरक्षण दिया गया और ६ पुराने उद्योगों से सरक्षण हटाया गया (सूती वस्त्र, इस्पात, कागज, मेन्नेथियम क्लोरोहाइड, चादी के तार खोचने का और चीनी उद्योग)। बाद में १ वर्ष के लिए चीनी उद्योग को सरक्षण दिया गया, बिने अप्रैल, १९४७ में हटा दिया गया।

अप्रैल १९४६ में नया तटकर आयोग नियुक्त किया गया, जिसने जुलाई १९४७ में अपनी रिपोर्ट दी। इसकी मुख्य सिफारिशें ये थीं :—

- (१) स्थायी प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति की जाय। इस सिफारिश को मानकर सरकार ने जनवरी, १९४७ में एक स्थायी प्रशुल्क बोर्ड नियुक्त कर दिया।

इस बोर्ड के प्रधान कार्य .—

(i) सरक्षण देने के लिए उद्योगों को जाच करना ।

(ii) सरक्षण की दरों में परिवर्तन करने की सिफारिश करना ।

(iii) सस्ती विदेशी वस्तुओं के आयात रोकने के उपाय बताना ।

(iv) सरक्षित उद्योग के अनुचित कार्यों को रोकना; जैसे मूल्य बढ़ाने के प्रयत्न आदि ।

(v) सरक्षण का मूल्यस्तर, जीवनस्तर और राष्ट्रीय व्यवस्था पर क्या प्रभाव पड़ता है—यह बताना ।

(vi) उद्योगों पर व्यापारिक समझौतों के प्रभाव की जाच करना ।

(vii) सरक्षण देते समय निम्न बातों का ध्यान रखना .—

(१) देशी-विदेशी वस्तुओं का उत्पादन व्यय, विदेशी वस्तुओं का आयात मूल्य और उचित विक्री मूल्य । इसके अतिरिक्त सरक्षण का कुम्हार उद्योगों पर क्या प्रभाव पड़ता है ?

(२) राष्ट्रहित में रक्षा व प्रमुख उद्योगों को सरक्षण देना ।

(३) अन्य उद्योगों के लिए — प्राकृतिक साधनों के होने, उत्पादन व्यय के कम होने तथा आत्मनिर्भरता की सम्भावना होने पर सरक्षण देना ।

(४) कृषि उद्योगों को भी सरक्षण आवश्यक है ।

(५) आयात-करों का प्रतिवर्ष एक निश्चित भाग एक पृथक् विभाज्य कोष जमा किया जाय, जिसमें से उद्योगों को निम्न अस्थायी रूप में सहायता दी जाय :—

(i) जो उद्योग माग की पूर्ति कुछ अंश तक ही कर सकता हो ।

(ii) जिस उद्योग का प्रमुख उत्पादन कच्चा माल हो ।

(iii) जिस उद्योग की विभिन्न श्रेणियाँ पृथक् नहीं हो सकती ।

इस प्रकार स्थायी प्रशुल्क बोर्ड के स्थापित होने तथा उसके कार्यों को बढ़ाने के फलस्वरूप हमारे देश में उचित तटकर नीति स्थापित हो गई है, जो देश के औद्योगीकरण के लिए लाभदायक सिद्ध हो रही है ।

प्रश्न

(१) विवेचनात्मक सरक्षण नीति की समीक्षा कीजिये और उचित तटकर नीति के लिए अपने सुझाव दीजिये ।

भारत में आर्थिक सम्पन्नता के लक्षण अति प्राचीन युग में भी थे। पहले वस्तु-विनिमय (Barter) प्रचलित था, परन्तु इसमें कठिनाइयाँ होने से धीरे धीरे लोगों ने धातु को अपनाया और मुद्रा का वर्तमान स्वरूप हमारे सामने आया।

द्वितीय समय ईस्ट इण्डिया कम्पनी का प्रमुख हमारे देश में स्थापित हुआ, उस समय देश में विभिन्न मुद्रायें प्रचलित थीं। मुद्रा में समानता लाने के लिए सन् १८३५ में एक मुद्रा कानून बनाया गया। इसके अन्तर्गत १८० प्रॉन्स का चांदी का रुपया प्रामाणिक एवं असीमित रूप से विभिन्न देशों को पित कर दिया गया। सोने की मोहर सरकारी खजाने में १५: ६० प्रति मोहर के अनुसार स्वीकार की जाती थी।

सन् १८७३ तक भारत की मुख्य मुद्रा चांदी का सिक्का ही रहा और उसका निर्माण निर्वाह गति से होने लगा। परन्तु कुछ समय बाद चांदी के मूल्य में गिरावट आ गई, क्योंकि संसार के कुछ देशों में चांदी की नई खानें खुल गईं तथा यूरोप के कुछ देशों ने चांदी को मुद्रा का परिचायक कर दिया। भारत में रुपये की दलाई स्वतन्त्र रूप से होती थी, अब चांदी का मूल्य स्वर्ण के मूल्य में गिरता गया। इस स्थिति को देखते हुए सरकार ने सन् १८८२ में हर्शेल समिति (Herschell Committee) नियुक्त की। इस समिति ने रुपये की स्वतंत्र दलाई बन्द कर स्वर्णमान ग्रहण करने की सिफारिश की। सरकार ने इस सिफारिश को स्वीकार कर रुपये की स्वतन्त्र दलाई बन्द कर दी। परन्तु कुछ समय बाद देश में उद्योग-धन्य के विकास के साथ ही रुपये की कमी मालूम होने लगी। देश में रुपये की कमी होने से ६० का सर्लिंग मूल्य बढ़ने लगा और १८९८ तक वह प्रति ६० १ शि० ४ पेंस हो गया।

इस पर सरकार ने फोव्लर समिति (Fowler Committee) नियुक्त की, जिसने कहा कि ६० की विनिमय दर १ शि० ४ पेंस निर्धारित कर दी जाय और देश में सोने के सिक्के प्रचलित हों। अंग्रेजी सावरेन प्राण्य मुद्रा घोषित कर दी जाय।

सरकार ने ये सिफारिशें मान लीं, परन्तु प्रिटेन की टक्काल की एक शक्ति सावरेन चलाने के लिए वहा के विरोध के कारण स्थापित न हो सकी। सरकारी खजाने से सावरेन लोगों को दिये जाने लगे। इस ही समय निरन्तर अक्षय पड़े, इसके कारण लोग चांदी के सिक्के चाने लगे और सोने के सावरेन खजाने में वापिस बना

होने लगे। इस स्थिति को देखते हुए सरकार ने रुपया डालना फिर आरम्भ कर दिया और इट दलाई से जो लाभ होने लगा, उसको एक स्वर्णमान सुरक्षित कोष (Gold Standard Reserve) में रखा जाने लगा। भारत में इसका विरोध होने पर भी कोई सुनाई नहीं हुई।

इस समय विदेशी व्यापार भारत के पक्ष में था, अतः इंग्लैंड से सोना भारत को आने लगा, परन्तु स्वर्णमान सुरक्षित कोष में जो लन्दन में स्थापित किया गया था, रुपयों की दलाई का लाभ अर्ज करने के लिए भारत से सोना इंग्लैंड को भेजा जाता था। इस प्रकार सोने के आने-जाने के कारण अन्न वश्यक व्यय होता था। इस लचके को बचाने के लिए भारत सचिव द्वारा इंग्लैंड में कॉन्सिल ड्राफ्ट (एक प्रकार की हूपडी) १ शि० ४ १/८ पेंस प्रति रु० की दर से बेचे जाने लगे। इस पर ब्रिटेन के व्यापारी भारत को सोना भेजने के स्थान पर कॉन्सिल ड्राफ्ट खरीद कर भेजने लगे, जिनके बदले में भारतीय व्यापारी भारतीय सरकार से रुपया प्राप्त कर लेते थे।

सन् १९०७ से व्यापार भारत के विपक्ष में हो गया, जिससे भारत में स्टर्लिंग की अधिक माग बढ गई। ने भारत में रिवर्स कॉन्सिल ड्राफ्ट बचना आरम्भ किया, जिनको इंग्लैंड के व्यापारी सरकार से भुना कर स्टर्लिंग प्राप्त कर सकते थे। इसकी दर १ शि० ३ ३/४ पेंस प्रति रुपया थी। इस प्रकार भारत में स्वर्ण विनिमय मान (Gold Exchange Standard) की स्थापना हुई सन् १९०० से १९१७ तक भारत में स्वर्ण विनिमय मान रहा जिसके फलस्वरूप सरकार रुपयों के बदले लन्दन में स्टर्लिंग के रूप में देती थी और सुरक्षित कोष लन्दन रखा जाता था।

इस पद्धति से सोने की बचत होती थी। क्योंकि देशमें सोने का सिक्का नहीं चलता था तथा सुरक्षित कोष का सोना दोनों देशों की मुद्रा के सुरक्षित कोष का काम देता था। परन्तु कोई सरकारी बैंक न होने के कारण इसका प्रबन्ध दोषपूर्ण था।

इस मान की असफलता का मुख्य कारण चांदी के मूल्य में वृद्धि होना था। व्यापार भारत के पक्ष में होने के कारण रुपया की माग बढ गई और इसलिए रु० का डालना आवश्यक हो गया। परन्तु युद्ध के कारण चांदी का आयात करना कठिन था। अतः विनिमय दर १ शि० ४ पेंस से बढकर अगस्त १९१७ में १ शि० ५ पेंस हो गई और दिसम्बर १९१७ में २ शि० ४ पेंस।

इस स्थिति को देखते हुए सरकार को विवश होकर स्वर्ण विनिमय मान को त्यागना पड़ा। सन् १९१६ में वेलिंग्टन स्मिथ समिति नियुक्त की गई, जिसने रुपये की विनिमय दर २ शि० (स्वर्ण) निश्चित करने की सिफारिश की। इस ऊंची दर से मूल्यों में वृद्धि रुक जायगी और इंग्लैंड को जो राशि (Home Charges) प्रशासन के व्यय के लिए भेजी जाती थी, उसमें बचत होगी।

सरकार ने यह सिफारिश मान ली, परन्तु इसमें सरकार को सफलता नहीं मिली।

क्योंकि जनवरी १९२० से विदेशी व्यापार भारत के विपन्न में ही गया, और इस कारण रुपये की माग में भारी कमी आ गई। विनिमय दर में सट्टा शुरू हो गया, क्योंकि ऊँची दर का लाभ उठाने के लिए भारतीय व्यापारी लन्दन में अपना देय चुकाने लगे। इससे स्टर्लिंग की माग बढ़ गई और सरकार को २ शि० (सोने) की दर को स्थिर रखना प्रसम्भव हो गया। सितम्बर १९२० तक सरकार को ३५ करोड़ रुपये की हानि उठानी पड़ी और उसके बाद सरकार द्वारा विनिमय दर निश्चित नहीं की गई।

१९२१-२२ के बाद स्थिति में कुछ सुधार हुआ। व्यापार भारत के पन्न में हो गया और बजट में सन्तुलन हुआ। अक्टूबर १९२४ में विनिमय दर १ शि० ६ पैसे हो गई। अगस्त १९२५ में हिल्मनयग कमीशन नियुक्त हुआ, जिसने जुलाई, १९२६ में तीन मुख्य सिफारिशें कीं—

- (१) देश में स्वर्ण धातुमान (Gold Bullion Standard) स्थापित किया जाय।
- (२) एक रिजर्व बैंक की स्थापना की जाय।
- (३) रुपये की विनिमय दर १ शि० ६ पैसे रखी जाय।

सरकार ने इन सिफारिशों को स्वीकार कर लिया और १९२७ के कानून के अनुसार सोने के तोले का मूल्य २१ रु० ३ आ० १० पाई रखा गया और विनिमय दर १ शि० ६ पैसे निर्धारित की गई। सरकार २१ रु० ३ आ० १० पा० प्रति तोले की दर से ४० तोले सोने की छक्के खरीद सकती थी और भुगतान करने के लिए (४०० अॉठ से कम नहीं) षॉड बेच सकती थी।

विनिमय दर के निश्चित करने में बड़ा वादविवाद हुआ। बहुमत १ शि० ६ पैसे के पक्ष में था परन्तु सर पुरपोत्तमदास टाकुरदास ने १ शि० ४ पैसे की दर रखने की माग की।

१ शि० ६ पैसे के पक्ष में यह कहा गया कि यह दो वर्गों से बालू है और मूल्य तथा मजदूरी की दरें इस अनुपात से स्थिर हो गई हैं। दूसरे दर बदलने से भारत के विदेशी व्यापार में भी अस्थिरता आ सकती है। ठेके और सौदे अधिकतर १ शि० ६ पैसे की दर के समय ही हुए हैं, अतः उन पर कोई प्रभाव नहीं पड़ेगा। १ शि० ४ पैसे की दर रखने से इंग्लैंड को जो 'होम चांजेज' दिये जाते थे, उनमें वृद्धि होगी। इससे बजट में भी सन्तुलन न रह सकेगा।

इसके विपरीत अल्पमत का यह कहना था कि विनिमय दर १ शि० ४ पैसे अधिक समय (सन् १८६८ से १९१७) तक रही है। इस कारण मूल्य और मजदूरी ऊँचे अनुपात से स्थिर नहीं हुई हैं। १ शि० ६ पैसे की दर से भारत में आयात अधिक होगा और निर्यात कम और इस प्रकार व्यापार विपन्न में हो जायेगा, जिससे व्यापार में मन्दी आयेगी, मजदूरी की दरें घटायेंगी तथा हड़ताल आदि सबर्ष होगा। ऊँची दर रखने से श्रमदाता को

लाभ होगा और श्रृणु किसानों की दुःख। १ शि० ४ पैसे की दर रखने से हिसान-कितान रखने में सुविधा होगी, क्योंकि इस दर से एक पौंड पूरे १५ रुपये के बराबर हो जायेगा।

परन्तु सरकार ने रुपये की दर १ शि० ६ पैसे ही निर्धारित की। यह स्थिति २१ सितम्बर, १९३१ तक रही, जबकि इंग्लैंड ने स्वर्णमान का परित्याग कर दिया। भारत को भी इंग्लैंड का अनुसरण करना पड़ा। अब रुपये का सबध सोने के स्थान पर स्टर्लिंग के साथ हो गया और भारत स्टर्लिंग विनिमय मान पर आ गया १ शि० ६ पैसे की दर से सरकार असमीमित मात्रा में स्टर्लिंग खरीद और बेच सकती थी इसका परिणाम यह हुआ कि सोने का मूल्य बढ़ गया और भारत से सोने का निर्यात इंग्लैंड होने लगा। स्टर्लिंग विनिमय मान की भारत में आलोचना की गई, क्योंकि यह कहा गया कि स्टर्लिंग का सोने के भाव में जो उतार-चढ़ाव होगा, वही रुपये के भाव में भी होगा। परन्तु स्थिति को देखते हुए स्टर्लिंग विनिमय मान ही उचित था क्योंकि बहुत से देशों ने स्वर्णमान को त्याग दिया था और भारत का निरेशा व्यापार अधिकतर इंग्लैंड से ही होता था। सन् १९३५ में रिजर्व बैंक ऑफ इंडिया स्थापित किया गया।

१९३६ में द्वितीय महायुद्ध आरंभ होने से चांदी का मूल्य बढ़ गया और लोग चांदी के सिक्कों को उपद्रव करने लगे। सरकार ने कम चांदी की मात्रा के नये चांदा के सिक्के निकाले और पुराने सिक्कों को वापस ले लिया। इस ही समय रेबगो को बहुत कमी हुई, तब १९४२ में तांबे के छेद वाले पैसे निकाले गए और पीतल की इकत्री, दुआत्री। युद्धकाल में पत्र-मुद्रा का बहुत अधिक प्रसार हुआ। सितम्बर, १९३६ में १८०६ करोड़ रुपये के नोट्स निर्गमित किए गए थे, जो जून १९४६ में बढ़कर १३७२६ करोड़ रुपये के हो गए। १ रुपये तथा २ रुपये के नोटा को भी प्रसारित किया गया। युद्धकाल में इंग्लैंड में भारत के खाते अधिक स्टर्लिंग सिक्योरिटीज जमा होने लगी, क्योंकि युद्ध का आवश्यक माल अधिकतर इंग्लैंड भारत से खरीदा था और उसका तत्काल मूल्य न चुकाकर भारत के खाते में स्टर्लिंग प्रतिभूतिया जमा कर देता था, इनको (Sterling Balpuces) पौंड-पावने कहते हैं। इस खाते में १९४७ तक १७०६ करोड़ २० जमा हो चुके थे, जो बाद में मई, १९५७ में घटकर ४६६ करोड़ रुपये रह गए।

युद्ध के पश्चात् अमेरिका में २ स्थल ए स्थापित की गई—(१) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्राकोष (I M F) जिसका कार्य विभिन्न देशों की मुद्रा की विनिमय दर की स्वीकृति देना था, और (२) अन्तर्राष्ट्रीय विकास बैंक (World Bank), जिसका कार्य देशों के आर्थिक विकास के लिए दीर्घकालीन श्रृण देना था। इन संस्थाओं के स्थापित होने से रुपया एक स्वतंत्र मुद्रा घोषित कर दिया गया और विनिमय दर १ शि० ६ पैसे प्रति रुपया तथा ३० २३ सेंट (Cents) प्रति रुपया कर दी गई।

देश के विभाजन के फलस्वरूप मुद्रा नोति भी प्रभावित हुई। ३० सितम्बर, १९४८ तक दोनों देशों में एक मुद्रा रही और रिजर्व बैंक द्वारा पाकिस्तान के जिदे भी नोट छापे

किसी भी देश का आर्थिक विकास उसको सुव्यवस्थित बैंकिंग प्रणाली पर अधिक निर्भर रहता है। भारत की कृषि, उद्योग तथा व्यापार की अवनत दशा का एक मुख्य कारण अपर्याप्त बैंकिंग व्यवस्था है।

भारत में बैंकिंग व्यवसाय अति प्राचीन काल से लोग करते थे। यद्यपि उस समय आधुनिक बैंकिंग प्रणाली के अनुसार कार्य नहीं होता था। हुण्डियों का चलन भी भारत में बहुत प्राचीन है। इस व्यवसाय में लगे लोग सेठ, साहूकार, सर्दार, मुल्तानिया आदि कहलाते थे। ये रुपया जमा करते थे, ब्याज पर रुपया उधार देते थे और सरकार की ओर से लगान भी वसूल करते थे।

भारत में अभी भी देशी बैंकिंग प्रणाली (Indigenous Banking System) अधिक महत्वपूर्ण है। देशी बैंकर अधिकतर व्यक्तिगत जमानत पर छोटे व्यापारियों को ऋण देते हैं, हुण्डियों का लेनदेन करते हैं, रुपया जमा करते हैं और अपना व्यापार भी करते हैं। देशी बैंकर अनेक छोटे छोटे व्यापारियों की वित्त व्यवस्था सम्बन्धी आवश्यकताओं को पूर्ण करते हैं, जो व्यापारिक बैंकों की शर्तों को पूरा नहीं कर सकते।

देशी बैंकर की इतनी महत्वपूर्ण स्थिति होते हुए भी वे अभी तक असंगठित हैं और पुरानी विधियों से काय करते हैं, अधिक ब्याज की दर लेते हैं और हिसाब-किताब ठीक ढंग से नहीं रखते। इस प्रकार ये आधुनिक मुद्रा बाजार तथा रिजर्व बैंक से सम्बन्धित नहीं हैं।

यह दुःख का विषय है कि इन बैंकरों की महत्ता पर अधिक ध्यान नहीं दिया गया है। यदि इनको उन्नत किया जा सके तो देश की आर्थिक प्रगति अधिक तीव्र गति से सम्भव हो सकती है। इनको सुसंगठित करने के लिये इन्हे दूसरे अनुसूचित बैंकों के समान रिजर्व बैंक से सम्बन्धित करना चाहिये तथा उन्हें वेसी ही सुविधाएं मिलनी चाहिये। इन बैंकों को अपने लेखे उचित ढंग से प्रमाणित कराकर प्रकाशित कराने के लिये प्रेरित करना चाहिये और उन्हें अपने बैंकिंग व्यापार को अपने व्यापारिक धन्धे से पृथक् रखना चाहिये।

१९३८ में रिजर्व बैंक ने इन बैंकों को अपने साथ शृंखलाबद्ध करने की योजना बनाई, परन्तु यह स्वीकार नहीं की गई। १९५१ में केन्द्रीय सर्वांग सभा की स्थापना द्वारा देशी बैंकरों को रिजर्व बैंक के साथ सम्बन्धित करने का समर्थन किया गया। इस सभा की

सिमारिशीं पर ही यह कहा जा सकेगा कि देवी बैंकर किस सीमा तक बैंकिंग प्रणाली के साथ सम्बन्धित हो सकेगे।

आधुनिक बैंकिंग प्रणाली का सूत्रपात हमारे देश में ईस्ट इण्डिया कम्पनी द्वारा बैंकिंग कार्य अपनाये जाने से हुआ जिसके कार्यालय इलकता-बम्बई में खोले गये। अल्प-कालिक सट्टे की प्रवृत्ति के कारण सन् १८२६-३२ के व्यापारिक उदर के कारण इन एजेन्सी एहों का अन्त हो गया। सबसे प्रथम आधुनिक बैंक सन् १६८८ में मद्रास में खोला गया। दूसरा बैंक बम्बई सरकार ने सन १७२४ में खोला। इसके बाद मद्रास में तथा अन्य स्थानों में बैंक खुले। सन् १७७० में Bank of India खुला, परन्तु १८०६-३२ के व्यापारिक संकटकाल में यह फल हो गया।

१९वीं सदी के प्रारम्भ में १८०६ में प्रेसीडेन्स बैंक ऑफ बंगाल की स्थापना हुई। सन् १८४० में ऐसा ही एक बैंक बम्बई में तथा १८४३ में मद्रास में खोला गया। सट्टेबाजी के कारण बम्बई का बैंक १८६८ में फल हो गया। इसके बाद सरकार ने बंगाल और मद्रास वाले बैंकों के अंश शेयर दिये और इस प्रकार वे समाप्त हो गये। सन् १६२१ में इन बैंकों के समान सरकारी बैंक इम्पीरियल बैंक ऑफ इण्डिया बना। इस पर सरकारका नियंत्रण था यह ६ महीने से अधिक श्रृण नहीं दे सकता था, विदेशी विनिमय का कार्य नहीं कर सकता था, यह अचल सम्पत्ति व अपने अंशों की जमानत पर श्रृण नहीं दे सकता था। इस बैंक के संचालक सरकार की ओर से नियुक्त किये जाते थे।

परन्तु इस बैंक के कुछ दोष थे और इसी कारण इसकी आलोचना की जाती थी। यह बैंक सरकारी होने के नाते विशेष प्रतिष्ठा रखता था और अनुचित लाभ कमा रहा था। यह विदेशी पणों को अधिक सुविधा देता था। इसका प्रबन्ध विदेशियों के हाथ में था, अतः प्रमुख पद विदेशियों को ही दिये जाते थे। इन दोषों के कारण १ जुलाई, १६३५ को इसका राष्ट्रीयकरण कर दिया और इसका नाम 'स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया' रख दिया।

मिश्रित पूंजी वाले बैंक

सन् १८६० में इण्डियन कम्पनीज एक्ट के पास हो जाने पर सीमित दायित्व का सिद्धान्त स्वीकार कर लिया गया। इसमें लोग अविश्विस्त शेरों को खरीदने के लिये उत्साहित हो सके। इस ही समय अमेरिकन एश्युअर के कारण बैंकों की प्रोत्साहन मिला। अतः १८६५ में इलाहाबाद बैंक, १८७४ में अलायन्स बैंक, ऑफ शिमला, १८८१ में अवध कर्मचियल बैंक, सन् १८६५ में पंजाब नेशनल बैंक और १६०१ में पोपुलर बैंक खुले। आरम्भ में सभी बैंकों का संचालन अंग्रेज करते थे। १६१३ में पीपुल्स बैंक और सन १६२३ में शिमला के बैंक बन्द हो गये।

सन् १६०५ के स्वदेशी आन्दोलन से भारतीय बैंकिंग के इतिहास में एक नया अध्याय आरम्भ हुआ। १६०५ से १६१३ तक अनेक बैंक स्थापित हुए। इसके बाद तो देश में बैंकों की बाढ़ सी आ गई।

सन् १९१३ में भारतीय बैंकों के लिये एक संकटकाल उपस्थित हुआ। १९१४ से १९१८ तक लगभग ६५ बैंक फेल हुए। सन् १९१६ व १९२५ के बीच में ५१ करोड़ की पूंजी वाले ८४ बैंक फेल हुए।

बैंकों के फेल होने के कारण

देश की जनता का बैंकों पर कोई विश्वास नहीं था। जब भी बैंक जमा राशि लौटाने में विलम्ब करते, समस्त ग्राहक घबड़ा जाते थे और तब एक साथ अपना रुपया निकालने के लिये बैंक पर जुट जाते थे और इस प्रकार बैंक का दिवाला निकल जाता था। बैंकों के प्रारम्भिक काल में हम स्थिति को उत्पन्न करने वाले मुख्य कारण (१) कुशल एवं अनुभवहीन संचालकों का अभाव (२) बैंकों में पारस्परिक प्रतिस्पर्धा और (३) जनता की निरक्षरता थे।

भारत में बैंकों के फेल होने का दूसरा कारण देश में किसी भी प्रकार के बैंकिंग विधान का अभाव था। बहुत से बैंक सट्टेबाजी एवं अनियमित कार्यों में रुपया लगाकर फेल हो जाते थे।

बैंकों के फेल होने का तीसरा कारण ऐसे केन्द्रीय बैंक का न होना था, जो देश में मुद्रा तथा साल का सार्वजनिक चल सकता बैंकों के लिये पथप्रदर्शक, विचारक व मित्र होता और सरकार को समय समय पर बैंकिंग व्यवसाय पर उचित नियंत्रण लगाने की सलाह देता।

व्यापारिक बैंकों के कार्य

(१) ये बैंक रुपया जमा करते हैं। जमा राशि तथा सुरक्षित कोष से थोड़े समय के लिये व्यापारियों को ऋण देकर देश के वाणिज्य एवं उद्योग के विकास में महत्वपूर्ण योग देते हैं। व्यापारिक बैंकों के द्वारा देश के धन में लचक तरलता तथा गतिशीलता आती है।

(२) ये बिल हुएड़ी भुनाकर भी व्यापारियों को अवकालीन सहायता देते हैं, वे उनसे खाता खुलवाकर बैंक काटने की भी अनुमति देते हैं।

(३) ये सोना, चांदी, राज्य प्रतिभूतियां एवं अन्य साल पत्रों की जमानत पर ऋण देते हैं। माल व खेती की उपज पर भी ये ऋण देते हैं।

(४) ये कभी कभी निरवसनीय व पर्याप्त धन वाले को व्यक्तिगत जमानत पर भी ऋण देते हैं।

(५) व्यापारिक बैंक अपने ग्राहकों को दूसरे व्यापारियों की आर्थिक स्थिति का पता लगाने में सहायक होते हैं।

(६) एक एजेंट के रूप में व्यापारिक बैंक अपने ग्राहकों के लिए भिन्न भिन्न प्रकार के ऋणपत्र व कम्पनियों के अथवा खरीदते हैं, ग्राहकों की ओर से सहायक प्रतिभूतियों पर ब्याज लेते हैं, बीमा की भिन्न आदि का सुगठान करते हैं। ये आभूषण और अन्य बहु-मूल्य वस्तुएं सुरक्षाएँ में रखते हैं।

विनिमय बैंक (Exchange Banks)

विदेशों को मुग्तान करने के लिए अथवा उससे धन लेने के लिए एक मध्यस्थ की आवश्यकता पड़ती है और वह वर्तमान काल में विनिमय बैंक है ।

सन् १८४२ में ऑरियन्टल विनिमय बैंक की स्थापना की गई । सन् १८५३ में चाटेंड बैंक आफ इण्डिया, चीन और आस्ट्रेलिया तथा मरक्काहल बैंक इंग्लैण्ड में स्थापित हुए । सन् १८८३ में कलकत्ता बैंकिंग कारपोरेशन खुला, जिसका नाम बाद में बदलकर 'नेशनल बैंक आफ इण्डिया' कर दिया गया । इसका प्रधान कार्यालय पहले कलकत्ते में था, परन्तु बाद में लन्दन ले आया गया । सन् १८८६ में भारत में कई विनिमय बैंक स्थापित हुए । सन् १८८४ में ओरिएण्टल बैंक फल हो गया । भारत में बितने ही विनिमय बैंक हैं, वे सब केवल शाखाएँ हैं, जिनके प्रधान कार्यालय लन्दन, मुद्रूरपूर्व, अमेरिका आदि में हैं । भारत के प्रमुख विनिमय बैंक ये हैं— नेशनल बैंक आफ इण्डिया (लन्दन), लायड्स बैंक (लन्दन), भारत, चीन और आस्ट्रेलिया का चाटेंड बैंक (लन्दन), मरक्काहल बैंक आफ इण्डिया (लन्दन), नेशनल सिटी बैंक आफ न्यूयार्क, बैंक आफ चाइना, पेगिस बैंक आदि ।

विनिमय बैंक के कार्य

- (१) विदेशों को मुग्तान करने में सहायता देना ।
- (२) भारत में विदेशी व्यापार को आर्थिक सहायता देना ।
- (३) विदेशी विनिमय पत्रों का क्रय-विक्रय करना तथा उनको सुनाना ।
- (४) भारत के आन्तरिक व्यापार को आर्थिक सहायता देना और बन्दरगाह से सामान देश के भीतरी मण्डियों में पहुँचाना ।
- (५) जनता का रुपया जमा करना, रुपया उधार देना आदि अन्य बैंकों के कार्य करना ।
- (६) स्वर्ण एवं रजत धातु का क्रय-विक्रय करना और उनका आयात-निर्यात करना ।
- (७) विदेशी व्यापारियों को भारत के अपने प्राइकों की आर्थिक स्थिति बताना और यहाँ के बाजारों की स्थिति से उन्हें अवगत करना ।
- (८) भ्रमणार्थ आने वाले विदेशियों की मुद्रा को देशी मुद्रा में परिवर्तित कर ये बैंक दो देशों के राजनैतिक, साम्प्रतिक एवं व्यापारिक सम्बन्धों को दृढ़ करने में सहायता देते हैं ।
- (९) कइ बैंक अपने यहाँ जनता की जमा भी रखते हैं और बहात्री प्रलेखों की जमानत पर श्रृण भी देते हैं ।

विनिमय बैंकों की आलोचना

प्रायः भारतीय विनिमय बैंकों को इस क्षेत्र में कार्य करने की सुविधा नहीं दी जाती थी। भारतीय इसमें सद्रुच्य न थे। इसके निम्न कारण हैं—

(१) ये बैंक आन्तरिक व्यापार में भी भाग लेते हैं और इससे भारतीय बैंक नहीं बन सकते।

(२) इनकी पूंजी भारतीय मुद्रा में नहीं होती, इनका कार्यसंचालन भी विदेशी सरकार के अधिनियमों द्वारा ही होता है, अतएव ये भारत के लिए अहितकारक हैं।

(३) ये बैंक भारतीयों पर विश्वास नहीं करते। उच्चरदायी स्थानों पर विदेशी ही नियुक्त करते हैं।

(४) ये बैंक अपने अथ भारतीयों को नहीं बेचते। परिणामस्वरूप भारतवासी ऐसे बैंकों के कार्य-संचालन में भाग नहीं ले पाते और देश प्रबन्ध निश्चय ही देश के लिए घातक सिद्ध होगा।

(५) जब माल मगाया जाता है तो यह विदेशी जहाजी व बीमा कम्पनियों को विशेष प्राथमिकता (Preference) देते हैं। परिणामस्वरूप भारतीय कम्पनियाँ वंचित रह जाती हैं और देश का धन भी बाहर चला जाता है।

(६) ये बैंक भारतीयों से अधिक कमीशन वसूल करते हैं।

(७) ये बैंक यहाँ से पूंजी एकत्रित कर अपने देश में लगाते हैं और यहाँ विकास का कार्य नहीं हो पाता।

(८) ये विदेशी व्यापार की अधिक उन्नति चाहते हैं।

(९) ये अपनी वार्षिक रिपोर्ट नहीं बनाते और अपने आय-व्यय के आंकड़े नहीं प्रकाशित करते।

सन् १९४६ में भारतीय बैंकिंग कम्पनी विधान के पास हो जाने पर विदेशी विनिमय बैंकों पर निम्नलिखित नियंत्रण लगाये गये—

(१) इन्हें लाइसेंस लेना आवश्यक है।

(२) विदेशी बैंक रिजर्व बैंक के पास १५ लाख रुपये जमा करें और यदि इनका व्यवसाय बम्बई और कलकत्ता में भी हो तो २० लाख रुपये रखना आवश्यक है।

(३) रिजर्व बैंक के पास इनकी जमा रकम पर बैंक के बन्द होने पर भारत के बैंक के लेनदारों का प्रथम अधिकार होगा।

(४) प्रत्येक बैंक को सावधि तथा माग की जमाओं के विरुद्ध उनके ७५% मूल्य की सम्पत्ति सदैव भारत में रखनी पड़ेगी।

(५) इन्हें वर्ष के अन्त में अपने भारत में किए गए व्यापार का हानि-लाभ का खाता तथा वार्षिक चिट्ठा रिजर्व बैंक को भेजना पड़ेगा।

सेद का विषय है कि विनिमय बैंकिंग कार्य में भारतीयों का हाथ नहीं के बराबर है और इस कारण बहुत सा धन कमीशन, दलाली तथा ब्रोमे के रूप में विदेशों को चला जाता है। कुछ भारतीय बैंकों ने विदेशों में अपनी शाखाएँ खोली हैं। १९५६ में १०६ भारतीय बैंकों की शाखाएँ विदेशों में थी। भारतीय बैंकों को इस कार्य में पूंजी तथा कुशल कर्मचारियों की कमी और राजनैतिक कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है।

स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया

इसका निर्माण इम्पीरियल बैंक का राष्ट्रीयकरण कर १ जुलाई, १९५५ को हुआ। इसका प्रबन्ध संचालन एक केन्द्रीय बोर्ड द्वारा होता है, जिसमें २० सदस्य होते हैं। इस बोर्ड के अध्यक्ष और उपाध्यक्ष की नियुक्ति सरकार रिजर्व बैंक की सलाह से करेगी। २ प्रबन्ध निदेशकों की नियुक्ति केन्द्रीय बोर्ड सरकार की सहमति से करती है। ६ संचालक रिजर्व बैंक के अतिरिक्त अन्य अगुयारियों द्वारा तथा ८ संचालक रिजर्व बैंक की सलाह के अनुसार सरकार स्थानीय तथा आर्थिक दृष्टिों का प्रतिनिधित्व करने के उद्देश्य से नियुक्त करती है। एक संचालक केन्द्रीय सरकार और एक रिजर्व बैंक नियुक्त करेगा।

कार्य

- (१) यह उद्योग व व्यापार को खास सुलभ करता है।
- (२) रिजर्व बैंक के रूप में भी यह कार्य करता है।
- (३) अपनी स्थापना के ५ वर्षों में यह ४०० शाखाएँ खोलेंगी।
- (४) यह अधिक मात्रा में धन के स्थानान्तरण की सुविधा सुलभ करता है, विशेष रूप से देहाती बचत के स्थानान्तरण के हेतु अधिक प्रयत्नशील रहेगा।
- (५) अपनी शाखाओं का विस्तार करके तथा गोदामों एवं अन्य फसल की बिक्री सम्बन्धी आवश्यक सुविधाएँ सुलभ करके—इससे आशा की जाती है कि बाद में यह प्रायः साख की मात्रा में काफी वृद्धि कर सकेगा।
- (६) केन्द्रीय सरकार की अनुमति प्राप्त कर स्टेट बैंक अन्य बैंकों के व्यवसाय, उनकी सम्पत्ति तथा देनदारियों पर भी स्वामित्व कर सकता है।
- (७) स्टेट बैंक की अधिकृत पूंजी २० करोड़ रुपये है, जिसमें से निर्गमित पूंजी ५ ६२५ करोड़ रुपये है।
- (८) विदेशी विनिमय के विकास में महत्वपूर्ण भाग लेता है।

रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया

६ मार्च, १९३४ को सरकार ने एक अधिनियम 'रिजर्व बैंक एक्ट' घोषित किया। १ अप्रैल, १९३५ से रिजर्व बैंक आन इण्डिया ने कार्य प्रारम्भ किया। १९३५ से १९४८

तक यह बैंक अ शघारियों का रहा । १ जनवरी १९४६ को इसका राष्ट्रीयकरण हो गया और अब यह राष्ट्रीय बैंक के रूप में कार्य कर रहा है ।

राष्ट्रीयकरण के पश्चात् भी बैंक की पूंजी ५ करोड़ ही है । अब यह पूंजी सरकार द्वारा ही लगाई गई है, क्योंकि अ शघारियों को उचित मुआवजा दे दिया गया । इस बैंक की नीति सरकार के आदेशानुसार ही निर्धारित होती है ।

प्रबन्धसंचालन

इस बैंक का प्रबन्ध एक संचालक मण्डल द्वारा होता है जिसका निम्नलिखित स्वरूप है —

(१) केन्द्रीय सरकार द्वारा नियुक्त एक गवर्नर और दो डिप्टी गवर्नर जिनका कार्य-काल ५ वर्ष तक का होता है ।

(२) चार स्थानीय बोर्ड भी हैं । प्रत्येक में सरकार द्वारा मनोनीत ५ सदस्य होते हैं, जिनमें से सरकार द्वारा नियुक्त प्रत्येक बोर्ड में से एक संचालक अर्थात् ४ संचालक ।

(३) भारत सरकार द्वारा नियुक्त ६ संचालक और एक सरकारी अफसर । इस केंद्रीय बोर्ड में १४ संचालक होते हैं ।

रिजर्व बैंक के मुख्य विभाग

(१) निर्गम विभाग (Issue Department) — इसका मुख्य कार्य अर्थपत्र निर्गमित करना है । इसकी दो शाखाएँ हैं—एक शाखा का कार्य नोट निकालना तथा उनका विनिमय करना है तथा दूसरी का काम रजिस्ट्रेशन करना नोटों की जाँच करना, उनको रद्द करना हिाव रखना और अन्तरिम आडिट करना है ।

(२) बैंकिंग विभाग — यह देश के अन्य बैंकों से सम्बन्ध रखता है और उनका नकद कोष रखता है । इसके ५ उपविभाग हैं—जमा खाता, अ र्थों का हस्तांतरण, साखपत्र, सरकारी खाता तथा सरकारी ऋण ।

(३) कृषि साख विभाग — इस विभाग का कार्यक्षेत्र कृषि समस्याओं का समाधान करना है । यह कृषि साख नीति निर्धारण में महत्वपूर्ण भाग लेता है ।

(४) विदेशी विनिमय नियंत्रण विभाग — इस विभाग का मुख्य उद्देश्य विदेशी विनिमय दर को स्थायी रखना है और इस उद्देश्य की प्राप्ति के लिए विदेशी विनिमय का क्रय-विक्रय करना है ।

(५) शोधन एवा अक विभाग — यह विभाग मुद्रा, साख, बैंकिंग बैकदर आदि विषयों पर अनुसंधान करता है तथा अपनी शोध के परिणाम प्रकाशित करता है । यह देश के मुद्रा बाजार तथा बैंकिंग व्यवस्था से सम्बन्धित आकड़े भी एकत्रित करता है तथा उन्हें प्रकाशित करता है ।

(६) बैंकिंग विकास विभाग — इसका मुख्य उद्देश्य छोटे नगरों में बैंकिंग सम्बन्धी सुविधाओं का विस्तार करना है ।

(७) बैंकिंग क्रियाओं का विभाग :—देश की बैंकिंग व्यवस्था पर नियन्त्रण रखता है।

रिजर्व बैंक के कार्य (Functions)

केन्द्रीय बैंक सम्बन्धी कार्य :—(१) पत्र मुद्रा निकालना। यह कार्य निर्गम विभाग करता है। इस विभाग की सम्पत्ति स्वर्णपाट, स्वर्णमुद्रा, सुरक्षित कोय, विदेशी साह. पत्र तथा व्यापारिक बिलों में रखी जाती है। पहले सम्पूर्ण निर्गमित नोटों का ४०% स्वर्णपाट, स्वर्ण सिक्के तथा स्टर्लिंग प्रतिभूतियों में रखना अनिवार्य था। बाद में स्टर्लिंग प्रतिभूतियों के स्थान पर विदेशी प्रतिभूतियों को रखा जाने लगा। नवम्बर १९५७ के एक आदेश द्वारा न्यूनतम रिजर्व २०० करोड़ रु० होना चाहिए, जिसमें ११५ करोड़ रु० का सोना सम्मिलित है। यह कार्य विदेशी विनिमय सङ्कट को टालने के लिए किया गया है।

(२) अनुसूचित बैंकों के नकद कोय का कुछ अंश जमा रखना—अनुसूचित बैंक अपनी चालू जमा का ५०% तथा सार्वभूमि जमा का २% इस बैंक के पास जमा रखते हैं।

(३) सरकार का सम्पूर्ण बैंकिंग सम्बन्धी कार्य करना।

(४) विदेशी विनिमय का कार्य—दो विदेशी मुद्राओं का विनिमय करता है।

(५) केन्द्रीय बैंक सम्बन्धी अन्य कार्य—यह केन्द्रीय बैंक के रूप में अन्य सेवारत भी करता है, जिसमें समायोजन घर (Clearing House) की व्यवस्था मुख्य है। यह बैंक नोटों को चांदी के सिक्कों में व रुपयों को नोटों में बदलता है और रेवगारी निकालता है। देश के बैंकिंग सम्बन्धी अंक एकत्रित करता है और देश की अर्थ नीति के निर्धारण में महत्वपूर्ण भाग लेता है।

व्यापारिक कार्य

(१) यह बिना व्याज के भारत सरकार, राज्य सरकार तथा अन्य स्थानीय सस्थाओं से रुपया जमा कर सकता है।

(२) वह अपने अनुसूचित बैंकों से स्टर्लिंग क्रय करने तथा उन्हें विक्रय करने का कार्य करता है अर्थात् विदेशी मुद्रा में देश की मुद्रा परिवर्तित करता है।

(३) यह मांगत तथा राण्य सरकारों को तीन माह से अधिक अवधि का श्रृण नहीं दे सकता।

(४) यह व्यापारिक बिलों का क्रय-विक्रय कर सकता है अथवा उन्हें पुनः मुना सकता है। इन बिलों में निम्न बातें होना आवश्यक हैं :—

(a) ये बिल व्यापारिक सौदों के हों।

(b) ६० दिन की अवधि से अधिक के न हों।

(c) इन पर कम से कम २ हस्ताक्षर हों।

(d) इनका मुग्तान भारत में होने वाला हो ।

(५) यह अपनी पूंजी से अधिक मात्रा में ऋण नहीं ले सकता ।

(६) यह ब्रिटेन के ऐसे साल पत्रों का क्रय-विक्रय कर सकता है, जो क्रय करने से १० वर्षों के अन्दर पक जावें ।

(७) यह भारत सरकार अथवा राज्य सरकार के प्रत्येक साल-पत्र का क्रय-विक्रय कर सकता है ।

(८) यह अनुमूचित बैंकों, राज्य सहकारी बैंकों, स्थानीय शासन संस्थाओं आदि को षोना, स्टर्लिंग और रुपया प्रतिभूतियों या स्वीकृत अधिपत्रों की खपानत पर ६० दिन के लिए ऋण दे सकता है ।

(९) यह अनुमूचित बैंकों से कम से कम १ लाख ५० के विनिमय बिन्नों तथा स्वीकृत मुद्राओं का क्रय-विक्रय कर सकता है ।

(१०) मुद्रा प्रतिभूति एवं अन्य बहुमूल्य वस्तुएँ रख सकता है तथा उनका मूल्य ध्यात्र सहित बसूल कर सकता है ।

(११) किसी भी विदेशी बैंक से सम्बन्ध स्थापित कर सकता है और उसके प्रतिनिधि के रूप में कार्य कर सकता है ।

(१२) स्वयं व रजत का क्रय-विक्रय तथा उनका स्थानान्तरण कर सकता है । चल अथवा अचल संपत्ति जो भी बैंक के अधिकार में आवे, उनका विक्रय कर सकता है ।

(१३) १९५१ में रिजर्व बैंक ने बिल मार्केट योजना बनाई, जिसका उद्देश्य मुद्रा बाजार में लोच लाना था । इसके अनुसार अनुमूचित बैंकों को विशेष सुविधाएँ दी गई हैं ।

रिजर्व बैंक के वर्जित कार्य

देश का केन्द्रीय बैंक होने के नाते यह अन्य व्यापारिक बैंकों से प्रतिযোগिता नहीं कर सकता । यह कोई व्यापार नहीं कर सकता तथा अचल संपत्ति को अपने निजी काम के अतिरिक्त नहीं खरीद सकता । यह अपने या अन्य बैंक तथा कम्पनी के अर्थ नहीं खरीद सकता और न इन अर्थों की खपानत पर ऋण दे सकता है ।

इस बैंक को कार्य करते हुए २५ वर्षों हो चुके हैं । यह निजी संस्था से अब सरकारी बैंक के रूप में कार्य कर रहा है । इसने बहुत सी विषम परिस्थितियों में सफलतापूर्वक कार्य किया है—मन्दी, मुद्रा, मुद्रा स्फीति (Inflation), विभाजन, ५० का अवमूल्यन और पंचवर्षीय योजनाएँ । इतना सब करने पर भी रिजर्व बैंक अभी तक देशी बैंकों को अपने साथ श्रद्धालावद्ध करने में असफल रहा है ।

भारत में बैंकिंग व्यवस्था की अभी तक इतनी उन्नति नहीं हुई है, जितनी कि देश के क्षेत्रफल और जनसंख्या को देखते हुए होनी चाहिए । यही कारण है कि हमारे देश में उद्योग-धंधों का आधुनिक रूप में अधिक विकास नहीं हो सका । हमारी बैंकिंग व्यवस्था में निम्न दोष हैं—

(१) अधिकतर बैंक हमारे देश के नगरों तथा बड़े बड़े कस्बों तक ही सीमित हैं। भारत गांवों का देश है, परन्तु गांवों में बैंक का नाम भी नहीं है। इस प्रकार देहाती वचत को प्रोत्साहन नहीं मिल पाता तथा पूर्वी निर्माण में कमी होती है।

(२) देश में मुद्रा बाजार के विभिन्न भागों में आपसी सम्बन्ध नहीं है। विदेशी विनिमय बैंक व्यापारिक बैंकों से अस्वस्थ प्रतिस्पर्धा करते हैं तथा देहाती बैंकर और महाजन का सम्बन्ध देश के अन्य बैंकों से नहीं है।

(३) विभिन्न प्रकार के बैंकों की व्यापक की दर भिन्न भिन्न है, जिससे मुद्रा बाजार सुसंगठित रूप में विकसित नहीं हो पाता।

(४) एक बड़ा दोष यह है कि उद्योग-धन्धों की मांग की पूर्ति के लिये बैंकों के पास पर्याप्त द्रव्य और साख नहीं है। इसका मुख्य कारण लोगों की रुपये को दबाकर रखने की प्रवृत्ति है तथा अशिक्षा है।

(५) हमारे देश में संगठित बिल बाजार का अभाव है। इसका मुख्य कारण यह है कि देश में लोग सरकारी पत्रों को अधिक श्रेष्ठ समझते हैं तथा नकद साख का अधिक प्रयोग है। निकासी तथा विलण्डों (Clearing Finance Houses) का निरान्व अभाव है।

इन दोषों को दूर करने के लिए रिजर्व बैंक तथा बैंकिंग कम्पनीज एक्ट १९४६ ने महत्वपूर्ण कार्य किया है। रिजर्व बैंक की बिल मार्केट योजना से आशा है कि शीघ्र ही हमारे देश में एक अच्छे बिल बाजार का निर्माण हो जायेगा।

रिजर्व बैंक देश के देहाती बैंक तथा महाजनों से अपना सम्बन्ध स्थापित करने के लिए भी प्रयत्नशील है :

दूसरी पंचवर्षीय योजना में सरकारी गोदामों के बनाने की योजना है, जिनमें सामान रखकर अविहार पत्र प्राप्त किये जा सकते हैं, जिनसे रिजर्व बैंक को बिलों का पुनर्बँटा करने में कोई आपत्ति न होगी। इसके अतिरिक्त एक अखिल भारतीय बैंक सघ स्थापित होना चाहिए, जिसका कार्य बैंकों के हितों की रक्षा करना तथा आपसी प्रतिस्पर्धा रोकना हो।

प्रश्न

- (१) भारत की बैंकिंग व्यवस्था के मुख्य दोष बताइये और उन्नति के सुझाव दीजिए।
- (२) रिजर्व बैंक आप इच्छिया के मुख्य कार्यों का वर्णन करिये और यह बताइये कि उसने कहा तक सफलतापूर्वक कार्य किया
- (३) विदेशी विनिमय बैंकों की कार्य कारिता भारतीय हितों के लिए किस प्रकार हानिकर हुई है ?

इंग्लैंड का आर्थिक विकास

अध्याय

१. प्रारम्भिक
२. कृषि उद्योग और कृषि क्रान्ति
३. औद्योगिक क्रान्ति
४. प्रमुख उद्योग
५. यातायात के साधन
६. श्रम संघ
७. सामाजिक सुरक्षा और बीमा
८. स्वतन्त्र व्यापार नीति
९. बैंकिंग और राजस्व

मध्य युग में इंग्लैंड कृषिप्रधान देश हो पा। परन्तु वास्तव में जो प्राकृतिक साधन वहाँ पाये जाते हैं वे वहाँ के उद्योगों के लिए आवश्यक है। इनमें हम इंग्लैंड की भौगोलिक स्थिति को ले सकते हैं व इसके साथ साथ वहाँ की भूमि व समुद्रतट व खनिज पदार्थों को भी देख सकते हैं। इंग्लैंड के दायें पारप के विभिन्न उन्नत राष्ट्र व दूसरी ओर अमेरिका, इनके बीच में इंग्लैंड है। इंग्लैंड की भूमि अधिकतर कृषि योग्य नहीं है, क्योंकि वहाँ की भूमि का क्षेत्रफल कम है व पहाड़ी भूमि है। अतः वह केवल औद्योगिक देश के लिए ही उपयुक्त हो सकता है। इसीलिये इंग्लैंड उद्योगप्रधान देश है। कृषि गौरवरूप से की जाती है। वहाँ की जनसंख्या का केवल ११ प्रतिशत कृषि या इससे सम्बन्धित कार्य में लगा हुआ है, जबकि हमारे वहाँ यह ७६ प्रतिशत है। इंग्लैंड को इस प्रकार खाद्यान्नों की आवश्यकता है और वहाँ राशन प्रणाली है और दूसरे देशों से खाद्यान्न का आयात करना पड़ता है।

कृषि योग्य भूमि की कमी, क्षेत्रफल के हिसाब से इंग्लैंड राजस्थान से भी कम क्षेत्रफल का है। उत्तर व पश्चिम में भूमि की बनावट पहाड़ियों के रूप में है। केवल दक्षिण पूर्वी भाग ही मैदान के रूप में है और इसी मैदान में गेहूँ, जौ, चुकन्दर, आलू, पत्त व सब्जी आदि का उत्पादन होता है। भूमि का मूल्य वहाँ अधिक है, अतः कृषि उत्पादन व्यय अधिक है। कृषि भूमि पर काम करने वाले मजदूरों की लागत भी बहुत ज्यादा है। निष्कर्ष यह है कि इंग्लैंड का कृषि उत्पादन अन्य विदेशों से आयात किए हुए अनाज से अधिक होता है। गहन कृषि प्रणाली अपनाने के कारण देश की आवश्यकता की कुछ पूर्ति हो जाती है।

देश की भौगोलिक स्थिति ऐसी है तो दूसरी ओर प्राकृतिक साधन देश को औद्योगीकरण को प्रधानता दिए हुए हैं। वहाँ शक्ति की प्रचुर मात्रा उपलब्ध है। कोयला बड़ी मात्रा में अच्छी किस्म का मिलता है और कोयले की खानों के पास ही लोहे की भी खानें हैं। ये दोनों उद्योग की आधारशिला है। देश की जलवायु समशीतोष्ण है व मशीनों के निर्माण से स्टील व ऊनी वस्त्र का विकास सम्भव हुआ। इसी कारण लंकाशायर व मानचेस्टर के पास विभिन्न सूती वस्त्र मिलें बनी थीं।

उस समय भूमि ४ भागों में विभाजित थी :—

- (१) डेमसने (Demesne), जो ग्रामपति की भूमि होती थी।
- (२) स्वतन्त्र या प्रतिष्ठित व्यक्तियों की भूमि।
- (३) दासों की-विलेन्स और काटर्स की भूमि।
- (४) चारागाह, जो सब व्यक्तियों के पशुओं के लिए होते थे।

खेतों की कृषि की ३ खेत प्रणाली थी। इसके अनुसार १ खेत के ३ भाग हर उसमें से प्रतिवर्ष २ हिस्सों पर खेती की जाती थी व एक हिस्से को पालतू छोड़ दिया जाता था, जिससे वह फिर से अपनी उर्वर शक्ति प्राप्त कर ले।

१५वीं तथा १६वीं शताब्दी में कृषि प्रणाली में परिवर्तन हुए। वाणिज्य-व्यापार में वृद्धि हुई तथा मुद्रा का भी प्रचलन हुआ। इससे दास और मजदूरों की स्थिति में काफी सुधार हुआ। इस प्रकार १६वीं सदी तक मेनोरियन प्रणाली का अन्त हो गया। इसके निम्न कारण थे :—

(१) डेमसने भूमि की समाप्ति, मजदूरों के अभाव के कारण।

(२) भूमि का घेरा डालना या सामारण (Enclosure) :—बड़े बड़े उद्योग पतियों ने अपनी अपनी भूमि को या डेमसने भूमि को खरीदकर, उनके चारों ओर परतोर डालना आरम्भ कर दिया। इन लोगों ने दासों की भूमि को भी खरीद लिया। इन बड़े बड़े खेतों में वे अधिकतर व्यापारिक कृषि करने लगे।

(३) मेड़ें पालने के व्यवसाय का विकास :—ऊन की अधिक माग तथा इस व्यवसाय में कम व्यय और कम श्रमिकों की आवश्यकता।

(४) दासवृत्ति की समाप्ति :—सन् १३४८ में प्लेग फैलने के कारण भारी संख्या में मजदूरों की मृत्यु व इसके कारण मजदूरों की कमी व शेष मजदूर उचित मजदूरी मागने लग गए थे।

(५) न्यायालयों की समाप्ति :—सरकारी न्यायालयों के खुल जाने से मेनोरियन प्रणाली के न्यायालय समाप्त हो गए। इस प्रकार लांडर्स की प्रभुता भी समाप्त हो गई।

कृषि-क्रान्ति (Agricultural Revolution)

इंग्लैण्ड में १८ वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध से कृषि क्षेत्र में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए, जिन्हें हम कृषि-क्रान्ति के नाम से पुकारते हैं। कृषि में यह क्रान्ति सन् १७५० से आरम्भ हुई और उन्नीसवीं सदी के मध्य तक चरती रही। इस क्रान्ति के फलस्वरूप प्रिटेन में खेती की प्रथा प्रायः समाप्त हो गई और उसका स्थान समावृत्त खेतों की प्रणाली ने ले लिया। त्रिचैत्रीय प्रथा तथा खेतों की खाली छोड़ दिये जाने की प्रथा के स्थान पर चार फसलों के हेरफेर की प्रणाली अथवा Rotation of Crops System अरनाई जाने लगी। कृषि का वैज्ञानिकीकरण हुआ और बोझ बोने, फसल काटने एवं पशुओं की नस्ल

सुधारने आदि के लिए नये नये तरीके काम में लाये जाने लगे । सन् १७२० में जब कि कृषि क्रान्ति प्रारम्भ हुई, उस समय कृषि की दशा इस प्रकार थी कि लगभग आधे गावों में अब भी खुले खेतों की प्रथा प्रचलित थी । कृषि के तरीके प्राचीन एवं साधारण थे । प्रति एकड़ उपज कम थी । कृषकों की आर्थिक स्थिति अन्धवी न थी । कृषि के अतिरिक्त अन्य कार्य, जैसे सूत व ऊन की कटाई-बुनाई आदि भी घर पर ही कर लेते थे । इससे उन्हें कुछ अतिरिक्त आय हो जाती थी ।

कृषि क्रान्ति के कारण

१८ वीं सदी में तिन कारणों ने कृषि क्रान्ति को जन्म दिया, वे निम्नलिखित थे—

(१) जनसंख्या की वृद्धि, (२) खाद्य पदार्थों का अभाव और मूल्य वृद्धि (३) ग्रामीण ज़मीन वस्त्र व्यवसाय का पतन, (४) भूमिपतियों के पास अधिक पूँजी का संग्रह और (५) कृषि सुधारकों का कृषि सुधार के लिए जनता में प्रचार ।

देश की जनसंख्या में निरन्तर वृद्धि हो रही थी साथ साथ ही खाद्य पदार्थों का अभाव हो रहा था । इससे खाद्यान्न के मूल्य बहुत अधिक बढ़ गये थे । खाद्य पूर्ति के लिए अधिक अन्न उत्पन्न करने की आवश्यकता थी तथा अन्न के बड़े बड़े हुए मूल्य कृषि सुधार और विकास के लिए पर्याप्त आकर्षण प्रदान कर रहे थे । बड़े बड़े ग्रामपतियों के पास विकास के लिए आवश्यक पूँजी जमा हो गई थी । अन्न वातावरण कृषि परिवर्तनों के अनुकूल था । इधर दूसरी ओर बड़े कृषि सुधारक रोबर्ट वेकवेल, आर्थर यंग, बैथरोडुल आदि अपने लेखों तथा भाषणों द्वारा जनता में प्रचार कर रहे थे । राजनैतिक वातावरण भी कृषि के विकास के लिए सहानुभूतिपूर्ण था । पार्लियामेंट में भी कृषक स्वार्थों का प्राधान्य था और अन्न कानून (Corn Laws) के पास होने से एक शताब्दी तक ब्रिटिश कृषकों के स्वार्थों की रक्षा हुई ।

अन्न कानून (Corn Laws)

कृषि को प्रोत्साहन देने तथा भूमिपतियों के स्वार्थों की सुरक्षा करने के उद्देश्य से ब्रिटेन ने अनाज के आयात-निर्वाह पर अन्न कानून बनाकर नियन्त्रण किया । सर्वप्रथम सन १६८६ में कानून 'कोर्न बाउन्टी एक्ट' (Corn Bounty Act) बना, जिसका उद्देश्य अनाज के निर्यात को प्रोत्साहन देना था, क्योंकि उस समय ब्रिटेन की जनसंख्या कम थी और अन्न उत्पादन अधिक । बाद में परिस्थितियाँ बदल गईं और अनाज की कमी प्रतीत होने लगी । अतः इस नीति में परिवर्तन किया गया और सन् १७६३ तक ब्रिटेन से अनाज का निर्यात बन्द कर दिया गया । इस समय अनाज का बहुत अभाव हो गया और बाहर से अनाज का आयात करना पड़ा ।

सन् १८१५ में युद्ध की समाप्ति होने पर ब्रिटेन के कृषक स्वार्थों ने अनाज के आयात पर नियन्त्रण लगाने की माग की क्योंकि उन्हें यह आशा थी कि बाहरी अनाज

की प्रतियोगिता के कारण देश में अन्न का मूल्य स्तर गिर जायगा और इस प्रकार कृषकों को हानि होगी। इस समय पार्लियामेंट में कृषक स्वार्थों का प्रभाव था। अतः सन् १८१५ में Corn Law पास किया गया, जिसके अनुसार गेहूँ के आयात पर नियंत्रण लगा दिया गया। रात, जौ और बई के सम्बन्ध में भी इसी प्रकार के प्रतिबन्ध लगाये गये। अन्नान्न के भाव गिरने और मन्दी के कारण सन् १८२०, १८२८ और १८४२ में इसमें संशोधन करने पड़े, जिनके अनुसार मूल्य की उच्चतम सीमा और आयात करों की दर में परिवर्तन किये गये।

इनका प्रधान उद्देश्य यह था कि कृषि और कृषकों की उन्नति होगी, परन्तु यह नहीं हुआ। कृषि की दशा गिरती गई। इसके सिवा य केवल एक निरोध वर्ग के स्वार्थों की पूर्ति के लिये बनाये गये थे। अतः ये जनता का समर्थन न प्राप्त कर सके। जनता को इनसे हानि उठानी पड़ी।

इसलिये इन कानूनों को समाप्त करने के लिये आन्दोलन आरम्भ हो गया। सन् १८३८ में लकाशावर के कुछ उद्योगपतियों ने मिलकर एक अन्न कानून विरोधी समिति (Anti Corn Law League) की स्थापना रिचार्ड कोवडिन और वोन ब्राइट के नेतृत्व में हुई। सन् १८४५ में आलू की फसलों के नष्ट हो जाने से सर रोबर्ट पील ने यह अनुमति दिया कि अन्नान्न के आयात पर प्रतिबन्ध लगाना देश के हित में न होगा और फलस्वरूप १८६६ से अन्नान्न का आयात स्वतन्त्र रूप से ब्रिटेन में होने लगा।

कृषि क्रान्ति की विशेषताएँ

(१) समावरण आन्दोलन की पुनरावृत्ति।

(२) बड़े खेतों की प्रमुखता।

(३) कृषि का पूंजीवादी संगठन।

(४) कृषि के तरीकों में सुधार।

(५) छोटे कृषकों का लोप।

(१) समावरण आन्दोलन (Enclosure Movement)—बिना गाँव में खुले खेत रह गये थे, वे धरे जाने लगे। यद्यत्कि सामान्य चारागर्हों को भी धर कर कृषि उत्पादन किया जाने लगा। सन् १८०१, १८२६ और १८४५ में समावरण अधिनियम पास किये गये जिनके कारण इस आन्दोलन को बड़ा प्रोत्साहन मिला। फलस्वरूप १८५० तक प्रायः सभी खेतों की बाँडेबन्दी पूर्ण हो चुकी थी। खुले खेतों पर कृषि करना हानिकारक तथा मध्ययुगीन तरीका समझा जाने लगा।

समावरण आन्दोलन वास्तव में मेनोरिपन प्रणाली का पतन होने से आरम्भ हुआ। कृषि दारों के स्वतन्त्र हो जाने और अन्न के स्थान पर ऊँट की मांस बढ़ जाने के कारण भूमिपतियों ने अपने खेतों को धर कर कृषि के बजाय भेड़ पालने का व्यवसाय

करना आरम्भ कर दिया। यह कार्य छोटे छोटे खेतों को मिलाकर या चारागाह या बंजर भूमि को घेर कर पूरा किया गया। इससे छोटे छोटे कृषकों को बहुत हानि हुई। लोग गाव छोड़ छोड़ कर नगरों में जाकर बसने लगे। अतः जनता द्वारा इसका विरोध किया गया।

इस सम्बन्ध में सबसे पहला कानून सन् १२३५ में बना। १५वीं और १६वीं सदी में कई बार इसमें संशोधन किये गये। समावरण आन्दोलन जोर पकड़ता गया। समावरण आन्दोलन की पुनरावृत्ति १८वीं सदी के मध्य में कपि क्रान्ति के साथ हुआ। एडमरिमथ जैसे अर्थशास्त्रियों ने कृषि में अपव्यय रोकने तथा खुले खेतों के दोषों से बचने के लिये समावरण का समर्थन किया। सन् १८०१ के कानून के अनुसार स्वे-ड्यापूर्वक समावरण करने के लिये सुविधा मिल गई। सन् १८३६ में दो-विहाई बहुमत मिलने पर समावरण किया जा सकता था। सन् १८४५ में जनरल एनक्लोजर एक्ट बनाया गया, जिसके अन्तर्गत केन्द्रीय समावरण मंडल की स्थापना की गई।

समावरण के कारण धीरे धीरे बड़े खेतों की स्थापना हो गई। अच्छी कीमत मिलने के कारण छोटे कृषकों ने अपने खेत बेच दिये। सम्मिलित चारागाह होने से जनता को लकड़ी और चारे की कठिनाई होने लगी।

(२) बड़े खेतों की प्रमुखता — समावरण आन्दोलन के कारण छोटे कृषकों का खेती करना असम्भव हो गया। मूल्य स्तर बढ़ रहा था। बाड़ेबंदी के लिये धन की आवश्यकता थी। चारागाहों को घेर लिया गया था तथा उनमें भी खेती होने लगी थी। चारे और लकड़ी का सर्वत्र अभाव होने लगा। इस काल में भूमि की मांग बढ़ गई और भूस्वामी होना बड़ी प्रतिष्ठा की बात थी। उन दिनों पार्लियामेन्ट तथा स्थानीय सस्थाओं की सदस्यता के लिये खड़े होने वाले व्यक्ति के लिये भूस्वामी होना आवश्यक था। व्यापारी तथा उद्योग पतियों की इतनी प्रतिष्ठा न थी। अतः वे भी ऊँची कीमतों पर खेत खरीदने के लिये तत्पर रहते थे। इन सब कारणों से छोटे छोटे कृषक अपने खेत बेचकर शहरों में औद्योगिक मजदूर बन गये।

(३) कृषि का पृथिवीवादी संगठन — कृषि प्रायः बड़े आकार के समूह खेतों के रूप में संगठित थी। इनके स्वामी धनी धामपति थे। वे अपने धन का प्रयोग कृषि के विकास में करने लगे। मजदूरों के अभाव में नई मशीनों तथा यंत्रों का प्रचलन बढ़ गया। कृषि व्यापारिक रूप से की जाने लगी। ऊँचे मूल्यों के कारण कृषि अत्यन्त लाभदायक उद्योग हो गया और भूमिपति मालामाल होते गये।

(४) कृषि के तरीकों में सुधार — जनसंख्या के बढ़ने से खाद्यान्न की मांग में वृद्धि हुई, जिसकी पूर्ति करने के लिये कृषि के तरीकों में सुधार किया जाने लगा। अम एवं समय की बचत के उद्देश्य से नये नये प्रकार के यंत्रों का आविष्कार हुआ और उन्हें कृषि में प्रयोग किया जाने लगा। १८३८ में शाही कृषि परिषद् की स्थापना की गई और १८४२ में कृषि रसायन मण्डल स्थापित हुआ। फसलों के हेरफेर की प्रथा अपनाई गई और कृषि-

क्षेत्र में अनुसंधान व खोज के कार्य आरम्भ किये गये। पशुनस्ल सुधारने की ओर भी प्रयत्न किये गये। पशुओं की खुले चराने की प्रथा न रही और उन्हें प्रायः घेरो में ही चराना जाने लगा। भेड़ों और गायों की नस्लों में उत्थिति हुई।

(५) छोटे कृषकों का लोप —समावरण आन्दोलन तथा व्यापारियों की प्रवृत्ति के कारण छोटे कृषकों का लोप हो गया। वे औद्योगिक नगरों की ओर प्रस्थान कर गये और वहाँ कारखानों में श्रमिक बन गये।

कृषि क्रान्ति के परिणाम

कृषि में हुई इस क्रान्ति का परिणाम यदि एक ओर कृषि उत्पादन के लिये उत्तम हुआ तो दूसरी ओर लाखों छोटे छोटे कृषकों के लिये घातक सिद्ध हुआ। नये तरीकों के कारण प्रति एकड़ उत्पादन बढ़ गया। उत्पादन वृद्धि के कारण ब्रिटिश कृषि कई वर्षों के लिये आत्मनिर्भर हो गई, किन्तु साथ ही कृषि व्यवस्था पर केवल धनी और मृगिपतियों का एकाधिकार हो गया। भूमि में छोटे छोटे कृषकों को हट जाना पड़ा, क्योंकि वे घनाभाव के कारण नये तरीकों को अपनाने तथा प्रतियोगिता में टहरने में असमर्थ थे। ये लोग शहरों में निराश्रित हो गये।

वैज्ञानिक तरीकों को अपनाने के कारण व्यापारिक फसलों को उगाया जाने लगा। क्रान्ति के फलस्वरूप किसानों के तीन समुदाय हो गये—लेटिहर किसान, कृषक और श्रमिक। साधारण बनता को ईंधन तथा चारे का अभाव हो गया। नगरों में बड़े बड़े कारखाने खुलने के कारण लोगों को सहायक कार्यों—यथा बुनने व कातने द्वारा अतिरिक्त आय से भी वंचित होना पड़ा।

ब्रिटिश कृषि (१८५० से प्रथम महायुद्ध के आरम्भ तक)

ब्रिटेन की कृषि के इन ६४ वर्षों (सन् १८५० से १९१४) के इतिहास को हम दो भागों में विभक्त कर अध्ययन कर सकते हैं। प्रथम काल सन् १८५० से १८७५ तक जो ब्रिटिश कृषि का स्वर्ण-युग कहलाता है और द्वितीय सन् १८७५ से १९१४ तक जिसे मन्दी का युग कहते हैं।

(१) स्वर्ण युग (१८५०-१८७५) सन् १८५० तक इंग्लैंड की कृषि में आशातीत सुधार हो चुका था। कृषि क्रान्ति के फलस्वरूप समानरूप आन्दोलन तथा बड़े बड़े खेतों की स्थापना हो चुकी थी। छोटे छोटे कृषकों का प्रायः लोप हो चुका था और वे बड़े नगरों में आ बसे थे। इस समय वसारी समाप्त हो गई और कृषि के अतिरिक्त अन्य कार्यों द्वारा लोगों की आय में वृद्धि हो रही थी तथा उनका जीवनस्तर बढ़ता जा रहा था। फसलों की हेरफेर की प्रणाली तथा रासायनिक खाद के कारण प्रति एकड़ उपज बढ़ गई।

इस समय देश में रेलों की स्थापना हो चुकी थी, जिससे माल एक स्थान से दूसरे स्थान पर सुगमता से भेजा जा सकने लगा। व्यापार और उद्योग की भी उत्थित अवस्था हो गई। अन्न की मांग बढ़ रही थी, जिसने अनाज के मूल्य में काफी वृद्धि हो चुकी थी। उद्योगों

में लगे हुए भूमिकों का वेतन स्तर बढ़ता जा रहा था तथा जनता की सामान्य क्रयशक्ति भी घट गई थी। व्यापार तथा उद्योग की सम्पन्नता का कृषि पर भी बड़ा अनुसूचन प्रभाव पड़ा। कृषकों को अच्छा लाभ हुआ और उनकी आय बढ़ी। कृषि सुधार तथा अनुसंधान के लिये कई संस्थाएँ स्थापित हुईं। समय व भूमि बचत के लिये नाना प्रकार की मशीनों का आविष्कार किया गया, जिससे कृषि व्यवसाय बड़ा सरल हो गया। इसी काल में कृषि प्रदर्शनियों तथा उपज प्रतियोगिताओं का आयोजन किया गया। यद्यपि अब कानून सन् १८४६ में ही समाप्त कर दिये गये थे तथापि बाहर से अन्न का आयात किया जा सकता था, परन्तु फिर भी कृषि इतनी उन्नत अवस्था में थी कि वह इस बड़ी हुई मांग की भली प्रकार पूर्ति कर सकती थी। बाहर से आयात किया अनाज महंगा पड़ता था।

मन्दी का युग (१८७५ से १९१४)

ब्रिटेन की कृषि का यह स्वर्णयुग सन् १८७५ में समाप्त हो गया। उसके बाद कृषि व्यवसाय का स्थिति सकटकालीन हो गई। यह युग कृषि के लिये घोर मन्दी का था। इस मन्दी के कई कारण थे, जिनमें सबसे प्रमुख कारण १८७५ के पश्चात् बार बार फसलों का खराब होना था। १८८० में ड्यूक ऑफ रिचमण्ड की अध्यक्षता में जो राजकीय आयोग नियुक्त हुआ था, उसके अनुसार मन्दी के निम्न कारण थे —

(१) लगातार खराब फसलों के कारण अन्न की कमी हो गई। इस कमी को बाहर के देशों से टायाज आयात करके पूरी किया गया। विदेशी प्रतियोगिता के कारण भी कृषि को हानि उठानी पड़ी।

(२) १८७५ से १८८४ तक अधिक वर्षा एवं अधिक शीत से फसलों को बहुत क्षति हुई। उसके बाद १९०० तक वर्षा की कमी के कारण उपज पर्याप्त न हो सकी।

(३) पशुओं में कई प्रकार की बीमारिया फैल गईं। परिणामस्वरूप पशुओं, भेड़ों एवं सुअरों की भारी संख्या में मृत्यु हो गई।

(४) सन् १८८५ में कनेडियन पैसिफिक रेलवे बन जाने से अमेरिका के उपजाऊ मैदानों का गेहूँ ब्रिटेन के बाजारों में आने लगा। इसके अतिरिक्त आस्ट्रेलिया, अरजेन्टाइना, रूस व भारत के गेहूँ के कारण भी अन्तर्राष्ट्रीय मन्दी उत्पन्न हो गई।

(५) प्रशीतन विधि के आविष्कार हो जाने से आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैंड, अरजेन्टाइना तथा अमेरिका से भेड़ों तथा सुअरों का मांस आयात होने लगा। इसने अतिरिक्त मछली, मकलन, पनीर, फल और सब्जी भी भारी परिमाण में इंग्लैंड में आयात की जाने लगी। इससे विदेश कृषि में और भी मन्दी आ गई।

मन्दी के परिणाम

मन्दी का सबसे घातक परिणाम यह हुआ कि अनाज के मूल्यों में भारी कमी आ गई। कृषकों की आय बहुत कम हो गई। कृषि मजदूरों का वेतन भी घट गया। छोटे कृषकों,

की तो दशा बहुत ही बिगड़ गई। वे निराश्रय होकर और गांवों को छोड़कर नगरों में बसने लगे।

इस समय इंग्लैंड का उद्योग और व्यापार उन्नत अवस्था में था। पार्लियामेंट में भी ऐसे ही व्यक्तियों का बहुमत हो गया था। अतः निर्बाध व्यापार (Free Trade Policy) का अपनाया जाना स्वाभाविक हो गया। इस नीति के कारण ब्रिटेन में माल और खाद्य पदार्थों का आयात होने लगा। ब्रिटेन की कृषि को प्राप्त संरक्षण समाप्त हो गया।

सुधार के प्रयत्न

सन् १८६४ के बाद कृषि की गिरती हुई दशा चिन्ता का प्रश्न बन गया। उसके पुनर्निर्माण व सुधार के उपाय सोचे जाने लगे। लोग इन समस्याओं में रूचि लेने लगे। मन्दी के कारणों की जांच के लिये सन् १८८२ में एक शाही कमीशन की नियुक्ति हुई जिसने मन्दी के कारणों पर प्रकाश डाला। सन् १८६३ में एक और शाही कमीशन नियुक्त किया गया, जिसने मन्दी के परिणामों एवं उपायों पर विचार किया तथा सुधार के लिये कई प्रस्ताव प्रस्तुत किये। इसके अनुसार विदेशी प्रतियोगिता को देखते हुए इंग्लैंड में खाद्यान्नों की खेती करना लाभदायक नहीं था। ऐसी परिस्थिति में कृषि व्यवसाय द्वारा नई दिशाएं अपनाये जाना आवश्यक था, जैसे बागवानी, तरकारी उत्पादन करना, डेयरी व्यवसाय, भेड़ पालना तथा मुर्गा-मुर्गी पालना आदि।

बीसवीं सदी में प्रारम्भिक वर्षों में ब्रिटिश कृषि में सुधार के चिन्ह दृष्टिगोचर होने लगे। लोगों ने खाद्यान्न बोना कम कर दिया तथा कृषि के सहायक उद्योग अपनाये जाने लगे। ब्रिटेन को अब तक गेहूं में आत्मनिर्भर था, अब ६० प्रतिशत गेहूं का आयात करने लगा। इस प्रकार खाद्यान्नों की पूर्ति के लिये ब्रिटेन परावलम्बी हो गया। देश में जनसंख्या का केवल १० प्रतिशत भाग ही कृषि व्यवसाय में रह गया। वे भी खाद्य द्रव्यों के स्थान पर मांस, ऊन, फल-फूल, तरकारियां, दूध, मक्खन, पनीर और अण्डों का उत्पादन करने लगे।

इन वस्तुओं के उत्पादन में अधिक व्यक्ति तथा मजदूरों की आवश्यकता थी। गांवों में बहुत थोड़े व्यक्ति रह गये थे, जो भी अकुशल थे। बड़े बड़े गेहों के कारण अधिकांश गांवों में कोई स्थान न था। अतः मजदूरों का अभाव था। कुशल मजदूरों को गांवों में रोकने और बसाने के उद्देश्य से छोटे छोटे खेतों की स्थापना में रूचि ली जाने लगी। सरकार ने भी इस दिशा में कदम उठाये। सन् १८८७ में यह कानून बना कि स्थानीय अधिकारियों को यह अधिकार होगा कि वे बड़े भूमिपतियों से भूमि खरीद कर अथवा पट्टे पर लेकर छोटे छोटे कृषकों को दें। यह लगभग वैसा ही आन्दोलन था, जैसे इन भारत में आत्र भूदान आन्दोलन के रूप में देखते हैं। सन् १९०७ में Small Holdings and Allotment Act पास किया गया जिसके अनुसार काठन्टी काउन्सिलों के लिये यह आवश्यक है कि वे भूमिहीन व्यक्तियों के लिये भूमि का प्रबन्ध करें; यह कानून बड़ा सफल रहा।

सन् १८८६ में कृषि बोर्ड की स्थापना हुई, जिसका कार्य कृषि सम्बन्धी शिक्षा का नेरीक्षण व निर्देशन करना था। सहाकारिता के सिद्धान्त को अपनाया गया तथा भूमि और कृषि कार्य के लिये उदारतापूर्वक ऋण दिये जाने लगे। पशुओं की बीमारियों की रोकथाम के लिये भी कई उपाय किये गये। इन सब प्रयत्नों के फलस्वरूप १६१४ तक इंग्लैंड की कृषि में पर्याप्त सुधार हो चुका था। यद्यपि उत्पादन की दृष्टि से इंग्लैंड आत्मनिर्भर नहीं था, फिर भी सगटन एवं कुशलता की दृष्टि से ब्रिटेन का कृषि व्यवसाय फिर अपनी बढ जमा चुका था।

प्रथम महायुद्ध तथा कृषि नीति

उन्नीसवीं शताब्दी के उत्तरार्ध में इंग्लैंड में कृषि की दशा अच्छी न थी। शताब्दी के अन्त में कृषि का निम्न बिन्दु आ चुका था। किसानों ने यह अनुभव किया था कि उन्हें नवीन परिस्थितियों के अनुकूल बदल जाना चाहिये। खाद्य पदार्थ के आयात की रोकने की वि आशा नहीं कर सकते थे। अनाज का आयात बराबर हो रहा था तथा रेल-मार्गों के विकास तथा बहाजरानी का उन्नति होने से सुदूरवर्ती लाघान उत्पादक देशों से बड़ी प्रतिस्पर्धा होने लगी थी। खाद्यान्नों के अतिरिक्त बड़े पैमाने पर मास, पनीर, फल आदि का आयात हो रहा था।

यद्यपि बीसवीं सदी के आरम्भ में सरकारी प्रोत्साहन से कुछ सुधार हुआ, परन्तु फिर भी कृषि आत्मनिर्भर न हो पाई। ब्रिटिश कृषि वर्ष में केवल १२० दिनों के लिए लाघान उत्पन्न कर पाती थी, शेष दिनों के लिए आयात पर निर्भर रहना पड़ता था। जमे हुए मास के आयात के बाद भी पशुपालन इंग्लैंड में लाभप्रद बना रहा। क्योंकि यहाँ का मास विदेशी भाषा में सर्वश्रेष्ठ था। इनके साथ दूध, अण्डे, मक्खन, पनीर फल तथा तरकारियों की माग बराबर बढ रही थी। इस प्रकार प्रथम महायुद्ध के आरम्भ होने तक इंग्लैंड की कृषि कम हो गई तथा उसका स्थान कृषि के सहायक उद्योगों ने ले लिया।

सन् १६१४ में विश्वयुद्ध के कारण कृषि से पुनर्जीवन के लक्षण दृष्टिगोचर हुए। विदेशों से आयात करना दुर्लभ हो गया तथा खाद्य पदार्थों की माग तथा मूल्य बढने लगे। अतः अनाज उत्पन्न करने की आवश्यकता अनुभव की गई तथा कृषि के विकास के लिए अनुकूल वातावरण तैयार होने लगा। ऐसे स्थानों पर भी कृषि की जाने लगी, बड़ा अब तक घास ही उत्पन्न की जाती थी।

सन् १६१६ में खाद्य मंत्रालय स्थापित किया गया तथा एक खाद्य नियंत्रक की नियुक्ति की गई। प्रत्येक जिले में खाद्य समितियों की स्थापना हुई। खाद्य पदार्थों के उपभोग उत्पादन, वातावरण एवं संचय के संबंध में नियन्त्रण लगाया गया। राशनिंग द्वारा माग और वितरण व्यवस्था में कुछ सुधार हुआ, किन्तु उत्पादन विरोध नहीं बढ सका। सन् १६१७ में अन्न उत्पादन कानून बनाया गया, जिसके द्वारा गेहूँ और जई के

न्यूनतम लगान और वेतन निश्चित किए गए। केन्द्रीय कृषि बोर्ड और वेतन समितिग नियुक्त की गईं।

सन् १९१६ में ब्रिटिश कृषि की जाव के लिए शाही कमीशन नियुक्त हुआ और सन् १९२० में कृषि अधिनियम पास हुआ, जिसका उद्देश्य मुद्र के उपरान्त ब्रिटिश कृषि का स्थायी सुधार करना था।

प्रथम महायुद्ध के भी समाप्ति के बाद युद्ध के पूर्व की सामान्य दशाओं के कारण ब्रिटिश कृषि फिर कठिनाई में पड़ गई। विदेशों से अतिरिक्त खाद्यान्नों का आयात प्रारम्भ हो गया। ब्रिटिश कृषि विदेशी प्रतिस्पर्धा का सामना करने में असमर्थ हो गई। इसका कारण सरकारी अबाध व्यापार नीति (Free Trade Policy) था। ब्रिटिश अर्थिकों की कंची वेद दूर भी थी। बिनसे उत्पादन न्यय बढ गया, परिणामस्वरूप ब्रिटिश कृषि सकुचित होने लगी। कृषि की अपेक्षा पशुपालन अधिक लाभदायक हो गया। दूसरी ओर राज्य की ओर से कृषकों को उपज के लिए न्यूनतम मूल्य की व्यवस्था थी, परन्तु मूल्य न्यूनतम दरों से भी नीचे गिर रहे थे। अतः राज्य द्वारा सहायता देने के कारण सरकार को लाखों पाँड की हानि प्रतिवर्ष हो रही थी।

अन्त में विश्व मन्दी से विचरा होकर सन् १९२१ से अन्न के न्यूनतम मूल्यों की गारंटी दिए जाने की नीति का परिचालन करना पड़ा। सरकारी कृषि नीति के बारे में भारी मतभेद उत्पन्न हो गया। राष्ट्रीय कृषक संघ ने कृषकों के लिए साक्ष सुविधाओं तथा विदेशी प्रतिस्पर्धा से संरक्षण की माग की। मजदूर दल ने कृषक अर्थिकों के लिए उच्च मजदूरी तथा अन्य सुविधाओं की माग की। भूमि के राष्ट्रीयकरण की आवश्यकता पर भी जोर दिया गया, अतः कृषि की दशा में सुधार करना आवश्यक हो गया।

कृषि की दशा सुधारने के लिए सन् १९२३ में कृषि साल विधान पास किया गया, जिसके द्वारा उन कृषकों को जिन्होंने युद्धकाल में भूमि खरीदी थी, दीर्घकालीन ऋण देने की व्यवस्था की गई। इससे अनेक कृषकों को लाभ हुआ।

सन् १९२४ में कृषि वेतन समितियों की स्थापना की गई, जिनका उद्देश्य कृषि धमियों का वेतन निश्चित करना था। सन् १९२८ में एक दूसरा कृषि साल नियम पारित हुआ, जिसके अनुसार एक कृषि साल निगम की स्थापना की गई। इसके द्वारा उचित मूल्य पर लम्बी अवधि के लिए ऋण दिया जाता था।

इन सुधारों के अतिरिक्त कृषि उपज के लिए विपणन की भी समुचित व्यवस्था की गई। सन् १९३१ में (Agricultural Marketing Act) पास हुआ, जिसके अनुसार विपणन बोर्ड विभिन्न पदार्थों के क्रय विक्रय उत्पादन एवं मूल्य निश्चित करने के लिए स्थापित किए जा सकते थे।

सन् १९३१ ब्रिटिश कृषि के इतिहास में महत्वपूर्ण वर्ष माना जाता है। इस वर्ष सरकार ने निर्बाध व्यापार की नीति को त्याग दिया और संरक्षण की नीति अपनाई। इस

नीति के अनुसार १९३७ से कई, आल, कृषि मशीनों, खाद आदि के आयात पर आयात कर लगा दिए। कृषि पदार्थों के उत्पादन में वृद्धि करने के लिए कृषकों को सरकार द्वारा धन के रूप में सहायता दी जाने लगी। परिणामस्वरूप १९३७—३९ तक ब्रिटिश कृषि की दशा में पर्याप्त सुधार हो गया और कृषि पदार्थों के मूल्य कुछ बढ़ गए।

द्वितीय महायुद्ध के समय ब्रिटेन में फिर खाद्य समस्या गंभीर हो गई। देश का उत्पादन घरेलू मांग की पूर्ति के लिए अपर्याप्त था तथा बाहर से अनाज का आयात करना कठिन हो गया। अतः कृषि के सम्बन्ध में प्रगतिशील नीति अपनाई गई। सन् १९३९ में कृषि मन्त्रालय को कृषि के सम्बन्ध में विस्तृत अधिकार दिये गये। एक कृषि प्रबन्धक समिति नियुक्त हुई। यह समिति भूमि के अपव्यय को रोकने एवं भूमि के लाभप्रद उपयोग के सम्बन्ध में अपने अधिकारों का प्रयोग करती थी। कृषि के पैनाज या उत्पादन वृद्धि के लिए कई अन्य उपाय किये गये। परिणामस्वरूप कृषि का क्षेत्रफल तथा उत्पादन भी बढ़ गया। मांग को नियंत्रित करने के लिये राशनिंग एवं मूल्य नियंत्रण की प्रणाली काम में लाई गई। सन् १९४७ में ब्रिटिश कृषि एक्ट पस किया गया, जिसका प्रधान उद्देश्य कृषि मूल्यों में स्थिरता लाना, कृषि उत्पादन बढ़ाना तथा कृषि-कुशलता में वृद्धि करना और लोगों को भूमि दिये जाने की व्यवस्था करना था।

१९५० में ब्रिटिश कृषि की उन्नति के लिये गेहू की अपेक्षा चारे की फसलों पर अधिक ध्यान देने, अधिक मांग की उपज बढ़ाने तथा दूध, मांस व अण्डों के उत्पादन को बढ़ाने के सुझाव रखे गये। सरकार ने कृषि को आर्थिक सहायता भी प्रदान की जिससे उद्योग का तीव्र गति से विकास हो सके।

प्रश्न

- 1 Give the salient features of Agricultural Revolution
- 2 Give a short analysis of leading features of British Agricultural Policy during world war I
- 3 Trace the history of English Agriculture from 1914 to 1939
- 4 Indicate the important reforms made in English Agriculture after 1939

औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व आर्थिक स्थिति

सन् १७६० से इंग्लैंड के आर्थिक क्षेत्र में विभिन्न परिवर्तन होने लगे, जिन्होंने वहाँ के आर्थिक जीवन में उथलपुथल मचा दी। इन परिवर्तनों का अध्ययन करने से पूर्व वहाँ की औद्योगिक क्रान्ति से पहले की आर्थिक अवस्था का विचार करना आवश्यक है।

सन् १७६० से पूर्व इंग्लैंड की अर्थ व्यवस्था कृषि प्रधान तथा व्यापारिक थी, परन्तु औद्योगिक न थी। लगभग ७० प्रतिशत जनसंख्या गाँवों में ही रहती थी। नगरों का अधिक विकास न हो पाया था।

कृषि बहुत ही साधारण अवस्था में थी और कृषि का कार्य परम्पराओं एवं प्रथाओं के अनुसार चल रहा था। खेत छोटे छोटे आकार के थे और कृषि सामूहिक रूप से की जाती थी। तीन खेत का प्रचलन था, जिसके अनुसार खेत के तीन टुकड़ों में से एक का प्रतिवर्ष खाली छोड़ दिया जाता था, जिससे वह अपनी उर्वरा शक्ति फिर से प्राप्त कर ले।

चरागाह का उपयोग सब कर सकते थे, परन्तु अधिकार सामूहिक न थे। पशुओं बहुत थोड़ी थी तथा अटल-बदल की प्रथा का ज्ञान न था। मेड़ों के पालने का व्यवसाय उचित दाय से नहीं किया जाता था। कृषि के यन्त्र पुराने तथा पिछड़े हुए थे।

उद्योग-धन्धों में सबसे महत्वपूर्ण उद्योग अन्न का था, जिसके प्रमुख केन्द्र नार्विच, मेडमोन, साउथम्पटन। दूसरा मुख्य उद्योग लोहे का था, जो लगभग साइयेक्स में ही केन्द्रित था। लोहा पहले लकड़ी के कोयले द्वारा पिजलाया जाता था, परन्तु अब कोयले से उत्पन्न कोइ से। कपड़े का उद्योग अधिक महत्वपूर्ण न था। इसके केन्द्र लकाशायर, मैन-चेस्टर व बोम्बन थे। सूत कातने तथा बुनने वाले गाँवों में रहते थे। उद्योग का संचालन वस्त्र व्यापारी के हाथ में था जो शहर में रहता था। धुलाई, रंगाई, छुपाई शहरों में होती थी। इसके अतिरिक्त सिल्क उद्योग तथा शेवरी उद्योग भी विद्यमान थे। अधिकतर औद्योगिक उत्पादन घरेलू था और पूर्णवृत्ति अधिक सम्पन्न न थे।

व्यापार अधिक विस्तृत न था। अधिकतर मेलों में व्यापार होता था। बहाराओं के निर्माण के कारण व्यापार उन्नति करने लगा था। यातायात के साधन विकसित नहीं थे।

सड़कों की दशा बहुत हीन थी। सन् १७६० के आसपास नहरों द्वारा कुछ यातायात होता था। औद्योगिक क्रान्ति के पूर्व इंग्लैंड की दशा का वर्णन सन् १७०० एच० कोल के शब्दों में कर सकते हैं,—“इंग्लैंड एक व्यापारिक दृष्टि से उन्नत तथा औद्योगिक प्रगति में उत्साह देने वाला राष्ट्र था, न कि औद्योगिक दृष्टि से उन्नत एवं व्यापारिक खोज करने वाला राष्ट्र।”

औद्योगिक क्रान्ति (Industrial Revolution)

सन् १७५० से १८५० के काल में इंग्लैंड के आर्थिक क्षेत्र में जो परिवर्तन हुए, उन्हें औद्योगिक क्रान्ति के नाम से पुकारा जाता है। सन् १७६० इंग्लैंड के इतिहास में एक महत्वपूर्ण वर्ष माना जाता है, क्योंकि इसके पश्चात् ही से इंग्लैंड में औद्योगिक क्रान्ति का उत्पन्न हुआ।

प्रायः क्रान्ति शब्द का अर्थ रूनी विद्रोह अथवा आकस्मिक उथल-पुथल लगाया जाता है, जैसे १७८६ की फ्रांस की क्रान्ति अथवा सन् १६१७ की रूसी क्रान्ति। यदि हम उक्त काल में हुए इंग्लैंड के आर्थिक परिवर्तनों का अर्थ इसी दृष्टिकोण से लगाते हैं तो उन्हें क्रान्ति कहना अनुचित होगा क्योंकि वहाँ इस काल में न तो कोई रूनी विद्रोह ही हुआ और न कोई आकस्मिक उथल-पुथल ही। ये परिवर्तन औद्योगिक क्षेत्र में सन् १७६० से होने आरम्भ हुए और शान्ति शान्ति सन् १८५० तक होते रहे। ऐसे शान्त एवं सुव्यवस्थित परिवर्तनों को यदि हम क्रान्ति के स्थान पर अर्थिक विकास कहें तो अधिक उपयुक्त होगा।

किन्तु फिर भी इन औद्योगिक परिवर्तनों को क्रान्ति ही कहा जाता है। बड़े बड़े लेखकों ने इनके लिये औद्योगिक क्रान्ति शब्द का ही प्रयोग किया है। इसका कारण यह है कि औद्योगिक क्षेत्र में हुए इन परिवर्तनों के परिणाम होने महत्वपूर्ण थे कि उन्होंने इंग्लैंड के आर्थिक क्षेत्र के प्रत्येक अंग में एक प्रकार की क्रान्ति उत्पन्न कर दी। यद्यपि उस समय के लोगो को कदाचित् इस बात का आभास नहीं हुआ कि असाधारण परिवर्तन हो रहे हैं, किन्तु फिर भी ये परिवर्तन होने क्रान्तिकारी थे कि इन्होंने न केवल उद्योगों में ही बल्कि कृषि, व्यापार एवं यातायात में भी आश्चर्यजनक क्रान्ति उत्पन्न कर दी। जिस प्रकार क्रान्ति के पश्चात् प्राचीन व्यवस्था के स्थान पर नवीन व्यवस्था का जन्म होता है, उसी प्रकार औद्योगिक क्रान्ति के बाद इंग्लैंड में जिस नई आर्थिक व्यवस्था का जन्म हुआ, वह प्राचीन से नितान्त भिन्न थी। यही नही इंग्लैंड की इस क्रान्ति का विश्व के अन्य देशों की आर्थिक व्यवस्था पर भी गहरा और निश्चित प्रभाव पड़ा। अतः इसे क्रान्ति कहना ही उचित होगा। नॉबिलस (Knowles) के अनुसार इसे क्रान्ति इसलिए नहीं कहा जाता कि जो परिवर्तन हुए वे बड़ी शीघ्रता से हुए, बल्कि इसलिए कहा जाता है कि जो परिवर्तन हुए, वे महत्वपूर्ण या क्रान्तिकारी थे।

औद्योगिक क्रान्ति ब्रिटेन में सर्वप्रथम हुई:—

जैसे औद्योगिक क्रान्ति ग्रेट ब्रिटेन में हुई, वैसे ही अन्य देशों में भी हुई। परन्तु ब्रिटेन अन्य देशों का अग्रणी रहा। इसके कई कारण थे.—

(१) उत्तम भौगोलिक स्थिति:— इंग्लैंड योरोप के इतने निकट है कि सरलतापूर्वक व्यापारिक सम्बन्ध रख सकता है, परन्तु इंग्लिश चैनल के द्वारा महाद्वीप से पृथक् भी है। अतः स्थानीय आक्रमणों से सुरक्षित रहा है। दूसरी ओर अटलान्टिक महासागर के उस पार अमेरिका का धनी महाद्वीप है। इस प्रकार इंग्लैंड दोनों महाद्वीपों के मध्य स्थित है। स्वेज नहर के निर्माण के बाद से तो यह बिरव के सब देशों से सम्बन्ध स्थापित करने में सक्षम हो सका और औद्योगिक क्रान्ति के लिये उपयुक्त हुआ।

(२) अनुकूल जलवायु.— यहाँ की जलवायु समशीतोष्ण है। न यहाँ कठु सर्दों होती है और न विषम गर्मी। जलवायु की यह समता यहाँ के निवासियों को कठिन शारीरिक और बौद्धिक परिश्रम के लिये प्रेरित करती रही, जिसके फलस्वरूप औद्योगिक क्षेत्र में अमूल्य परिवर्तन सबसे प्रथम इंग्लैंड में हो सम्भव हो सके। जलवायु के अनुकूल होने से ही यहाँ महान व उत्तम प्रकार का वस्त्र उद्योग चलत हो सका।

(३) कटा-फटा समुद्रतट:— यहाँ के समुद्रतट की लम्बाई ७००० मील है और यह इतना कटा-भटा है कि सुरक्षित खाडियाँ बन गई हैं, जिनमें अनेक विरवनिष्प्रात प्राकृतिक बन्दरगाह हैं। देश का कोई भाग समुद्र से ८० मील से दूर नहीं है। इसी कारण यहाँ का बहाबी बेदा भी उत्पत्ति कर गया। बहाब निर्माण उद्योग और मत्स्य व्यवसाय भी यहाँ अधिक विकसित हो सके।

(४) पूँजी की प्रचुरता.— इंग्लैंड के व्यापारियों ने १७वीं और १८वीं शताब्दी में व्यापार में कानूनी धन एकत्रित कर लिया था। इस पूँजी की प्रचुरता के कारण ही बहा बैंकिंग व्यवसाय का विकास पहले हुआ, जिसने वहाँ नये उद्योगों के विकास में सहायता दी। सादसी प्रवृत्ति के ब्रिटिश व्यापारियों ने नये आर्थिक कार्यों में रुचना लगाने का बोलिमत उठाया, जिसके कारण बहा आर्थिक क्रान्ति हुई।

(५) श्रमिकों की सुलभता :—नेनोरियल प्रणाली की समाप्ति के फलस्वरूप गाँवों के निरक्षर लोग शहरों में आकर बस गये थे और नगरों में ऐसे लोगों की वृद्धि होती जा रही थी। अतः उद्योगों में श्रमिकों को कार्य मिलता गया और उद्योगों को श्रमिकों की कमी नहीं प्रतीत हुई।

(६) व्यापार क्षेत्र का विस्तार :—सन् १७६० के बाद इंग्लैंड का शासन कई महाद्वीपीय देशों में कायम हो चुका था और उसके उपनिवेशों के बाजार उसके हाथ में आने का रीति से उन देशों से कच्चा माल प्राप्त करने और इंग्लैंड में निर्दिष्ट मात्रा बहा बचन की सम्भाननाएँ बढ़ गईं। योरोप के अन्य देशों में ऐसी परिस्थितियाँ नहीं थीं।

इंग्लैंड ने इन परिस्थितियों का लाभ उठाया, जिसके कारण सर्वप्रथम वहाँ उद्योग का विकास हुआ।

(७) राजनैतिक सुखदृढता — राजनैतिक स्वतंत्रता और आन्तरिक शान्ति इन देश के जीवन की एक विशेषता रही है। यह देश योरप का एक भाग होते हुए भी योग्य से दृष्टक रहा है। यही कारण था कि जब महाद्वीप के अन्य देश एङ्ग्लोनों एवं बाहरी आक्रमणों से भ्रष्ट रहे, तब इंग्लैंड इनसे विन्मुक्त बचिष्ठ रहा और इसकी व्यापार व उद्योग का विकास करने का अवसर मिल गया।

(८) कोयले और लौहे की खानों — कोयले और लौहे का इंग्लैंड के औद्योगिक विकास में महत्वपूर्ण भाग रहा है। इन खनिज पदार्थों के साथ साथ कारखानों की स्थापना सरल हो गई जो औद्योगिक क्रान्ति के विशिष्ट अंग बन गये।

(९) आविष्कार :—स्वचालित या शक्तिचालित यन्त्रों के आविष्कार सर्वप्रथम वहाँ हुए—मुख्यकर ऊनी और सूती वस्त्र उद्योगों में। इन आविष्कारों ने बाद में रासायनिक व लौह उद्योगों में भी अभूतपूर्व परिवर्तन किये। इस प्रकार उत्पादन के लिये मशीनों का प्रचलन होता गया।

(१०) ब्रिटिश सरकार ने भी वहाँ के उद्योग धंधों के विकास में कानो आर्थिक सहायता दी। आविष्कारों के प्रोत्साहन की सुविधाएँ दी गई और रायन मीसाट्टी ग्राम आर्ट्स न आविष्कारों को उत्साहित किया। फ्रान्स की वस्तुओं का आयात बन्द कर दिया गया और १७६६ में फ्रांस निर्मित रूमाल रखने पर एक ब्रिटिश स्त्री पर २०शड का जुर्माना किया गया।

औद्योगिक क्रान्ति की विशेषताएँ

नॉबिल (Knowles) के अनुसार इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति में निम्नलिखित ६ महत्वपूर्ण परिवर्तनों का समावेश था और ये परिवर्तन परस्पर एक दूसरे से प्रभावित थे।

(१) सूती वस्त्र उद्योग में मशीनों की प्रथमतः तथा निर्माण के लिए दक्ष लोगों की आवश्यकता थी। अतः इन्जिनियरिंग उद्योग का विकास हुआ। अन्य भारी मशीनों, रेल्वे इन्जिनों आदि के निर्माण के लिये इस उद्योग का विकास आवश्यक था। किन्तु इस उद्योग के लिए लौह और इस्पात उद्योग का विकास होना भी जरूरी था।

(२) इन्जिनियरिंग उद्योगों में मशीन तथा औजार बनाने के लिए इस्पात तैयार करना आवश्यक था क्योंकि अच्छी स्टील के अभाव में मशीनें नहीं बन सकती थी। अतः अच्छे किस्म का इस्पात निर्माण करने की नई प्रक्रियाओं का आविष्कार किया गया।

(३) स्टीम से चलने वाली इन मशीनों का प्रयोग सूती वस्त्र उद्योग में किया गया। सन् १७६४ में स्पनिंग जेनी (Spinning Jenny) का आविष्कार हुआ।

सन् १७६८ में आर्नराइट ने वाटर क्रोम तथा क्रोम्पटन (Crompton) ने म्यूल (Mule) का आविष्कार किया। इन मशीनों से कातने में सरलता हो गई। सन् १८१५ तक कार्टराइट (Cartwright) तथा जॉन्सन (Johnson) के प्रयत्नों से शक्तिवान् करघे का आविष्कार हुआ, जिससे बुनाई भी सरल हो गई। बाद में इन मशीनों का उपयोग ऊनी वस्त्र उद्योगों में भी हो गया।

(४) रासायनिक उद्योगों का भी विकास हुआ। कपड़ों की धुलाई, रंगाई व धुलाई आदि के लिये विविध प्रकार के रासायनिक पदार्थों की आवश्यकता अनुभव हुई। अतः बड़े बड़े रासायनिक कारखानों का निर्माण किया गया।

(५) उपर्युक्त सारे उद्योगों के लिए कोयले की भारी परिमाण में आवश्यकता थी, क्योंकि यही शक्ति का प्रमुख साधन था। अतः कोयला उद्योग का विकास अनिवार्य था। इसमें भी वाष्प इंजिन ने बड़ी सहायता दी क्योंकि गहरी कोयलों की खानों से कोयला उठाने और पानी बाहर निकालने में इन इंजिनों ने ही सहायता दी। अतः भारी मात्रा में कोयले का उत्पादन सम्भव हो गया।

(६) इतने उद्योगों के विकास तथा वृद्ध परिमाण में उत्पादन के साथ साथ यातायात के साधनों का विकास आवश्यक था, क्योंकि कच्चा माल, निर्मित माल तथा कोयला एक स्थान से दूसरे स्थान पर पहुँचाना जरूरी था। इसमें रेलवे इंजिन ने सहायता दी और इंग्लैंड के बड़े बड़े नगर रेलों से मिला दिये गये, जिससे माल आदि के यातायात का प्रश्न सरल हो गया।

इन परिवर्तनों ने इंग्लैंड के सारे आर्थिक जीवन का टाचा ही बदल दिया। आर्थिक जीवन में परिवर्तन के साथ साथ लोगों के सामाजिक और राजनैतिक जीवन में भी परिवर्तन हुए। देश में एक नये युग का आरम्भ हुआ।

औद्योगिक क्रान्ति के प्रभाव

सामाजिक प्रभाव :—

(१) औद्योगिक क्रान्ति के कारण ब्रिटेन की जनसंख्या में उल्लेखनीय वृद्धि हुई। प्रथम जनगणना १८०१ में हुई थी। अनुमान से १७५० में ब्रिटेन की जनसंख्या ६० लाख थी यह बढ़कर १८०१ में ८७ लाख हो गई। १८५१ तक यह दुगुनी हो गई। औद्योगिक क्रान्ति के पूर्व अधिकांश व्यक्ति गावों में रहते थे। ब्रिटेन की आबादी अधिकांश दक्षिण-पूर्व के जिलों में थी। उत्तरी इंग्लैंड बहुत कम बसा हुआ तथा वीरान था। औद्योगिक परिवर्तनों के फलस्वरूप नगरीय जनसंख्या में वृद्धि हुई तथा दक्षिण वेल्स एवं मिडलैंड के कोयला तथा लौहा क्षेत्रों में आबादी घनी हो गई। वर्तमान समय में इंग्लैंड ३/४ से अधिक जनसंख्या नगरीय में निवास करती है।

(२) अमिक वगैरे सम्बन्धी कई समस्याएँ उत्पन्न हो गईं। चूंकि उस समय निर्वाय व्यापार नाविक विद्वान्द वरन्धि पर ये तथा अन्य नियंत्रण एवं नियमन समाप्त

हो रहे थे। इनके कारण धमिक वर्ग पर कुप्रभाव पड़ा। उन्हें सरक्षण मिलना बंद हो गया। वे अपनी रक्षा स्वयं नहीं कर सकते थे। प्रारम्भ में धमिक सभा की स्थापना करने के प्रयत्न भी कानून द्वारा दबा दिये गये।

(३) फ़ैक्टरी सिस्टम के सुरुआत के समय धमिक तथा बच्चों का सम्बन्ध बदल गया। पहिले बड़ा धमिकों की शक्ति से काय होता था अब धमिक केवल मशीनों के सहायक सभा नियन्त्रक मात्र हो गये। उत्पादन करने वाले मशीनों का स्थान प्रमुख व धमिकों का स्थान गौण हो गया।

(४) इस समय इंग्लैंड में पूँजी पर्याप्त मात्रा में एकत्रित हो रही थी, अतएव इंग्लैंड में एक नये वर्ग—पूँजीपतियों का उदय हुआ। पूँजीपतियाँ तथा धमिकों के सम्बन्ध विगटे, जिनसे कई नई औद्योगिक सर्प की समस्याएँ उत्पन्न हुईं।

(५) सस्ती वस्तुओं के उत्पादन के कारण धमिकों की आवश्यकताएँ बढ़ गईं तथा उनका जीवन स्तर भी बढ़ा। धमिक वर्ग को अपार कष्ट हुआ। यद्यपि उन्हें रोजगार मिल सकता था, पर निर्बाध नीति के कारण सरकारी हस्तक्षेप के अभाव, पूँजीपतियों की धमिक वर्ग के प्रति अपनाई जा रही नीति, कम मजदूरी अधिक काय के घण्टे शहरों के निकट रहने सहन योग्य मकानों के अभाव के कारण उनकी स्थिति अमेरिका के नीचे दासी से भी अधिक शोचनीय हो गई थी।

(६) फ़ैक्टरी सिस्टम के कारण देश की पूँजी तथा सम्पत्ति में अपार वृद्धि हुई। दूसरी ओर औद्योगिकरण के कारण धमिकों की सगठित होने का अवसर मिला और यद्यपि कुछ समय तक उनकी स्थिति दयनीय रही परंतु तुरंत यह अनुभव किया गया कि धमिकों की क्रायदमता बढ़ाना उतना ही आवश्यक है, जितना कि कारखानों का उत्पादन। उद्योगों के विकास से इंग्लैंड में रोजगार सम्बन्धी समस्याओं का अन्त हुआ।

आर्थिक राजनीतिक प्रभाव

- (१) नये उद्योगों का विकास हुआ।
- (२) व्यापार में क्रान्ति हुई। व्यापार का क्षेत्र बढ़ गया। इंग्लैंड में बाहर से कच्चा माल और खाद्य पदार्थ आने लगे और निर्मित माल बाहर जाने लगा।
- (३) इंग्लैंड के उत्तरी जिलों को महत्व प्राप्त हो गया क्योंकि कोयला और लोहे की खानें उनके समीप थी और उद्योग वहीं स्थापित हुए।
- (४) उत्पादन का आकार बढ़ गया, धन विभाजन और विशिष्टीकरण का जन्म हुआ।
- (५) कई प्रकार के सहायक उद्योग खुल गये—मध्यस्थ लोगों को काय मिलने लगा।
- (६) बैंकिंग तथा बीमा व्यवस्था और यातायात में भी भारी परिवर्तन हुआ। इंग्लैंड की सरकारी नीति में भी क्रान्तिकारी परिवर्तन हुआ तथा कम से कम सरकारी हस्तक्षेप की नीति अपनाई जाने लगी।

हो गई कि उसका कपड़ा बनाने के लिए बुनकरों की कमी होने लगी। अतः अब कपड़ा बुनने के लिए उत्तम करघों का आविष्कार करने के लिए प्रयत्न किया जाने लगा। यह आविष्कार सन् १७८५ में एडमण्ड कार्राइट ने किया। यह भाप की शक्ति से संचालित किया जाता था और इस प्रकार कपड़ा शीघ्र बुना जाने लगा। बाद में इसमें कई सुधार किये गये।

इन चारों आविष्कारकों ने सूती वस्त्र उद्योग में क्रांतिकारी परिवर्तन कर दिये। बड़े बड़े कारखानों की स्थापना हुई एव लक़ाशायर विश्व का सबसे बड़ा सूती वस्त्र उद्योग का केन्द्र बन गया। बाद में इन मशीनों का उपयोग ऊनी व रेशमी वस्त्र उद्योगों में भी किया जाने लगा।

प्रश्न

1. *Is it correct to call what took place in England between 1750 and 1850 an Industrial Revolution? Explain the term. Why did it occur first in England?*
2. *Give a brief sketch of Industrial Revolution. How did it affect the people of England?*
3. *Discuss the importance of Arkwright, Carrwright, Crompton & Kay in British Industrial History.*
4. *Describe the economic, social & political effects of Industrial Revolution in England.*

१९वीं सदी तक इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति सफलता की चरम सीमा तक पहुँच चुकी थी और वह विश्व का नेता बन चुका था। इंग्लैंड के उद्योगों में हम पर के तीन प्रमुख उद्योगों का अध्ययन करेंगे — (१) वस्त्र उद्योग, (२) कोयला उद्योग और (३) लौहा व इस्पात उद्योग।

(१) सूती वस्त्र उद्योग

१८वीं सदी तक इंग्लैंड सूती वस्त्रों का उत्पादक नहीं था। उनसे वस्त्रों का उत्पादन यहाँ प्रचुरता से होना था किन्तु सूती वस्त्र यहाँ भारत से आयात किया जाता था। १८वीं सदी के अन्त में कुछ ऐसी घटनाएँ हुईं, जिनके कारण वह स्वयं एक बड़ा भारी सूती वस्त्र उत्पादक बन गया। इसके निम्नलिखित कारण थे —

(१) १८वीं सदी में इंग्लैंड में जन का अभाव।

(२) सन् १७०० के बाद भारतीय वस्त्रों के आयात पर प्रतिबन्ध।

(३) इंग्लैंड के व्यापारियों द्वारा सूती कपड़े की माँग।

(४) सन् १७६० के बाद फ्लाई और जुलाई में नये नये आविष्कारों का होना जैसे

Spinning Jenny, Water Frame, Mule आदि जिनका विस्तृत वर्णन पूर्व अध्याय में किया गया है।

(५) रासायनिक उद्योग के विकास के कारण धुलाई, रंगाई एवं छुपाई के कार्य में सुगमता हुई।

(६) उपनिवेशों की स्थापना के कारण विन्तृत बाजारों का प्राप्त हो जाना, जिसके फलस्वरूप भारी वादाद में इंग्लैंड के कपड़े की खपत अन्य देशों में सम्भव हो गई।

(७) यातायात के उत्तम व शीघ्र साधना का विकास यद्यपि इंग्लैंड न तो कपास का उत्पादक ही रहा है और न बड़ा सूती यन्त्रों का इतना अधिक प्रयोग ही किया जाता है, परन्तु उसके अर्थव्यवस्था, साहस, कुशलता और आविष्कारों के कारण ही इस उद्योग का विकास सम्भव हो सका। इस उद्योग की उत्पत्ति बड़ा इतनी अधिक हुई कि प्रथम विश्वयुद्ध के समय इंग्लैंड विश्व का सबसे बड़ा सूती वस्त्र उत्पादक बन गया था।

इंग्लैंड में इस उद्योग के लकाशायर के पास स्थापित होने के निम्न लिखित कारण थे—

(१) अनुकूल बलवायु—लकाशायर में साल भर वर्षा होती रहती है, अतः वहाँ की बलवायु नम है तथा उस बलवायु में घागा नहीं दूगता है और बाकि सूत की कटाई सम्भव है।

(२) पहाड़ों के नालों तथा झरनों से स्वच्छ जल की प्राप्ति हो जाती है, जो कपड़े व सूत की धुलाई के लिये आवश्यक है।

(३) लकाशायर के समीप ही कोयले की खानों के होने के कारण कपड़े की मिलों को आवश्यक शक्ति उपलब्ध हो गई।

(४) कपास के आयात और वस्त्रों के निर्यात के लिये लिवरपूल (Liverpool) का आदर्श बन्दरगाह।

यद्यपि प्रथम महायुद्ध के समय कुछ कठिनाइयाँ आईं, परन्तु युद्ध समाप्त होने के बाद भी फिर पूर्वी देशों में माँग बढ़ जाने के कारण वस्त्र उद्योग उन्नति करने लगा। सन् १९२० तक यह उद्योग एक सफल उद्योग था। उसके बाद विश्व-मन्दी के कारण उद्योग की दशा गिरने लगी और तब से आज तक गिरती ही जा रही है। इसके निम्न कारण हैं—

(१) पूर्वी देशों में औद्योगिक प्रगति—भारत, चीन, जापान तथा मध्यपूर्व के देशों में औद्योगीकरण की गति तीव्र हो गई। इन देशों ने सूती वस्त्र उद्योग स्थापित कर लिये और इस प्रकार ब्रिटिश वस्त्र की माँग कम हो गई।

(२) विदेशी प्रतिযোগिता—सन् १९२० के बाद जापान में सूती वस्त्र का विकास अधिक होने लगा और वह ब्रिटेन के साथ प्रतिस्पर्धा करने लगा। जापानी कपड़ा सस्ता होने के कारण दक्षिणी-पूर्वी एशिया के अनेक देशों के बाजारों में बिकने लगा।

(३) राष्ट्रीय भावना व आयात दर—बहुत से देशों में राष्ट्रीय भावना के कारण विदेशी माल का बहिष्कार किया जाने लगा। विशेषकर भारत में इस भावना के कारण ब्रिटिश वस्त्रों की माँग बहुत गिर गई। इसके अतिरिक्त अन्य देशों ने आयात पर भारी कर लगा दिये, ताकि उनके उद्योग को संरक्षण प्राप्त हो सके।

(४) उत्पादन लागत में वृद्धि—ब्रिटेन में उद्योग का सगठन दोषपूर्ण हो गया। कच्चा माल मँगाने में यातायात व्यय अधिक होता था। ब्रिटिश मजदूरों का वेतन-स्तर ऊँचा था। अतः उत्पादन की लागत बहुत अधिक हो जाती थी।

इन सब कारणों से सन् १९३०-३१ तक उद्योग की दशा बहुत गिर गई। उद्योग के पुनर्गठन के लिये आधुनिकतम मशीनें स्थापित की गईं। वैज्ञानिक प्रबन्ध और विवेकी-करण के विद्वान्तों को लागू किया गया। छोटी छोटी मिलों को मिलाकर बड़ी बड़ी मिलों की स्थापना की गई। सरकार तथा बैंक आफ इंग्लैंड ने सस्ती व्याज की दर पर मिलों को

शुद्ध दैना आरम्भ कर दिया। ब्रिटेन ने अपने उपनिवेशों से अन्य देशों की तुलना में आयात कर में रियायतें प्राप्त कर लीं। विशिष्टीकरण प्राप्त करने के उद्देश्य से कृषि बारीक और उच्चकोटि के वस्त्रों का ही उत्पादन होने लगा।

इन सब प्रवृत्तियों के कारण कुछ सुधार तो असम्भव हुआ, किन्तु फिर भी ब्रिटेन इस सूती वस्त्र उद्योग अपनी पूर्ण स्थिति को नहीं प्राप्त कर सका। द्वितीय महायुद्ध के बाद नैलकाशापर की सूती मिलों को फिर सम्प्रभालीन स्थिति से गुजरना पड़ा। भारत में इस उद्योग का इतना अधिक विकास हो गया है कि उसने एशिया के ही नहीं, बल्कि अन्तर्गत और पश्चिमी योरप के सब देशों में निर्यात आरम्भ कर दिया है।

परन्तु फिर भी इंग्लैंड का उच्च उद्योग बढ़ा के विदेशी व्यापार का विरिष्ठ भाग आज भी बना हुआ है। इसका कारण यह है कि समय के अनुसार उसका स्वरूप बदलता जा रहा है और सूती तथा सिन्थेसिक कपड़े बनाने के अतिरिक्त रेयन (Rayon) का भी उत्पादन करने लगा है।

(२) कोयला उद्योग (Coal Industry)

किसी भी देश के औद्योगिक विकास के लिये शक्ति के साधनों का होना अत्यावश्यक है। आरम्भ में ही ब्रिटेन के औद्योगिक विकास में कोयले का बड़ा महत्त्वपूर्ण भाग रहा है। बड़े बड़े कोठे के कारखानों तथा यातायात के साधनों का विकास तथा कोयले के बल पर ही सम्भव हो सका है। अतः यह कथन कि इंग्लैंड का आर्थिक विस्तार वास्तव में कोयले की खानों के विकास की ही कदानी है—सत्य है। ब्रिटेन की औद्योगिक क्रान्ति की आधारशिला कोयला ही है।

सन् १७५० से पूर्व कोयले का प्रयोग केवल ईंधन के लिये किया जाता था। वार्षिक उत्पादन ५० लाख टन में भी कम था। सन् १७६० के बाद से माप के इन्जिन का आविष्कार हो जाने से कोयले की मांग बढ़ी। खानों के अन्दर से पानी निकालने के लिये माप के इन्जिन का प्रयोग किया जाने लगा। इसके अतिरिक्त अन्य कठिनाइयों को भी हल किया गया, जैसे प्रकाश व वायु तथा उचित तापमान की व्यवस्था, अन्दर से गहरी खानों का कोयला बाहर निकालने के लिये कुशल साधनों की व्यवस्था और कृत्रिम साधनों द्वारा स्मॉल्डप्रद वातावरण उत्पन्न करना आदि।

१९वीं सदी के अन्त में कोयले में कोक बनाने की विधि ज्ञात कर ली गई। इसने कोक के प्रयोग द्वारा इस्पात बनाना सरल हो गया। नहरों तथा रेलों के निर्माण ने कोयले के यातायात के प्रश्न को हल कर दिया। प्रथम महायुद्ध में अमिनों की कमी के कारण तथा निर्यात की कठिनाई के कारण उद्योग के समस्त कुछ कठिनाई आईं। कोयले के उत्पादन व मूल्य के सम्बन्ध में सरकार ने हस्तक्षेप किया। परन्तु सन् १९२५ में निर्यात समाप्त कर दिया गया। मन्दी के कारण मूल्य गिरने लगे तथा अन्य देशों में भी कोयले

की खानों का विकास होने लगा। अतः इंग्लैंड के कोयले की मांग अपेक्षाकृत कम हो गई और उत्पादन कम हो गया।

सन् १६२५ में कोयला कमीशन नियुक्त हुआ। जिसने अनेक सुझाव दिये जैसे नई मशीनों का प्रयोग, कोयले का श्रेणी विभाजन, विवेकीकरण तथा उत्पादन व्यय कम करने के लिये नयी बड़ी इकाइयों का निर्माण आदि। सन् १६३० में उत्पादन और विक्रय के सम्बन्ध में Coal Mines Act पास किया गया। सन् १६३७ में एक और एक्ट पास हुआ, जिसका उद्देश्य अनिवार्य एकीकरण करना तथा उत्पादन एवं विक्रय के सम्बन्ध में सुधार करना था।

द्वितीय महायुद्ध में फिर उद्योग को कुछ कठिनाइयों का सामना करना पड़ा। थमिकों की कमी हो जाने तथा निर्यात के बन्द हो जाने से उत्पादन भी कम हो गया। जुलाई १९४६ में कोयले उद्योग के राष्ट्रीयकरण के लिये एक एक्ट पास किया गया, जिसके अनुसार कोयले की खानों सरकार के स्वामित्व एवं प्रबंध में आ गईं। १ जनवरी १९४७ को राष्ट्रीय कोयला बोर्ड की स्थापना की गई, जिसके अधिकार में १५०० कोयले की खानें एवं अन्य सम्बन्धित उद्योग आ गये। बोर्ड का यह कर्तव्य था कि वह उद्योग का प्रबंध कुशलता से करे और राष्ट्रीय हित में कोयले का उत्पादन करके उचित मूल्य पर उसे जनता को प्रदान करे। १९५० में इस बोर्ड ने कोयले के उद्योग के विकास के लिये एक नई योजना बनाई, जिसका उद्देश्य कोयले का उत्पादन बढ़ाना तथा निर्यात को प्रोत्साहन देना था।

परन्तु फिर भी उस उद्योग की वर्तमान दशा यह है कि यह देश को केवल आन्तरिक आवश्यकताओं की पूर्ति कर पाता है और बहुत ही थोड़ी मात्रा में कोयला निर्यात कर सकता है। इस प्रकार ग्रिनेन का कोयला उद्योग जो आरम्भ में काले हीरे के समान था, धीरे धीरे अबनत दशा की ओर अग्रसर हो रहा है।

(३) लौहा-इस्पात उद्योग

आधुनिक युग में इस्पात का उत्पादन किसी भी देश के औद्योगिक विकास का मापदण्ड है। लौहा-इस्पात उद्योग इंग्लैंड में औद्योगिक क्रांति के बाद से ही प्रमुख उद्योग रहा है। १९वीं सदी के अन्त तक इंग्लैंड इस उद्योग में विश्व का प्रमुख राष्ट्र बन गया।

१८वीं सदी के मध्य तक इंग्लैंड में लौहा लकड़ी के कोयले की सहायता से बनाया जाता था। कच्चा लौहा स्पेन और स्वीडन से आयात किया जाता था। बाद में पत्थर के कोयले का प्रयोग करके लौहा बनाया जाने लगा। याक्यायर, वेल्स और बर्मिंघम इसके केन्द्र बन गए। कोयले को कोक के रूप में परिवर्तन करने में सकलता मिल जाने से लोहे के बड़े बड़े कारखाने स्थापित किए जाने लगे।

सन् १८२१ के बाद रेलों के विकास के कारण भी इस उद्योग को प्रोत्साहन मिला

और ब्रिटेन से इस्पात का निर्यात भी होने लगा। सन् १८७५ तक इंग्लैण्ड विश्व का सबसे प्रमुख देश था। १८७५ के बाद अन्य देशों में भी इस्पात उद्योग का विकास होने लगा। धीरे धीरे अमेरिका और जर्मनी में इस्पात उत्पादन की मात्रा बढ़ने लगी और बर्तमान शताब्दी के आरम्भ में ये दोनों ही देश इंग्लैण्ड से आगे बढ़ गये। सन् १८९३ में अमेरिका इंग्लैण्ड से चार गुना अधिक इस्पात तैयार करता था।

सन् १८२० के बाद विश्वव्यापी मन्दी के कारण उद्योग को कई कठिनाइयों का सामना करना पड़ा, जैसे मूल्यों में कमी, अन्य देशों में इस्पात का उत्पादन, विदेशी प्रति-योगिता, निर्यात में कमी तथा ऊँचे उत्पादन व्यय। इन कठिनाइयों के कारण इस्पात उद्योग मन्दी के काल में अधिक विकास नहीं कर सका।

सन् १८३१-३२ के बाद इस उद्योग का पुनर्गठित किया गया। बाहर से आने वाला इस्पात तथा अन्य सर्वाधिकतम वस्तुओं पर मरत्तण पर लगा दिये गए। उत्पादन व्यय में कमी करने के लिए छोटी छोटी इकाइयों का एकीकरण व विवेकीकरण किया जाने लगा। इस्पात के मूल्य स्थिर कर दिये गये सन् १८३० में ब्रिटिश इस्पात निर्यात व्यवस्थापित किया गया। अनुसंधान करने व आवश्यक रहस्य दिये जाने की व्यवस्था की गई।

द्वितीय महायुद्ध में इंग्लैण्ड इस्पात निर्माण की दिशा में अधिक प्रगति नहीं कर सका। सन् १९४७ में नोबेल के संघट के कारण उद्योग को बड़ी कठिनाई का सामना करना पड़ा। मांग की पूर्ति के लिए ब्रिटेन को लगभग ५० लाख टन इस्पात अन्य देशों में आयात करनी पड़ी। ब्रिटिश लौह और इस्पात बोर्ड की स्थापना युद्ध के बाद की गई। नई उच्च कोटि की स्टील बनाई जाने लगी।

आज विश्व में इस्पात उत्पादन की दृष्टि से ब्रिटेन का तृतीय स्थान है। वार्षिक उत्पादन १८० लाख टन है। प्रथम स्थान अमेरिका का है, जहाँ ६५० लाख टन स्टील बनता है, द्वितीय रूस का है जहाँ का उत्पादन ३७० लाख टन है। पश्चिमी जर्मनी ने भी इस उद्योग में काफी प्रगति कर ली है और उसकी स्थिति लगभग ब्रिटेन के बराबर ही है।

ब्रिटेन के इस उद्योग को प्रमुख रूप से दो कठिनाइयों का सामना करना पड़ रहा है—प्रथम तो बच्चे मांग की अत्यन्त कमी है। ब्रिटेन के बढ़ते हुए इस्पात उद्योग के लिए पिछे आश्चर्य का उत्पादन बहुत कम है। दूसरे कारणों में काम करने के लिए अधिकों की कमी की समस्या है।

देश की आर्थिक प्रगति के लिए ब्रिटेन को इस उद्योग को उन्नत बनाये रखना अत्यन्त आवश्यक है, क्योंकि इसमें अधिक पूँजी लगी हुई है तथा यह आधारभूत उद्योग है।

प्रश्न

- 1 What led to the development of the Cotton Textile Industry in England, specially at Lankashire when England was neither producer nor consumer of cotton ?

Explain & discuss the causes of its downfall in post-war period

- 2 "The economic history of England can well be interpreted as the story of her Coal Mining" Discuss
- 3 Discuss the growth of British Iron & steel industry and write a few lines about its present position
- 4 Great Britain lost her leadership in one staple industry after another as modern industrialism spread over other countries "

Do you agree with this statement ? Discuss

श्रीचौगिक श्रान्ति के फलस्वरूप उद्योग और व्यापार का विकास हुआ। इनके विकास के साथ साथ ही यातायात के साधनों में भी प्रगति हुई। १७वीं सदी तक इंग्लैंड के यातायात के साधनों की बड़ी दुर्दशा थी। गिबिन्स के अनुसार "रोमन सड़कें, जो मध्य युग में अच्छी दशा में थीं समाप्तमाय और क्षीणवस्था में थीं। कई सड़कों का निर्माण तो दूर रहा, पुरानी सड़कों की मरम्मत भी ठीक ढंग से नहीं की गई" यातायात के नाम पर केवल घोड़े और खच्चरों का ही प्रयोग होता था। उद्योग-धन्धे अतिक्रमिष्ठ थे, जनसंख्या कम थी तथा पूँजी का अभाव था। आग एचद शापें के अनुसार "उस समय सड़कें केवल गन्दी ही नहीं थीं, अशुभ बर्तन खोर व ढाबुओं का भी बाहुल्य था, जिसके कारण यात्रा दुःखित न थी।"

यातायात के साधनों में हम निम्नलिखित का अध्ययन करेंगे।

१ सड़क, २ नहर, ३ रेल, ४ सामुद्रिक जहाज और ५ वायुयान।

१. सड़क

बहुत समय तक इंग्लैंड में सड़कों के निर्माण व देखभाल की ओर कीर्तियान न दिया गया। १८वीं शताब्दी में सड़कों की स्थिति सुधारने के प्रयत्न किये गये। परन्तु इस्तेमाल नहीं करने की नीति के कारण सरकार का कार्यक्षेत्र सीमित था। सड़कों के निर्माण के लिये निजी उद्योग का ही सहारा लिया गया। सड़कों पर नियंत्रण का अधिकार उन धनी व्यक्तियों को दे दिया गया, जो सड़क बनाने में पूँजी लगाते थे। ऐसी निजी सड़कों की व्यवस्था व नियंत्रण के लिये सड़कों पर पाठक थे, जिसमें प्रत्येक यात्री, पशु व सवारी में कर वसूल किया जा सके। उसी घन में से कुछ सड़कों की मरम्मत व सुधार पर व्यय का दिया जाता था। इन धनी व्यक्तियों ने समूह के रूप में ट्रस्ट बना लिये थे, जिनको टर्न पाठक ट्रस्ट (Turn Pike Trust) कहते थे। C B Fay के अनुसार "इस ट्रस्ट का कार्य एक निर्धारित दूरी तक सड़क का निर्माण करना था और यह माल ढोने वाले व्यक्तियों से कर वसूल करता था।"

ऐसे ट्रस्टों को मान्यता देने के लिए और सड़क निर्माण को प्रोत्साहित करने के लिए सन् १६६३ में टर्न पाठक एक्ट पास किया गया। थोड़े ही काल में ऐसे अधिनियम अतिवृद्ध संख्या में पास हो गए, जिनके परिणामस्वरूप सड़क निर्माण करने वाली ऐसी संस्थाओं की संख्या भी बढ़ गई और सड़क निर्माण का कार्य तीव्र गति से होने लगा। विभिन्न अधिनियमों में एकरूपता लाने के लिए सन् १७७३ में एक सामान्य टर्न पाठक एक्ट पास किया गया। सन् १८३१ में दूसरा एक्ट पास किया गया, जिसके अनुसार सड़कों

का उपयोग करने वालों पर अधिक कर लगाया जा सकता था। इससे ट्रस्टों की आर्थिक स्थिति में सुधार हुआ।

इतना होने पर भी सड़कों का विशेष विकास नहीं हो पाया, क्योंकि सड़क निर्माण में वैज्ञानिक तरीकों को काम में नहीं लाया जाता था। १९वीं शताब्दी में इस कार्य में बड़े बड़े इंजिनियर रुचि लेने लगे। परिणामस्वरूप चेनी (Cheney) के शब्दों में "टेलफोर्ड, मैकएडम और अन्य इंजिनियर तथा निजी टर्न पाइक कंपनियों व स्थानीय सत्ताओं के प्रयत्नों से इंग्लैण्ड में अच्छी सड़कों का निर्माण हो सका।"

मैकएडम ने कक्रीट का प्रयोग कर पक्की सड़कों के निर्माण का द्वार खोल दिया, जिससे यात्रा में एक नई क्रांति आरम्भ हुई। अब सब ऋतुओं में यात्रा करना सरल हो गया। इस समय औद्योगिक विकास और व्यापार की वृद्धि के कारण सड़क निर्माण की आवश्यकता हुई, जिसके विकास के लिए अधिक योग्य और कुशल इंजिनियरों की आवश्यकता थी, साथ ही अधिक पूंजी भी चाहिए थी। अतः ट्रस्ट धीरे धीरे लुप्त होने लगे, क्योंकि उनकी आर्थिक स्थिति गिरने लगी थी। सन् १८८८ में सरकार ने सड़कों का प्रबन्ध राष्ट्रीय परिषद् तथा देहाती व शहरी हाईवे बोर्डों को सौंप दिया। इस प्रकार सड़क निर्माण का कार्य सरकारी नियंत्रण में चला गया।

बीसवीं शताब्दी के आरम्भ में मोटरों के आविष्कार से सड़कों की महत्ता बढ़ गई। सन् १९०७ में मोटर व पेट्रोल पर कर लगाया गया, जिसका कुछ अंश सड़क निर्माण व मरम्मत में व्यय किया जाने लगा। बढ़ती हुई औद्योगिक आवश्यकताओं को देखते हुए सड़कों को अधिक मजबूत, कम धूल उड़ाने वाली तथा कम आवाज करने वाली बनाया गया।

प्रथम महायुद्ध में सड़कों की दशा बिगड़ने लगी। सन् १९१८ में एक विशेष कोष की स्थापना की गई, जिसका उपयोग केवल सड़क विकास के लिए ही किया जा सकता था। सड़कों को ५ वर्गों में विभाजित किया गया।

- (१) ट्रक रोड, जिसका समस्त आर्थिक उत्तरदायित्व सड़क कोष पर था।
- (२) 'अ' वर्ग रोड, जिसका ७५% व्यय सड़क कोष पर था।
- (३) 'ब' वर्ग रोड, जिसका ६०% व्यय सड़क कोष पर था।
- (४) 'स' वर्ग रोड जिसका ५०% व्यय सड़क कोष पर था।
- (५) अर्वागित रोड।

शेष व्यय स्थानीय सत्ताओं द्वारा होता था।

इस ही समय सड़क-रेल यातायात में तीव्र प्रतिस्पर्धा होने लगी, अतः १९३० में सरकार ने मोटर यातायात पर कुछ नियंत्रण लगाये। द्वितीय महायुद्ध के समय सड़कों के अधिक प्रयोग के कारण उनकी अवस्था बिगड़ती गई। इनकी स्थिति को सुधारने के लिए

श्रेय निजी कम्पनियों का ही है। परन्तु सरकार ने रेलों के विकास पर नियन्त्रण करने के अनेक प्रयत्न किये। व्यापार मण्डल की आशा बिना नई रेलवे कम्पनियां नहीं बन सकती थीं तथा १० प्रतिशत से अधिक लाभ होने पर किराया नहीं बढ़ाया जा सकता था।

(३) सन् १८४५ से १८७३ तक—इस काल में रेलों में काफी सुधार हुआ। छोटी छोटी लाइनों को ट्रक लाइनों से मिलाया गया। जन-साधारण का मत भी रेलों के अनुकूल होने लगा। रेल कम्पनी पर नियन्त्रण रखने के लिए सरकार ने सन् १८४४ में नियन्त्रण मण्डल की स्थापना की। १८६५ में शाही कमीशन की नियुक्ति हुई। परन्तु कोई विशेष सफलता नहीं मिली और रेलवे कम्पनियों का एकाधिकार हो गया।

(२) सन् १८७४ से १८९३ :—इस काल में रेलों का व्यवस्थित नियमन तथा राज्य द्वारा नियन्त्रण हुआ। सन् १८८८ में एक अधिनियम के द्वारा रेलवे तथा नहर आयोग के अधिकारों को बढ़ा दिया गया। सन् १८९३ में रेल किराये की निश्चित दर लागू की गई। इस बात पर भी खोर दिया गया कि तय की हुई मजदूरी नियमित रूप से दी जाय। रेलों के समस्त दो समस्याएँ थीं—एक तो दरों की तथा दूसरी लागत व्यय में वृद्धि की। रेल दरों को बढ़ाने के हेतु रेलों का एकीकरण आरम्भ हुआ।

(४) सन् १८९४ से १९१४ :—इस काल में कम्पनियों में पारस्परिक प्रतियोगिता समाप्त ही हो रही थी। इसी समय रेलवे कर्मचारी रेलों के राष्ट्रीयकरण के लिए आन्दोलन करने लगे। अभिकों के भगडों के फलस्वरूप रेलवे मजदूरों ने सर्वो की स्थापना आरम्भ कर दी। व्यापार मण्डल ने हस्तक्षेप कर कई सुलह मण्डलों (Conciliation Boards) की स्थापना कराई, जिसमें रेलों तथा मजदूरों के प्रतिनिधि आपस में मिलकर भगड़े निपटाने लगे। सन् १९१३ में राष्ट्रीय रेलवे कर्मचारी संघ के रूप में मजदूर एकत्रित हो गये। कुछ प्रस्ताव नई नहरों के निर्माण के भी आये जो रेलवे कम्पनियों द्वारा अस्वीकृत कर दिये गये।

(५) सन् १९१४ से १९३० :—प्रथम महायुद्ध में सामरिक दृष्टि से रेलों को सवारी नियन्त्रण में ले लिया गया। यह नियन्त्रण सन् १९२१ तक रहा। परन्तु इस राष्ट्रीयकरण से रेलों की स्थिति में कई सुधार हो गए। सन् १९२१ में रेलवे एक्ट पास किया गया, जिसके अनुसार रेलों का एकीकरण अनिवार्य कर दिया गया तथा रेल दरें निश्चित करने के लिए 'रेलवे रोट ट्रिब्यूनल' की स्थापना की गई। रेल-सड़क प्रतिस्पर्धा बढ़ जाने के कारण सन् १९३० में सड़क यातायात एक्ट पास किया गया और सन् १९३२ में एक रेलवे सड़क सम्मेलन बुलाया गया। रेलों की सहायता के हेतु सड़क यातायात पर अनेक प्रतिबन्ध लगाये गये।

(६) १९३६ से अब तक :—द्वितीय महायुद्ध में पुनः रेलें राज्य के नियन्त्रण में आ गईं। १ जनवरी, १९४८ को ब्रिटेन के समस्त यातायात के साधनों का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया।

सन् १९५३ में यातायात एक्ट के अन्तर्गत एक यातायात आयोग की नियुक्ति की गई, जिसने रेलों के पुनर्गठन का सुझाव दिया। सन् १९५४ से रेलें विद्युत् से भी चलने लगीं। सन् १९५५ में यातायात आयोग द्वारा एक १५ वर्षीय योजना बनाई गई। यानियों की छुविषा के लिए सम्मिलित प्रयत्न किये जा रहे हैं।

४. सामुद्रिक यातायात

किसी भी देश के आर्थिक व राजनैतिक महत्त्व के लिए सामुद्रिक शक्ति बहुत आवश्यक है। इस सम्बन्ध में इंग्लैण्ड की स्थिति अति उपयुक्त है। इसका विशाल समुद्रतट बटा-बटा है तथा कोई भी स्थान समुद्र से अधिक दूर नहीं है। इसी कारण इस देश ने सामुद्रिक यातायात में आश्चर्यजनक उन्नति की ओर इसे बहाजों का राष्ट्र कहते हैं।

सामुद्रिक यातायात के विकास का इतिहास निम्न कालों में बाटा जा सकता है.—

(१) १७६६ से १८५४ तक.—१८वीं शताब्दी से पूर्व बहाजरानी के विकास के कई प्रयत्न किये गये। सन् १३८१ में नौबहन अधिनियम पास किया गया, जिसके द्वारा विदेशी बहाजों का बहिष्कार कर दिया गया। सन् १४८५ के एक एक्ट के अनुसार इंग्लैण्ड को माल अमेजी बहाजों में ही लाया जाय। इसके बाद बहाजों के कप्तान का अमेज होना भी अनिवार्य कर दिया गया। सन् १५५६ में यद्यपि यह कानून समाप्त कर दिया गया, परन्तु १६६० इसे फिर लागू कर दिया गया। विदेशी बहाजों को इंग्लैण्ड के उपनिवेशों के साथ व्यापार करने के लिए लाइसेंस लेना अनिवार्य कर दिया गया। इन अधिनियमों के द्वारा इंग्लैण्ड विश्व में सामुद्रिक शक्ति का नेता बन गया। इंग्लैण्ड की इस नीति के कारण अन्य राष्ट्र चुन्व हो गये और अन्त में सन् १८४६ में इन नियमों को समाप्त कर दिया गया। इस प्रकार ब्रिटिश बहाजी यातायात को पूर्ण स्वतन्त्रता देदी गई।

(२) सन् १८५४ से १८८० तक.—इस काल में वैज्ञानिक आविष्कारों से ब्रिटिश बहाजरानी में अनेक परिवर्तन हुए। भाप के इंजन तथा लोहे के बहाज का विकास हुआ। बहाज निर्माण की तकनीक में महान परिवर्तन हुए। इसी समय स्वेज नहर के निर्माण ने इस विकास को प्रोत्साहन दिया। बहाजों की गति बढ़ाई गई। माल के उठारने-चढाने में मशीनों का प्रयोग किया जाने लगा, लागत व्यय में कमी हुई तथा किराये भाडे की दर भी कम हुई। लोहे के स्थान पर इस्पात का प्रयोग होने लगा। इन सबका यह फल हुआ कि प्रथम महायुद्ध के समय तक ब्रिटेन की सामुद्रिक शक्ति विश्व के समस्त राष्ट्रों से अधिक हो गई।

(३) सन् १८८० से १९१४ तक :—इस काल में विदेशों की प्रतिस्पर्धा एव एकीकरण प्रमुख तत्व रहे। अमेरिका, जर्मनी आदि देशों ने ब्रिटेन से बहाजी शक्ति में टक्कर लेना आरम्भ कर दिया। इस प्रकार परस्पर बहाजी सन्धियों का महत्त्व बढ़ गया तथा कई सम्झौते हुए।

(४) युद्धकाल १९१४-१९१८ :- प्रथम युद्ध के आरम्भ होते ही सरकार ने वातायात को अपने नियन्त्रण में ले लिया। युद्ध में जहाजों की क्षति के कारण जहाज निर्माण को प्रोत्साहन मिला। अमेरिकन तथा जापानी जहाजी शक्ति के विकसित होने से धीरे धीरे इंग्लैण्ड का महत्त्व इस क्षेत्र में कम होने लगा।

(५) १९१८-३६ तक—कोयले के व्यापार में कमी आने के फलस्वरूप जहाज निर्माण तथा जहाज वातायात का विकास रुक गया। व्यापार की कमी के कारण ब्रिटिश जहाजी वातायात को कानी आयात लगा। १९२६-३० की विरवमन्दी के कारण इस वातायात का विवटन आरम्भ हो गया।

(६) १९३६ से अब तक—द्वितीय युद्ध के समय अंग्रेजी जहाजों की भारी क्षति हुई। इसकी पूर्ति अब तक नहीं हो सकी है। सन् १९५५ में सर्वेक्षण बोर्ड ने एक पंचवर्षीय योजना तैयार की, जिसके अनुसार ५५ मि० फोंड जल वातायात पर व्यय किये जायेंगे।

५. वायु यातायात

ब्रिटेन में वायु यातायात का वास्तविक आरम्भ २५ अगस्त १९१६ को हुआ, जबकि एक कम्पनी द्वारा एक सर्विस लन्दन और पेरिस के बीच स्थापित की। सन् १९१६ में ब्रिटिश डाकाओं ने अटलांटिक समुद्र पार किया। १९२३ में वायु यातायात की प्रगति के लिए छोटी कम्पनियों को सत्था बनाने का शुभाव दिया गया। अप्रैल १९२४ में Imperial Airways Ltd. के रूप में कम्पनियों का पुनर्गठन हुआ और सरकार ने इसको आधिक सहायता प्रदान की।

इस कम्पनी ने ही अन्तर्राष्ट्रीय वायु यातायात सर्विस और Royal Air Force का कार्य आरम्भ किया। सन् १९२६ में इंग्लैण्ड और भारत के बीच वायु यातायात आरम्भ हो गया। दिसम्बर १९३४ में पहली Mail Service लन्दन और आस्ट्रेलिया के बीच स्थापित हुई और १९३५ में वायो सर्विस।

सन् १९३७ में इस कम्पनी ने अटलांटिक पार किया। सन् १९३६ के एक अधिनियम के द्वारा British Overseas Airways Corporation (B. O. A. C.) की स्थापना हुई, जिसे सन् १९४० Imperial Airways Ltd. तथा British Airways Ltd. का कार्य समाल लिया।

द्वितीय महायुद्ध के समय B. O. A. C. ने आवश्यक सेवाएँ आरम्भ कीं। युद्ध के परचात् सेवाओं का इतना विस्तार हो गया कि वायुयानों की कमी प्रतीत होने लगी। इस कमी की पूर्ति मिलिट्री एयरक्राफ्ट तथा बाहर से वायुयान खरीद कर की गई।

वायु यातायात की प्रगति का भार एक मन्त्री पर है, जिसकी सहायता के लिये ३ मुख्य सेवाएँ हैं—(१) वायु यातायात परामर्शदात्री परिषद् (२) वायु रजिस्ट्रेशन बोर्ड तथा (३) वायु सुरक्षा बोर्ड।

वायु यातायात सस्थाएँ अपने कार्यों को व्यापारिक सस्थाओं के समान करती हैं और मन्त्री इन सस्थाओं पर अधिक नियन्त्रण रखता है। प्रत्येक सस्था अपने भूमिको के स्वास्थ्य और कल्याण का ध्यान रखती है। सन् १८५२ में एक नई नीति के कारण वायु यातायात को बहुत प्रोत्साहन मिला। इस नीति का उद्देश्य वायुयानों की गति में वृद्धि करना, लागत में कमी करना तथा यात्रिया तथा व्यापारियों को अधिक से अधिक सुविधाएँ देना है।

प्रश्न

- 1 Trace history of Rly development in England.
- 2 Describe the development of shipping in England during 1832-1845 What were the effects of the abolition of Navigation Acts (1849-1854)
3. Give an idea of revolution in British Transport system and show how it helped the Industrial Revolution ?

औद्योगिक क्रांति से पूर्व जब कि उद्योगों का संगठन कुटीर प्रणाली पर या मानिक और श्रमिकों के स्वार्थों में अधिक अन्तर नहीं था। वे एक दूसरे के पूरक के रूप में मिलजुल कर रहते थे। अतः श्रमिकों के पृथक् संग्रह बनाने का प्रयत्न ही उस समय नहीं उत्पन्न होता था।

औद्योगिक क्रांति के पश्चात् परिस्थितियाँ बदल गईं। बड़े बड़े कारखाने स्थापित होने लगे, जिनमें मशीनों के कारण बहुत अधिक पूँजी की आवश्यकता होती थी। बड़े बड़े पूँजीपति कारखानों के मानिक होने लगे और श्रमिकों का शोषण करने लगे। अधिक घण्टों तक काम लेना और कम वेतन देना साधारण सी बात हो गई। निर्धन, दुर्बल और निराश्रित श्रमिक वर्ग ने अपनी दयनीय स्थिति को सुधारने के लिए सचों द्वारा ही अपने को संगठित करने का प्रयास किया। अतः यदि हम यह कहें कि श्रमिक सचों की आवश्यकता एवं प्रगति औद्योगिक क्रांति का ही परिणाम थी, तो यह कथन सत्य होगा।

आरम्भ में जब श्रमिक अपने स्वार्थों की सुरक्षा के लिए आपस में मिलने लगे तो इसे अवैधानिक समझा गया। सन् १७८६ और १८०० के Combination Laws के अनुसार श्रमिक सब गैरकानूनी घोषित कर दिए गए। इन नियमों के अनुसार यदि श्रमिक अपने कार्य के घण्टे कम कराने अथवा वेतन बढ़ाने के लिए आपस में मिलकर सच बनाते थे तो उन्हें कठोर दण्ड दिया जाता था। उस समय लोगों की भय था कि कहीं क्रांति की राज्यक्रांति की पुनरावृत्ति इंग्लैंड में भी न हो जाए। अतः श्रमिकों के सचों को वैधानिक मान्यता प्राप्त नहीं थी। हा, Friendly Societies अवश्य थीं। इन निम्न सचों में सदस्य चन्दा देते थे और उसके समय पढ़ने पर बीमारों और बेकारी के अवसर पर आर्थिक सहायता लेते थे। इसके अतिरिक्त कुछ सच श्रमिकों के ऐसे भी थे, जो गुप्त रूप से अपना कार्य करते थे।

सन् १८२४ में एक अधिनियम पास किया गया, जिसके अनुसार इंग्लैंड के इतिहास में प्रथम बार श्रमिक सचों को वैधानिक मान्यता प्रदान कर दी गई। अब इस बात की उन्हें घृणा थी कि वेतन तथा काम के घण्टों के विषय में बातचीत करने के लिए वे अन्तः सच बना सकते थे। इस घृणा के कारण कई हड़तालें हुईं। अतः सन् १८२५ में इस कानून में संशोधन किया गया। इसका तात्पर्य यह था कि यदि श्रमिक वेतन व काम के घण्टों के विषय में सच बनाकर हड़ताल करें तो उनका सामान्य कानून के अन्तर्गत चलाया जाएगा। इस प्रकार की शक्तिशाली श्रमिकों को मिली थी, वह समर्थ हो गई। परन्तु फिर

मौ १८२४ और १८४३ के मध्य कई सों को स्थापना हुई। सन् १८३४ में Grand National Consolidated Trade Union की स्थापना हुई परन्तु कुछ काल बाद यह असफल रही।

सन् १८४३ के बाद अनेक सों के इतिहास में एक नए ही युग का आरम्भ हुआ। अर इङ्गलैंडों पर लोगों का विश्वास न रहा और इनके स्थान पर आरसी बातचीत तथा पंच फैसले के द्वारा झगड़ों का निपटारा किया जाने लगा। अतः सों के सगठन, तरीकों और उद्देश्या आदि में कई परिवर्तन आ गए।

सन् १८६७ में एक शाही आयोग की नियुक्ति की गई, जिसके सुझावों पर सन् १८७१ में ट्रेड यूनियन एक्ट पास किया गया, जिसमें निम्न बातों का समावेश किया गया —

(१) सों का रजिस्ट्रेशन कराया जा सकता था।

(२) सों के अधिकार में भूमि, भवन और चत-अनन सम्पत्ति रह सकती थी और वे मुकदमें दूसरे पक्षों पर चला सकते थे तथा अन्य पक्ष उन पर कानूनी कार्यवाही कर सकता था।

(३) उनकी सम्पत्ति को सुरक्षा प्रदान की गई।

यद्यपि १८७१ के कानून क द्वारा अधिकों को पर्याप्त स्वतंत्रता मिली, परन्तु उसी वर्ष पोजेडारी कानून में सुधार कर धरना देने पर भारी दण्ड देने की व्यवस्था की गई। इस दोष को सन् १८७५ में दूर कर दिया गया, जबकि शांतिपूर्ण धरना देने पर कोई दण्ड की व्यवस्था न रही। इस प्रकार सन् १८८० तक इंग्लैंड का अधिकांश सब आंदोलन काफी प्रगति कर चुका था।

सों की वैधानिक मान्यता प्रदान कर दी गई थी। वे वेतन बढ़ाने एवं काम के घण्टे घटाने के लिए अपना सगठन बना सकते थे और शांतिपूर्ण ढंग से इङ्गलैंड भी कर सकते थे तथा धरना दे सकते थे। इस बीच वे कृषि-अधिकों तथा अन्य व्यवसायों के अधिकों के सब भी बन चुके थे। सन् १८६३ में स्वतंत्र Labour Party की स्थापना हो गई थी और इस पार्टी का समर्थन करके अधिक सब राजनैतिक क्षेत्र में भी अपना प्रभाव जमाने का प्रयत्न करने लगा।

सन् १६०१ में T. V. Rly Co के मजदूरों ने इङ्गलैंड कर दी। न्यायालय ने इस इङ्गलैंड को अवैधानिक घोषित कर दिया और ग्लेवे अधिक सब को २३००० पाँड क्षति-पूर्ति के रूप में देने पड़े। १६०६ में औद्योगिक संघर्ष एक्ट के अन्तर्गत इङ्गलैंड व शांतिपूर्ण धरना देने के विरुद्ध मुकदमा लेने का निषेध न्यायालयों के लिए हो गया, जिससे अनेक सों की शक्ति काफी बढ़ गई।

सन् १६०८ में न्यायालय ने W. Osborne के इस पक्ष को मान लिया कि सदस्यों से राजनैतिक कार्यों के लिए चन्दा लेना अधिक सों के क्षेत्र के बाहर है और इसका उन्हें कोई अधिकार नहीं होगा। इन नियमों ने सों को सत्ता को खतरों में डाल दिया। Trade Union Congress और लेबर पार्टी का भविष्य अ-रकारमय हो गया।

सन् १९१३ में उपर्युक्त दोष को दूर करने के लिए ट्रेड यूनियन एक्ट पास किया गया। इस एक्ट के द्वारा श्रमिक सच राजनैतिक कार्यों के लिए बहुमत से चन्दा वसूला जा सकता था, परन्तु शर्त यह भी कि ये राजनैतिक पगट अन्य पगटों से पृथक् रहना चाहिए।

प्रथम महायुद्ध के बाद श्रम सच आंदोलन अधिक प्रगति करने लगा। १९१३ में National Union of Rly. men १९३१ में Trade Union Congress भी जनरल कौंसिल बनाई गई। राजनैतिक प्रभाव से सन् १९२४, १९३१ और १९४२ में Labour Govt बनी।

इस एक शताब्दी के लम्बे सवर्ष के कारण ही श्रम श्रम संगठन इस योग्य बन गये हैं कि वे अपने स्वार्थों की सुरक्षा कर सकें। वे राष्ट्रिय हित को समझने लगे हैं और शक्तिपूर्ण तरीकों में ही विश्वास करते हैं। दृढ़ता भी हुई, परन्तु बहुत कम और प्रायः समझौतों द्वारा ही झगड़ों को सय किया गया है।

इंग्लैंड में श्रमिक सच ने जो सफलताएं प्राप्त की हैं वे ही वेतन दर में वृद्धिकार्य के घण्टी एवं दशाओं में परिवर्तन, अपने सम्मान व संगठन में वृद्धि और सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में श्रम से कई लाभ प्राप्त कर लेना। ये सफलताएं कम नहीं हैं। श्रम इंग्लैंड का श्रमिक, जीवनस्तर और सामाजिक सुरक्षा की दृष्टि से किसी भी अन्य राष्ट्र के श्रमिक से उत्तम स्थिति में है। विशेष बात यह है कि वहा के श्रमिकों ने यह सफलता किसी किन्व के द्वारा नहीं, बल्कि शक्तिपूर्ण सवर्ष के कारण ही प्राप्त की है।

प्रश्न

1 Trace the growth of trade union movement. How has it influenced the condition of labour

सामाजिक सुरक्षा तथा बीमा

प्रत्येक मनुष्य के जीवन में प्रतिक्षण किसी न किसी आकस्मिक दुर्घटना या संकट का भय बना रहता है, जैसे मृत्यु, बीमारी, बेकारी, वृद्धावस्था आदि। एक अच्छे समाज में इन संकटों से लोगों की सुरक्षा करना अत्यन्त आवश्यक है, नाकि व्यक्ति इन दुर्घटनाओं के भय से मुक्त होकर समाज में अपने कर्तव्य को पूरा कर सके।

प्राचीन काल में समाज का संगठन भिन्न प्रकार था। परिवार बड़े आकार के और सम्मिलित होते थे। जातीय और वंश-परम्पराओं के आधार पर बीमारी, बेकारी और वृद्धावस्था के समय व्यक्ति की सहायता और सुरक्षा स्वतः ही हो जाती थी।

औद्योगिक क्रान्ति के बाद नगरों में श्रमिकों की संख्या बढ़ गई। सम्मिलित परिवारों के स्थान पर छोटे आकार के परिवार बढ़ गये और लोगों में व्यक्तिवाद की भावना का उदय हुई। अब संकट के समय श्रमिकों की सुरक्षा का उत्तरदायित्व सारे समाज या राष्ट्र पर आ गया।

इन दुर्घटनाओं और संकटों से सुरक्षा करने के लिए समाज में जिन योजनाओं की व्यवस्था की गई, वे सब सामाजिक सुरक्षा या बीमा की योजनाएँ कहलाती हैं। आजकल एक प्रजातन्त्र और कल्याणकारी राज्य में सामाजिक सुरक्षा या बीमा की व्यवस्था अनिवार्य समझी जाती है। श्रमिक वर्ग प्रत्येक राष्ट्र में समाज का एक महत्वपूर्ण अंग होता है। यह कहा जाता है कि प्रत्येक नागरिक के लिए जन्म से मृत्यु तक की सुरक्षा का उत्तरदायित्व राज्य के ऊपर होना चाहिये, अर्थात् बीमारी, बेकारी, जन्मा, वृद्धावस्था और दुर्घटनाओं की सुरक्षा की व्यवस्था राज्य को करनी चाहिये। परन्तु क्रियात्मक रूप में अभी राष्ट्र इस आदर्श से दूर हैं।

सामाजिक सुरक्षा सम्बन्धी योजनाओं को आरम्भ करने का श्रेय जर्मनी को है, वहाँ गत शताब्दी में विस्मार्क के प्रयत्नों से श्रमिकों के बीमा की व्यवस्था की गई। इंग्लैंड में सामाजिक सुरक्षा का आरम्भ बीसवीं सदी में हुआ। सर्वप्रथम वृद्धावस्था के लिए पेन्शन की व्यवस्था 'वृद्धावस्था पेन्शन अधिनियम १९०८' के अन्तर्गत की गई। सन् १९११ में राष्ट्रीय स्वास्थ्य बीमा अधिनियम के द्वारा बीमारी व बेकारी के बीमा की व्यवस्था भी गई। इसके बाद तो बड़ा इस क्षेत्र में आश्चर्यजनक उन्नति हुई।

सन् १९४२ में सर विलियम बेवेरिज (Sir William Beveridge) ने सामाजिक सुरक्षा के लिए एक बहुत ही व्यापक योजना प्रस्तुत की, जिसे Beveridge Plan (बेवेरिज योजना) कहा जाता है। इस योजना के आधार पर ही सन् १९४६ में

बान्ध बनाकर इंग्लैंड के प्रत्येक नागरिक के लिए व्यापक सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र की व्यवस्था कर दी गई है। इसमें जीवन में घटित होने वाले प्रायः सब संकटों से छुट्कारा का प्रबन्ध है। आज इंग्लैंड सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में विश्व में सबसे अग्रगण्य है। वहाँ कुल राष्ट्रीय आय का १०% सामाजिक सुरक्षा पर व्यय किया जाता है। ब्रिटेन की सामाजिक सुरक्षा का अध्ययन हम निम्न योजनाओं के अन्तर्गत कर सकते हैं :—

(१) श्रमिक क्षतिपूर्ति व्यवस्था — दुर्घटना के समय श्रमिक को क्षतिपूर्ति करने की व्यवस्था सर्वप्रथम सन् १८८० में की गई, जिसका स्थान १८६७ में श्रमिक क्षतिपूर्ति अधिनियम ने ले लिया। क्षतिपूर्ति के लिए श्रमिकों को न्यायालयों की शरण लेनी पड़ती थी। यह केवल उन्हीं उद्योगों में लागू किया गया जिन्हें स्वतन्त्रताक समझा गया। इसे व्यापक बनाने के लिए १९०६ में एक और क्षतिपूर्ति एक्ट बनाया गया। यह सब उद्योगों में लागू किया गया। वे सारे श्रमिक बिनाकी वार्षिक आय २५० पौंड से कम थी, इसमें सम्मिलित कर लिये गये। श्रमिकों को स्थायी या आंशिक क्षति के लिए आजीवन मत्ता या श्रौष्ठ साता-हिक आय की आधी रकम क्षतिपूर्ति के रूप में देने की व्यवस्था की गई। परन्तु शर्त यह थी कि क्षति जानबूझकर या श्रमिक की लापरवाही के कारण न हुई हो।

(२) वृद्धावस्था पेन्शन योजना:— सन् १९०७ में वृद्धावस्था पेन्शन अधिनियम पास किया गया, जो जनवरी १९०९ से लागू किया गया। इसके अन्तर्गत ७० वर्ष की अवस्था के पश्चात् प्रत्येक ब्रिटिश नागरिक को पेन्शन दिये जाने की व्यवस्था की गई। पेन्शन पाने के लिए वह व्यक्ति ब्रिटेन का नागरिक हो तथा जिसकी वार्षिक आय के ११॥ पौंड से अधिक न हो। श्रमिकों और मिल मालिकों को इसमें चन्दा देना अनिवार्य नहीं था। इस प्रकार पेन्शन देने का उत्तरदायित्व राज्य पर ही कर दिया गया।

(३) स्वास्थ्य बीमा — सन् १९११ में राष्ट्रीय स्वस्थ बीमा अधिनियम पास हुआ। इसके अन्तर्गत १६ वर्ष से ६५ वर्ष की आयु वाले प्रत्येक ब्रिटिश श्रमिक के लिए अनिवार्य स्वास्थ्य बीमे का आयोजन किया गया। इसके लिए मिल मालिक, श्रमिक और राज्य को चन्दा देना अनिवार्य कर दिया। इस निधि में से व्यक्तियों को निःशुल्क चिकित्सा और उपचार की सुविधा दी गई। रथी श्रमिकों को प्रसूति के समय मत्ता मिलाने का प्रबन्ध किया गया।

(४) बेकारी का बीमा:— यह वास्तव में ब्रिटिश सामाजिक सुरक्षा के इतिहास में सबसे महत्वपूर्ण कदम था। यह बीमा भी राष्ट्रीय स्वास्थ्य बीमा अधिनियम के अन्तर्गत सन् १९११ में लागू किया गया। आरम्भ में यह केवल उन्हीं उद्योगों में लागू किया गया, जिनमें बेकारी अधिक थी। धीरे धीरे इसे अन्य उद्योगों में भी आरम्भ कर दिया गया। आर्थिक व्यवस्था का प्रबन्ध श्रमिकों, मालिकों और राज्य द्वारा प्रदत्त शुल्क द्वारा किया गया। बेकारी के काल में प्रत्येक श्रमिक को ७ शि० प्रति सप्ताह सहायता दी जाती थी और एक वर्ष में अधिक से अधिक १५ सप्ताह तक सहायता दी जा सकती थी।

प्रथम महाशुद्ध में यह योजना श्रुत रूपल हुई और बेकारी घटने के कारण प्रगति हुई। सन् १९२१ में एक और अधिनियम पास किया, जिसे बेकारी बीमा अधिनियम कहते हैं। इसके द्वारा बेकारी के बीमा क्षेत्र को विस्तृत कर दिया गया। सन् १९३१ में सारी योजना पर विचार करने के लिए शाही आयोग की नियुक्ति की गई, जिसके सुझावों पर सन् १९३४ में इस योजना में कई महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये। सन् १९३६ में कृषि-श्रमिकों के लिए भी पृथक् बेकारी के बीमों की योजना प्रचलित की गई।

(Beveridge Plan) बेवरीज योजना.— इस योजना का स्वरूप सर विलियम बेवरीज द्वारा १९४० में प्रस्तुत किया गया। यह योजना सार के सामाजिक सुरक्षा के इतिहास में एक क्रान्तिकारी कदम है। इस योजना का मुख्य उद्देश्य ब्रिटेन में प्रचलित सामाजिक बीमों की विभिन्न योजनाओं को एक सूत्र में बांधकर ब्रिटेन के सब नागरिकों को जीवन के प्रायः सब सम्भावित खतरों से सुरक्षा प्रदान करना था।

इस योजना के अन्तर्गत सारे समाज को ६ वर्गों में विभाजित किया गया है—सेवक, मालिक, एडिपिया, अन्य व्यक्ति जो कि अर्ध बेकारी की अवस्था में हैं, सोलह वर्ष के कम से कम आयु के लड़के-लड़कियाँ और सेवामुक्त वृद्ध व्यक्ति। प्रत्येक व्यक्ति के लिए जो इन वर्गों में आ जाते हैं—सामाजिक सुरक्षा की समुचित व्यवस्था की गई है। मालिक या अन्य घनिक वर्ग चाहे इस योजना से लाभान्वित हो या न हो पर-तु चन्दा देना प्रत्येक नागरिक के लिए अनिवार्य है। रित्रियों के लिए विवाह के समय तथा बच्चों के पालन-पोषण के लिए सहायता एवं भत्ता दिये जाने का प्रबन्ध किया गया है। क्षतिपूर्ति बेकारी, बीमारी, वृद्धावस्था पेन्शन के लिए भी इसी प्रकार सहायता व भत्ता दिये जाने की व्यवस्था की गई है।

इस योजना की आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये लगभग ८० करोड़ पाँड की आवश्यकता का अनुमान किया गया था, जिसे श्रमिकों, मालिकों और राज्य द्वारा प्रदत्त चन्दे से पूरा किया जायगा। चन्दे की दरें और लाभ की मात्रा मूल्यस्तर के अनुसार घटती-बढती रहेगी।

इस योजना के आघार पर फरवरी १९४६ में ब्रिटेन में एक सामाजिक सुरक्षा अधिनियम पास किया गया, जिसके अन्तर्गत बेवरीज योजना की प्रायः सब महत्वपूर्ण बातों का समावेश कर लिया गया। इस अधिनियम के लागू हो जाने से अब ब्रिटेन में सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में आदर्श परिस्थितियाँ लागू हो गई हैं। ब्रिटेन के नागरिकों को इस योजना से जीवन के सब कष्टों की चिन्ता से मुक्त कर दिया गया है।

प्रश्न

1. What do you mean by Social Insurance? it been provided in England ?

१६वीं सदी में इंग्लैंड द्वारा स्वतंत्र व्यापार की नीति (Laissez Faire Policy) का अपना नामानुसार उस देश के आर्थिक विकास के इतिहास में एक महत्वपूर्ण घटना मानी जाती है। यह एक ऐसी घटना थी, जिसने इंग्लैंड की आर्थिक प्रगति को एक नया मोड़ दे दिया, जिसके द्वारा वहाँ के उद्योग एवं व्यापार आदि के लिये विकास के सब मार्ग खुल गये। कच्चे माल तथा खाद्य पदार्थों का आयात बटा, बड़े बड़े कारखानों की संख्या में वृद्धि हुई और मारी मात्रा में वहाँ सब प्रकार की वस्तुओं का उत्पादन होने लगा। साल, चक, वेना और यानायात के क्षेत्रों में भी प्रिटेन ने उत्पत्ति की।

इस समृद्धि का लाभ प्रिटेन के प्रत्येक वर्ग को हुआ। माल मालिक और श्रमिक मालामाल हो गये। श्रमिकों के वेतन बढ़े और उनके जीवनस्तर में वृद्धि हुई। अतः यह कथन सत्य है कि स्वतंत्र व्यापार की नीति के कारण ही १६वीं सदी के उत्तरार्ध में प्रिटेन की आर्थिक समृद्धि में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई। यद्यपि इस समृद्धि के अन्य कारण भी थे, जैसे इंग्लैंड की अनुकूल स्थिति, नाविक शक्ति तथा आविष्कार आदि। फिर भी यह निर्विवाद है कि इस सम्पन्नता का सबसे प्रमुख कारण यह निर्वाह नीति ही था।

१७वीं और १८वीं सदी में प्रिटेन में व्यापारवादी नीति (Mercantilism) थी। इस नीति के अन्तर्गत राष्ट्र को शक्तिशाली और सम्पन्न बनाने के उद्देश्य से देश के आर्थिक जीवन के प्रत्येक अंग को राज्य द्वारा नियंत्रित किया जाता था। इस नीति के अनुसार अन्तःराष्ट्रीय व्यापार के आयात पर प्रतिबन्ध अथवा मारी पर लगा दिया गया। नाविक शक्ति का विकास नाविक कानूनों द्वारा किया गया। वह व्यापारवादी नीति कृत्रिम कानूनों, प्रतिबंधों और नियन्त्रणों के द्वारा प्रिटेन को एक शक्तिशाली राष्ट्र बनाने में सफल हुई। अन्तःराष्ट्रीय व्यापार के कारण ही की दशा में सुधार हुआ। नाविक कानून के कारण प्रिटेन का वहाजी बड़ा बहुत शक्तिशाली हो गया। १८वीं सदी के अन्त तक और १९वीं सदी के आरम्भ में इंग्लैंड में व्यापारवादी का ही चोलापला रहा।

१९वीं सदी के आरम्भ में परिस्थितियों में फिर परिवर्तन हुआ और व्यापारवादी नीति की सफलता पर सन्देह प्रकट किया जाने लगा। औद्योगिक क्रांति के कारण इन वर्षों में इंग्लैंड के आर्थिक क्षेत्र में महत्वपूर्ण परिवर्तन हो चुके थे। लोग स्वतंत्र व्यापार की नीति का समर्थन करने लगे। एडमण्डिय ने अपनी पुस्तक Wealth of Nations में सन् १७७६ में इस नीति का स्पष्टीकरण किया। बाद में इस नीति का समर्थन

रिकार्डों, जेम्स मिल आदि ने भी किया। इस नीति का प्रधान उद्देश्य यह था कि आर्थिक क्षेत्र में राज्य द्वारा हस्तक्षेप नहीं होना चाहिये और उद्योग तथा व्यापार व्यक्तिगत क्षेत्रों के लिये छोड़ दिये जायें। राज्य का प्रधान कार्य केवल देश की रक्षा करना और देश में शान्ति बनाये रखना था।

आरम्भ में तो यह नीति केवल एक सिद्धान्त मात्र ही थी। क्रियात्मक रूप में इस पर अमल बहुत बाद में किया गया। सन् १८२४ में (Combination Laws) को समाप्त कर दिया गया और श्रमिकों को अपने सच बनाने की स्वतंत्रता दे दी गई।

सन् १८२० में नाविक कानूनों की समाप्ति कर दी गई। सन् १८२४ तक जल यातायात के सम्बन्ध में सामुद्रिक और तटीय प्रतिबन्ध हटाये जा चुके थे।

सन् १८६६ में अन्न कानूनों की समाप्ति हो चुकी थी और पुले रूप में अनाज का आयात होने लगा। व्यापार नीति में भी सुधार किया जाने लगा। कच्चे माल के आयात पर करों को घटा कर कम कर दिया गया। मशीनों के निर्यात प्रतिबन्धों को हटा लिया गया। इस प्रकार कई वर्षों के संघर्ष के पश्चात् इंग्लैंड में अद स्वतंत्र व्यापार की नीति का पूर्ण-रूपेण अवलम्बन होने लगा।

वास्तव में स्वतंत्र व्यापार की नीति का आन्दोलन परे वेग से सन् १८२० से आरम्भ हुआ। १८४० से १८७५ तक का काल त्रिटेश कृषि का काल स्वर्णयुग कहलाता है। लेकिन यही काल ब्रिटिश उद्योग व व्यापार का भी स्वर्णयुग कहलाता है। अन्तर केवल इतना ही है कि उसके बाद कृषि की दृष्टि तो गिरती ही चली गई, किन्तु उद्योग और व्यापार प्रथम महायुद्ध तक बढ़ता गया। यह स्वतंत्र व्यापार की नीति का ही परिणाम था। इस नीति को अपनाने के बाद बिटेन विश्व का सबसे बड़ा औद्योगिक और व्यापारिक राष्ट्र बन गया। अन्न और कच्चे माल का आयात होने लगा तथा निर्मित माल का निर्यात। विदेशी व्यापार में वृद्धि के कारण बैंकिंग, बीमा और यातायात में भी विकास हुआ। इस सर्वांगीण उन्नति में स्वतंत्र व्यापार की नीति का ही हृद्य था।

स्वतंत्र व्यापार की नीति का परित्याग

सन् १८७० के बाद कुछ ऐसी परिस्थितियाँ उत्पन्न हो गईं, जिनके कारण स्वतंत्र व्यापार की नीति के विरुद्ध लोगों में प्रतिक्रिया होने लगी। इस नीति के समर्थकों का यह विचार है कि संसार के सब देश इस नीति का अनुसरण करें, जिससे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में वृद्धि होगी और सब देशों को इससे लाभ होगा—निर्मूल सिद्ध हुआ। अन्य देशों ने स्वतंत्र व्यापार के स्थान पर संरक्षक नीति अपना ली। दूसरी बात यह थी कि अन्य देशों ने भी औद्योगिक उन्नति कर ली थी और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में ब्रिटेन की प्रतियोगिता करने लगे थे। अतः यह आवश्यक समझा जाने लगा कि प्रतियोगिता से बचने के लिए ब्रिटेन भी संरक्षक नीति अपना ले। स्वतंत्र व्यापार की नीति में लोगों का विश्वास न रह

गया था और उसकी सफलता में संदेह होने लगा था। सन् १८७५ के बाद ब्रिटिश कृषि की दशा गिरने लगी और बाहरी प्रतियोगिता के कारण अन्न के भाव बहुत अधिक गिर गए।

मन्दी की परिस्थितियों व विदेशी व्यापार के असन्तुलन के कारण स्वतन्त्र व्यापार की नीति असफल होने लगी। बाहरी सस्ते अनाज एवं अन्य सस्ते माल के स्वतंत्र आयात के कारण ब्रिटिश कृषि व उद्योगों की दशा गिरने लगी। विदेशी बाजारों में भी जर्मनी और अमेरिका के माल द्वारा प्रतियोगिता होने लगी।

इस कठिनाई से बचने के लिए यह कहा जाने लगा कि आयात कर नीति के सबब में ब्रिटेन और उसके उपनिवेशों में गठबन्धन हो जाना चाहिए। अन्य राष्ट्रों के माल पर आयात कर लगाना जाना चाहिए और उपनिवेशों के माल पर आयात कर में रियायतें दी जाय। इसी प्रकार ब्रिटिश माल पर भी उपनिवेशों द्वारा अन्य देशों के माल की अपेक्षा कम दर पर आयात कर लक्ष्य करना चाहिए। इस बात का प्रयत्न किया गया कि स्वतन्त्र व्यापार की नीति के स्थान पर पारस्परिक व्यापार संधियां करने और औपनिवेशिक प्राथमिकता (Imperial Preference) की नीति अपनाई जाये।

प्रथम महायुद्ध आरम्भ होते ही कई वस्तुओं पर आयात कर लगा दिया गया। सन् १९१५ में कई विलास की वस्तुओं, जैसे मोटर साइकिल, सिनेमा फिल्म, घड़ियां, ग्रामोफोन आदि पर आयात कर लगाये गए। बहालों की कमी और विदेशी विनिमय की कठिनाइयों के कारण यह कदम उठाया गया। युद्ध के बाद भी ये कर जारी रहे। सन् १९१६ में उपनिवेशों से आने वाले माल पर इन करों में कुछ कमी कर दी गई। सन् १९२० में रंग उद्योग को सरक्षण दिया गया और १९२२ में उद्योग सुरक्षा अधिनियम के द्वारा विदेशी सस्ते माल पर प्रतिबन्ध लगा दिया गया और कई अन्य वस्तुओं पर कर लगा दिए गए।

इस काल में मन्दी और बढ़ती जा रही थी। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में कमी हो रही थी। युद्ध के कारण कई देशों की आर्थिक व्यवस्था क्षिणभित्त हो गई थी और लोगों की वय शक्ति गिर गई थी। अन्य देशों में औद्योगीकरण बढ़ रहा था और उन्होंने भी अपने बहाली वेष्टों का विकास कर लिया था तथा अब वे जल यातायात में ब्रिटेन के साथ प्रतियोगिता करने लगे थे।

बूटलै और प्रिन्सिप उद्योगों की दशा, पिरजी का रही की और उनके अन्य देशों से प्रतियोगिता करने की क्षमता नहीं रह गई थी। निर्यात का मूल्य एवं परिमाण कम हो गया था और विदेशी व्यापार का असन्तुलन बिकर रहा था। इन सब कारणों से कई ब्रिटिश कम्पनियों को भारी हानि सहन करनी पड़ रही थी। अतः अब जनमत स्वतन्त्र व्यापार की नीति के निरन्तर विरुद्ध था और सरक्षण की नीति का समर्थन किया जा रहा था।

सन् १९३० में उपर्युक्त परिस्थितियों के कारण सरक्षण की नीति अपना ली गई और आयात कर अधिनियम पास किया गया। इसके अन्तर्गत कुछ वस्तुओं को छोड़कर शेष

सब वस्तुओं पर आयात कर लगा दिया गया। अनाज के आयात पर भी कर लगाया गया। कुछ वस्तुओं पर तो ५० से १००% तक आयात कर लगाया गया। आयात-निर्यात कर घटाने-बढ़ाने और सटकर नीति में संशोधन करने के लिए एक परामर्शदात्री समिति की नियुक्ति की गई। सन् १९३३ में हुए सम्मेलन के अनुसार शाही सरकार की नीति को अपना लिया गया।

इस प्रकार हंगेरी ने स्वतंत्र व्यापार की नीति, जो वहाँ विश्वकी एक शताब्दी से प्रचलित थी, उसका परित्याग कर दिया और अब वह भी सरकारवादी देशों की धरोखी में आ गया। नीति में यह परिवर्तन तत्कालीन आर्थिक आवश्यकताओं एवं परिस्थितियों के कारण किया गया। इस सरकार की नीति को अपना लेने से हंगेरी को निम्नलिखित लाभ हुए:—

(१) राष्ट्र की आय में वृद्धि हुई और इन करों का भार सारी जनता पर समान रूप से पड़ा।

(२) उद्योगों को संरक्षण प्राप्त हो गया और वे बाहरी सस्ते माल की प्रति-योगिता से बच गये।

(३) इसमें आयात पर रोक लग गई एवं निर्यात को प्रोत्साहन मिला, जिसके कारण विदेशी व्यापार का अस्तित्व ठीक हो गया।

(४) उपनिवेशों के साथ शाही प्राथमिकता (Imperial Preference) के कारण व्यापारिक सम्बन्ध अच्छे हो गए।

(५) अस्तित्वित व्यापार के कारण स्टर्लिंग मुद्रा का अवमूल्यन हो रहा था, वह रूक गया और सन्तुलन स्थापित हो जाने से स्टर्लिंग ने अपने पूर्व मूल्य को प्राप्त कर लिया।

(६) सस्ते अनाज पर कुछ कर लग जाने से ब्रिटिश वृष्टि को भी लाभ हुआ।

उपर्युक्त लाभों को देखते हुए इस नीति का अपनाया जाना उचित ही था। इयने हंगेरी की गिरती हुई आर्थिक दशा में सुधार कर दिया। यद्यपि हंगेरी अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में अपने उस लोभे हुए स्थान को तो न प्राप्त कर सका, जो कि उसे प्रथम युद्ध से पूर्व प्राप्त था, फिर भी संरक्षण के द्वारा उसने अपनी गिरती हुई आर्थिक अवस्था को रोक ही नहीं लिया, बल्कि कुछ सुधार भी कर लिया।

प्रश्न

1. In what ways did the British Govt. deviate from the usual Free Trade Policy after the war of 1914-18? Explain the circumstances which necessitated this change.
2. The adoption of Free Trade Policy in England was a turning point in the history of her economic development Comment
3. The characteristic change in British Commercial Policy after 1815 is a reaction from world Economics to Imperial Economics."—Knowles. —Discuss.

बैंकिंग व्यवस्था

ईसाई धर्म द्वारा ब्याज लेना वर्जित था, साथ ही उस समय ब्याज लेना काफ़ी अपराध समझा जाता था। इस स्थिति में बैंकिंग व्यवसाय के आरम्भ होने की कोई सम्भावना न थी। धीरे धीरे लोग सोचने लगे कि पूंजी को व्यापारी अपने व्यवसाय में लगा कर लाभ अर्जित करते हैं तो धन देने वालों का भी कुछ भाग उस लाभ में होना चाहिये।

सन् १५४५ में कानून द्वारा ब्याज लेना वैध कर दिया गया। सन् १६२४ में ब्याज की अधिकतम दर ८% कर दी गई।

इंग्लैंड में बैंकिंग का आरम्भ १७वीं शताब्दी में हुआ। उस समय लोग अपने धन को सुरक्षित रखने के लिए सुनारों के पास रख देते थे। इस वजह से आवश्यकता पड़ने पर समय समय पर लोग धन निकालते थे। इस प्रकार सुनारों ने लोगों को आकर्षित करने के लिए वमा धन पर ब्याज देना भी आरम्भ कर दिया और वमा धन का एक भाग ब्याज पर उधार भी देने लगे।

सन् १६९४ में बैंक ऑफ इंग्लैंड (Bank of England) की स्थापना हुई। इस बैंक को व्यवसाय करने के लिये सरकार से अधिकार पत्र (Charter) मिला गया था। सन् १८२६ तक यही बैंक एक सम्मिलित पूंजी वाला बैंक था।

सन् १७५० से पहले बैंकिंग मुख्यकर लन्दन तक ही सीमित था। देशों में जो भी बैंक थे, वे निजी थे। गाँवों में व्यापारी व्यापार के साथ बैंकिंग कार्य भी करते थे।

औद्योगिक क्रांति के कारण बैंकिंग व्यवसाय का भी बहुत विस्तार हुआ। जगह जगह निजी बैंक खुल गये थे। परन्तु बैंकिंग व्यवसाय सीमित साधनों वाले सामान्य योग्यता के लोगों के हाथ में था। १७६३ और १८२५ के बीच के आर्थिक संकटों के कारण कितनी ही बैंक फेल हो गईं।

सन् १८१५ में इन छोटे छोटे निजी बैंकों के विपक्ष में यह कहा गया किने सट्टा करते हैं, प्रत्यक्ष अकुशल है और ये अपर्याप्त बमानत पर ऋण देते हैं।

बैंकों के अधिक संख्या में फेल होने के कारण सरकार का ध्यान इस ओर गया। सन् १८२६ के कानून के द्वारा लन्दन से ६५ मील दूर के स्थानों पर सम्मिलित पूंजी वाले बैंक स्थापित किये जा सकते हैं, जिन्हें नोट निगमन का अधिकार होगा। सन् १८३३ के कानून के अनुसार सम्मिलित पूंजी वाले बैंकों को लन्दन में अपने कार्यालय स्थापित करने

का अधिकार मिल गया। इन कानूनों ने इंग्लैंड में महत्वपूर्ण बैंकों के स्थापित होने में सहयोग दिया।

परन्तु इस समय तक अपरिमित दायित्व का (Unltd Liability) सिद्धान्त चलता था, इसलिए कम्पनियों और साझेदारी में कोई अन्तर न था। सन् १८५५ में कम्पनियों सीमित दायित्व के सिद्धान्त के अनुसार रजिस्टर्ड हो सकती थी। सन् १८५८ में यह सिद्धान्त बैंकिंग कम्पनियों के लिए भी लागू कर दिया गया। इस सिद्धान्त के अनुसार प्रत्येक अंश-धारी अपनी शेयर की रकम तक के लिए ही उत्तरदायी माना जाता था। इस सिद्धान्त के लागू होने से बड़ी बड़ी बैंकिंग कम्पनियों की स्थापना होने लगी। इन्होंने स्थान स्थान पर शाखाएँ भी खोलना आरम्भ कर दिया।

बड़े बैंकों के विकास की यह प्रवृत्ति २०वीं शताब्दी में भी चलती रही। ये बैंक प्रचुर साधन होने के कारण बड़े सफ्टों का सामना करने में समर्थ हो सके और लोगों के विश्वास को प्राप्त कर सके। आजकल इंग्लैंड का बैंकिंग व्यवसाय बैंक ऑफ इंग्लैंड तथा पांच बड़े बैंकों द्वारा होता है, जिनकी शाखाएँ देश के विभिन्न भागों में हैं। इनकी शाखाएँ विदेशों में भी हैं। ये ५ बड़े बैंक हैं—(१) बार्क्लेज (Barclays), (२) (Lyd's) लायड्स, (३) मिडलैंड (Midland), (४) वेस्ट मिनिस्टर (West Minister) तथा (५) नेशनल प्रोविंशियल (National Provincial)।

सन् १८४४ के बैंक कानून द्वारा बैंक ऑफ इंग्लैंड के दो विभाग हो गए—बैंकिंग तथा नोट निर्गम विभाग (Issue Department) लंदन के किसी अन्य बैंक को नोट निर्गम का अधिकार नहीं रहा। सन् १६०१ से बैंक ऑफ इंग्लैंड द्वारा ही नोट निर्गमन किया जा सकता था। सन् १८४४ के बाद से ही बैंकों का प्रयोग बहुत अधिक होने लगा।

इंग्लैंड का बैंक सन् १६६४ में स्थापित हो चुका था। धीरे धीरे इसका महत्व बढ़ता गया और वह देश का केन्द्रीय बैंक (Central Bank) के रूप में कार्य करने लगा। नोट निर्गमन का उसे एकाधिकार प्राप्त हो गया। सरकार के सारे बैंकिंग सम्बन्धी कार्य उसको सौंप दिये गए। वह सरकारी ऋण का प्रबन्ध करने लगा और आर्थिक मामलों में सरकार को परामर्श देने लगा। यह बैंकों का बैंक (Bankers Bank) बन गया और इस प्रकार दूसरे बैंक इससे धन उधार लेने तथा उससे ऋण लेने लगे, जिससे आर्थिक स्थिरता आ गई। सन् १६४६ में इस बैंक का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया।

राजस्व (Finance)

इंग्लैंड के राजस्व की स्थिति परिस्थितियों के अनुसार बदलती रही है। व्यापार-वादी युग में आयात-निर्यात के कर राज्य की आय के मुख्य साधन थे। परन्तु निर्बाध व्यापार नीति (Laissez Faire or Free Trade Policy) के कारण ये आय के स्रोत कम होते गए। परन्तु सन् १६५२ में सरकार की नीति अपनाने जाने के फलस्वरूप आयात-निर्यात करों की विलोपन से महत्ता बढ़ गई। आयकर (Income Tax) आरम्भ

में श्रमधायी ढौर पर लगाये गये थे, परन्तु बाद में आय के रमायी साधन बन गए। श्रुणों का परिणाम बृहत अधिक बढ गया।

१९८८-८९ से पूर्व इ गलैँड में राजा की प्रधानता थी और उसकी ही आय होती थी, उसी से सरकार का व्यय चलता था। बाद में पार्लियामेंट पर उत्तरदायित्व आ गया और राजा की आय और दरबार के खर्चे प्रशासन के सामान्य व्यय से पृथक कर दिये गये। राजा को प्रतिदर्य ही जाने वाली राशि पहले मे निश्चित कर दी जाती थी।

सन् १८९९ से सांख्यिक आय-व्यय के निरीक्षण का कार्य बन्ड्रीनर एवं आडिटर जनरल के द्वारा किया जाने लगा।

आयात-निर्यात कर

सन् १९१० से पूर्व सरकारी आय के मुख्य साधन आयात-निर्यात कर तथा उत्पादन कर थे। बाद में कुछ वस्तुओं पर से सीमा शुल्क हटा दिया गया और अनेक पर कम कर दिया क्योंकि ऐसा विश्वास किया जाने लगा कि इससे व्यापार में वृद्धि होगी और लोगों की सम्पन्नता बडेगी।

सन् १९०३ से मुक्त व्यापार नीति अपनाने के कारण बहुत ने अपत्यत्त करों (Indirect Taxes) में कमी की गई, जैसे चाय पर आयात कर १९% से घटाकर १२।१% कर दिया।

नेपोलियन युद्धों की समाप्ति पर सन् १८१६ में आयकर (Income Tax) हटा दिया गया। इस कारण पुनः आयात कर लगाए गए, जिससे साधारण जनता पर कर का भार बढ गया।

सन् १८२३ ने मुक्त व्यापार की ओर फिर प्रवृत्ति बटी। निर्यात की कुछ वस्तुओं पर जो आर्थिक सहायता दी जाती थी, उमे बढ कर दिया गया। इसके साथ ही अनेक वस्तुओं पर जो भारी कर लगाये जाते थे, उनमें कमी कर दी गई।

सन् १८४२ में कच्चे माल की अनेकों वस्तुओं पर से आयात कर हटा दिया गया तथा कई निर्मित वस्तुओं पर से निर्यात कर समाप्त कर दिया गया।

सन् १८५५ में शीमिया युद्ध के कारण चाय, चीनी, काफी और मडिरा पर आयात कर घटा दिये गये। सन् १८६० में मुक्त व्यापार नीति अपनी चरम सीमा पर थी, केवल ४८ वस्तुओं पर जो कर रह गए थे, वे भी सरदरात्मक नहीं थे।

सन् १९३२ में सरदरा की नीति को अपनाया गया और वस्तुओं के मूल्य पर आयात कर लगा दिये गए।

आयकर

यह सर्वप्रथम १७९८ में लगाया गया। यह युद्ध कर के रूप में लगाया गया था और १८१६ में हटा दिया गया था। सन् १४८० में जब व्यापार की प्रोत्साहन देने के लिए बृहत ही वस्तुओं पर से सीमा शुल्क हटा दिया गया था, तो श्रमधायी ढौर से आयकर चिर लगा

दिया गया। क्रीमिया युद्ध, भारत का विद्रोह तथा चीन व रूस के युद्धों के कारण आयकर जारी रहा। परन्तु बदलती हुई परिस्थितियों के कारण आयकर की दरें घटती बढ़ती रहीं।

सन् १६०७ में आयकर को आय का स्थायी साधन मान लिया गया और १६०९ में सुपर टैक्स भी लगाया गया। १६१४-१८ के महायुद्ध के समय आयकर और सुपर टैक्स की दरों में वृद्धि की गई। अब ये सरकार की आय के स्थायी व महत्वपूर्ण साधन हैं।

भूमिकर

सर्वप्रथम १६६२ में लगाया गया। यह प्रथम प्रत्यक्ष कर (Direct Tax) था, जो इंग्लैण्ड में सर्वप्रथम लगाया ~~गया~~।

मृत्युकर

यह सर्वप्रथम १८६४ में लगा, जब ग्लैडस्टोन प्रधान मंत्री थे। यह कर अब सम्पत्ति कर के नाम से प्रसिद्ध है। यह कर मृतक व्यक्तियों द्वारा छोड़ी हुई सम्पत्ति पर लगता है। सन् १६०७ में इसकी दरें बढ़ा दी गईं। सरकार की आय का यह वर्तमान समय में अत्यंत महत्वपूर्ण साधन है। इसके द्वारा राज्य की आय बढ़ने के साथ ही समाज में विषम सम्पत्ति-वितरण का दोष भी कम हो जाता है।

लोक ऋण

सम्राज्यकालीन स्थिति में विशेषकर युद्धकाल में सरकार का व्यय उसकी सामान्य आय से नहीं पूरा हो पाता। देश की रक्षा करने के लिए तथा युद्ध के लिए ऋण लेना आवश्यक हो जाता है। ऐसे ऋण सामान्यतः अनिश्चित काल के लिए लिये जाते हैं और उनको Funded Debts कहते हैं। जो निश्चित काल के लिए लिये जाते हैं उन्हें Unfunded Debts कहते हैं।

इंग्लैण्ड में अनिश्चित कालीन ऋण का प्रारम्भ सन् १६६३ में हुआ। कालान्तर में ऋण की राशि में निरन्तर वृद्धि होती गई, जिसका प्रमुख कारण युद्धों का होना था।

प्रश्न

1. Trace the origin of the development of Banking in England, and in this connection indicate the position of Bank of England.
2. Give a short account of the chief sources of Income of British Govt & trace their origin.

रूस का आर्थिक विकास

अध्याय

१. रूस के आर्थिक विकास की महत्ता
२. राज्यक्रान्ति के पूर्व की स्थिति
३. रूस की राज्यक्रान्ति (१९१७)
- ४ नवीन आर्थिक नीति
- ५ कृषि विकास
- ६ औद्योगिक स्थिति
- ७ रूसी योजनाएँ और उनसे शिक्षा

अमेरिका के बाद रूस ही ऐसा देश है, जिसमें प्राकृतिक सम्पदा प्रचुर मात्रा में है। विस्तृत उपजाऊ क्षेत्र तथा प्रत्येक प्रकार की जलवायु और सतत परिश्रमी लोगों के कारण रूस आज विश्व में एक विशेष महत्वपूर्ण स्थिति रखता है। रूस की आर्थिक विशेषता की निम्न लिखित मुख्य बातें हैं -

(१) विशाल देश - रूस एक महान् देश है। उसका क्षेत्रफल २२ ५ वर्ग किलोमीटर है, जो भारत के क्षेत्रफल से ६ गुना है। उसकी २० करोड़ से अधिक जनसंख्या है। तथा इस दृष्टि से उसका विश्व में तीसरा स्थान है। वह उत्तर से दक्षिण तक २७०० मील तथा पूर्व से पश्चिम तक ७,००० मील तक फैला हुआ है। उसके शक्ति के साधन बहुत अधिक हैं। खनिज सम्पदा के अष्ट भंडार हैं, जैसे पेट्रोल, लौह, सोना, प्लैटिनम आदि। यूरेनियम, काकेशस, मध्य साइबेरिया के मुख्य पहाड़ी क्षेत्रों से निकली नदियां यातायात के और सिंचाई के लिये प्रसिद्ध हैं।

कृषि के लिये उपयोगी जलवायु व विस्तृत समतल भूमि के कारण प्रायः सभी प्रमुख पसलों यहां उत्पन्न की जाती हैं, जैसे-गेहूँ, जौ, शीट पलेक्स, चुकन्दर, कपास, तिलहन आदि खेतों बड़े बड़े राजकीय फार्मों में यंत्रों तथा वैज्ञानिक तरीकों से की जाती है। इसके अतिरिक्त पशुपालन व मत्स्य उद्योग के प्रसिद्ध क्षेत्र भी यहाँ हैं। इस प्रकार प्राकृतिक सम्पदा तथा परिश्रमी जनता के सहयोग से ही रूस विश्व में सबसे आगे बढ़ने में प्रयत्नशील है।

(२) राजनीतिक व्यवस्था - विभिन्न जातियों से भरा यह देश धीरे-धीरे संगठन शक्ति और स्वतन्त्रता की ओर अग्रसर हुआ। पहले यहाँ सामन्तवादी राज्य 'जार' का चलता था, परन्तु जार के आतंकवादी तथा अत्याचारपूर्ण राज्य का अन्त १९१७ की क्रांति के बाद समाप्त हो गया, जब लेनिन ने शासन संभाला। लेनिन की मृत्यु (१९२४) के पश्चात् स्तालिन के नेतृत्व में रूस ने आश्चर्यजनक उन्नति की। स्तालिन की मृत्यु के बाद ख्रुश्चेव ने राष्ट्र की रकती हुई प्रगति को नया जीवन दिया।

आज रूस में मजदूरों की सरकार समाजवादी ढंग पर स्थापित है। द्वितीय महायुद्ध के बाद वह आर्थिक दृष्टिसे इतना शक्तिशाली होगया कि अन्य बड़े राष्ट्रों भयभीत रहते हैं।

(३) योजनाबद्ध कार्यक्रम - विश्व में रूस ही ऐसा राज्य है जहाँ इतने कम समय में योजनाओं द्वारा इतनी अधिक उन्नति हुई है। एक समय में अत्यन्त पिछड़ी अवस्था में होते हुए बिना किसी विदेशी सहायता के भारी मात्रा में औद्योगीकरण करना दूसरे देशों के लिए एक आदर्श बन गया है। स्वतन्त्रता-प्राप्ति के बाद प्रत्येक राष्ट्र आज प्रगति करना चाहता है और इसके लिये रूस का उदाहरण अनुकरणीय है।

(४) वैज्ञानिक प्रगति - विज्ञान के क्षेत्र में रूस ने अमूर्तपूर्व उन्नति कर ली है यह इसके द्वारा छोड़े गये स्फुटनिक से स्पष्ट है। इस प्रकार के वैज्ञानिक प्रयत्नों से प्राकृतिक शक्तियों का उचित उपयोग होकर एक नई अणुशक्ति प्रधान औद्योगिक क्रांति का आरम्भ होने को है। अतः संसार के भविष्य निर्माण में इसका बहुत बड़ा हाथ होना निश्चित सा है।

राज्यक्रान्ति के पूर्व की स्थिति

१९१७ की क्रान्ति के पूर्व रूस एक सामान्य देश था। प्रति व्यक्ति आय बहुत कम थी तथा धमिकों की अकुशलता के कारण उत्पादन कम था। लोगों का जीवन-स्तर निम्न था। देश का औद्योगीकरण नहीं हुआ था तथा जनसंख्या का अधिक माग कृषि पर आश्रित था।

उपरोक्ता सामग्री के लिये रूस को अधिकतर आयात पर ही निर्भर रहना पड़ता था। मशीनों के अभाव में औद्योगिक प्रगति नहीं हो पाई थी यातायात के साधन अवि-कसित अवस्था में थे।

इस समय की आर्थिक स्थिति का अध्ययन निम्न प्रकार में किया जा सकता है:—

(१) कृषि—वार के समय लगभग ८०% जनसंख्या का जीवननिर्वाह कृषि द्वारा होता था। जनसंख्या की वृद्धि तथा निर्यात की नीति के कारण वास्तविक दशा ठीक नहीं थी। किसानों का शोषण बना रहा और अधिकतर कृषि पुराने तरीकों से ही चलती रही।

सन् १८६१ के बाद ग्राम समुदाय (Village Commune) बहुत शक्तिशाली बन गये। जनसंख्या के बढ़ने के साथ साथ खेत छोटे छोटे गये और किसानों की दशा शोचनीय होती गई। धनी किसानों का अभाव अधिक बढ़ गया, जिससे ग्राम समुदायों को कार्य करना सम्भव न रहा और १८६० तक इनका पतन हो गया।

सन् १८६१ के टास मुक्ति कानून के बाद यद्यपि किसानों को खेत अवश्य मिलने लगे, परन्तु भूमि की कमी तथा मुआवजे के कारण उनकी दशा शोचनीय हो गई। सन् १८७२ के कमीशन ने किसानों की दुर्दशा का प्रमुख कारण आसमान और पक्षपात राज्य कर बताया। वार्षिक भुगतान न दे सकने के कारण किसानों को खेती के स्थान पर बड़े पैमाने पर पूंजीवादी खेती आरम्भ हो गई।

पूंजीवादी खेती के आरम्भ होने में उत्पादन अवश्य बढ़ा, परन्तु किसानों की अधिक दुर्दशा हो गई तथा चरगागाह, बंगल आदि भूमि पर खेती की जाने लगी। सन् १९०० तक पूंजीवादी खेती का स्पष्ट रूप सामने आ गया। इस समय धनी, तेज तथा कुशल छोटे से वर्ग ने अपनी पूंजी से निर्धन, विवश किसानों की भूमि खरीद कर उनसे मजदूरी पर काम कराना आरम्भ कर दिया। इस प्रकार दो वर्ग हो गये—एक तो निर्धन किसानों का जो अपनी भूमि बेचकर मजदूर बन गया और दूसरा समृद्धिशाली पूंजीपतियों का जिन्होंने

बड़े पैमाने पर मशीनों से वैज्ञानिक ढंग से खेती करना आरम्भ कर दिया। इस घनी वर्ग का प्रभाव बढ़ता गया। सन् १८८३ में कृषक भूमि बैंक (Peasant Land Banks) की स्थापना हुई, जिनका उद्देश्य किसानों को भूमि खरीदने में आर्थिक सहायता करना था।

सन् १८८५ में सामत भूमि बैंक स्थापित हुए, जो भूमि को बंधक रखकर भूस्वामियों को ऋण देते थे।

सन् १८७५-८५ की मदी ने अनाज का दाम गिरा दिया। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि निर्धनता, समृद्धिशाली किसानों द्वारा शोषण तथा राज्य की अनिश्चित नीति ने आने वाले विद्रोह की नींव डाली। भूमिकों की बढ़ती हुई संख्या और संगठन, विभिन्न स्थानों पर किसान विद्रोह अमिक हड़ताल, बुद्धिवादी वर्ग में क्रांति की भावना, सरकार की अयथेयता आदि तत्त्वों ने राज्यक्रांति का वातावरण उत्पन्न किया।

सन् १९०६-१३ के समय में खेती की अधिक उन्नति हुई। अन्न तथा व्यापारिक फसलें बढ़ीं, परन्तु फिर भी प्रति एकड़ उत्पादन की दृष्टि से इस का स्थान सबसे नीचा था। विलुप्त क्षेत्र होने के कारण देशी पूंजी अल्पवर्धित रही और इस प्रकार विदेशी पूंजी का अधिक प्रयोग हुआ।

कृषि सुधार की महत्वपूर्ण योजना पीटर के काल में बनाई गई। सन् १९०६ के कानून द्वारा व्यक्तिगत किसानों की भूमि उनके स्वामित्व में दे दी गई। व्यक्तिगत खेतों को बचने तथा उत्तराधिकारियों को देने का पूर्ण अधिकार दिया गया। विलंब हुए खेतों के स्थान पर बंधे हुए खेत देने के प्रयत्न किए गए।

इन सुधारों की राजनैतिक पृष्ठभूमि थी। पीटर कृषि सुधार की आड़ में बढ़ती हुई क्रांतिकारी प्रवृत्तियाँ रोकना चाहता था और इसके लिए स्वतंत्र व्यक्तिगत किसानों का एक शक्तिशाली वर्ग स्थापित कर रहा था। परन्तु उसकी यह आकांक्षा विकल ही रही। इन सुधारों से घनी व्यापारियों की शक्ति अधिक प्रबल बन गई। कृषक बैंक भूमि को बेचने का कार्य करता था, जिससे भूमिहीन छोटे किसानों को लाभ नहीं हुआ। अधिकतर यह भूमि समृद्धिशाली किसानों में बड़ा असंतोष फैल गया। इस प्रकार इन सुधारों ने क्रांति की लहर रोकने के स्थान पर तत्कालीन संगठन के विघ्न को ही प्रोत्साहित किया।

१९१४ में विश्वयुद्ध आरम्भ हो जाने से सुधारों की स्थिति बदल गई। युद्ध-काल में कृषि पर अधिक भार रहा। भूमिकों की बढ़ी कमी रही, क्योंकि अधिकतर व्यक्ति मैदान में भर्ती हो गये, मशीनों का बड़े पैमाने पर प्रयोग हुआ। परिणामस्वरूप अनाज के उत्पादन में बहुत वृद्धि हुई। देश के अन्दर अन्न का प्रयोग बहुत आया। सरकार कृषि उत्पादन को निश्चित दर से खरीदने लगी, जिससे असंतोष फैला। सरकार की इस अविश्वसनीय नीति ने बहुत परिस्थितियाँ उत्पन्न कर दीं और देश तीव्रगति से क्रांति के भाग पर आसक्त हुआ।

के समय में ही स्थापित हुई । सड़कों की भी दशा अच्छी नहीं थी । २०००० मील लम्बी सड़कों में केवल ३००० मील लम्बी सड़कें ही पक्की थीं । रूग्ण जैसे विस्तृत देश के लिये ये साधन अपर्याप्त थे ।

सामाजिक स्थिति

उस समय शिक्षा, स्वास्थ्य व चिकित्सा आदि सामाजिक सेवाओं पर विशेष ध्यान नहीं दिया जा सकता था । इन सामाजिक परिस्थितियों के कारण भी लोगों में क्रान्ति की भावना का उदय हुआ ।



रूस की राज्यक्रान्ति के आर्थिक परिणाम देखने के पूर्व रूस की उस आर्थिक स्थिति पर दृष्टिपात करना उचित होगा, जिसे क्रान्ति का वातावरण तैयार किया।

रूस के पास प्रथम महायुद्ध के समय साधनों का नितान्त अभाव था और युद्ध के कारण इनकी आवश्यकता और भी प्रतीत हो रही थी—यहां तक कि १९१६ की शरदः ऋतु तक रूस की आर्थिक स्थिति पूर्ण रूप से अव्यवस्थित हो गई। जर्मनी जैसे शत्रु के विरुद्ध रूस में युद्ध सामग्रियों का उत्पादन बहुत ही कम था। मित्र राष्ट्रों से इन सामग्रियों के आयात के प्रयत्न विधे गये, परन्तु दूरी इतनी अधिक थी तथा यातायात के साधन इतने अपर्याप्त थे कि रूस को केवल हजारों मील लम्बी ट्रांस साइबेरियन रेल्वे पर ही निर्भर रहना पड़ा। औद्योगिक क्षेत्र में लौह, इस्पात और कोयले का उत्पादन १९१६ में १९१४ के परिणाम में बहुत कम था।

युद्ध सामग्री की कमी के कारण सेना में अधिक से अधिक व्यक्तियों की मर्ती होने लगी। इस मर्ती के कारण औद्योगिक और कृषि क्षेत्रों के लिये मजदूरों की सख्या घटने लगी। निर्मित वस्तुओं के साथ साथ खाद्यान्न और ईंधन की भी कमी होने लगी। इस प्रकार संकट बढ़ता ही जा रहा था, सरकार का कार्य रुक गया और १२ मार्च १९१७ को द्वार को गद्दी छोड़नी पड़ी।

इस घटना के पश्चात् सारे देश में एक बड़ी संदृष्टपूर्ण स्थिति आ गई। रेल्वे प्रणाली पूर्ण रूप से क्षिन्न-भिन्न होने लगी। देश में ईंधन का अकाल हो गया। मर्दियों के टट्टी रहने के कारण कच्चे लोहे का उत्पादन बहुत कम हो गया सूती और आटे की मिलों को भी काम बन्द करना पड़ा। महत्वपूर्ण औद्योगिक शहरों के मित्र मालिक वाने बन्दी द्वारा अधिकों की मागों का उत्तर दे रहे थे। १९१६-१७ में औद्योगिक उत्पादन युद्ध के पूर्व चलना में केवल ७१% था। नवम्बर १९१७ तक जबकि बौद्धिक क्रान्ति हुई, स्थिति इतनी बिगड़ गई थी कि इसमें बदतर कोई न हो सकती थी।

कृषि अशान्ति शीघ्रता से फैल रही थी और औद्योगिक विकास ठप्प सा हो गया था। अधिकों के नेता शक्ति प्राप्त कर रहे थे। अन्तरिम सरकार की शक्ति क्षीण होती जा रही थी। अक्टूबर १९१७ में खानों में हड़ताल की एक लहर भी दौड़ रही थी, जिसके परिणामस्वरूप खानों का नियंत्रण खान में काम करने वालों के पास आ गया। सन् १९१७ के अगले कुछ महीनों में क्रान्ति का प्रारम्भिक काल आरम्भ हुआ। इन आरम्भ के कुछ महीनों के रूसी राज्य में तुम्हें सम्राजवाद को अपनाते का प्रश्न नहीं था। प्रश्न था

आर्थिक नियंत्रण के महत्वपूर्ण स्थानों पर अधिकार करना और नये राज्य की राजनैतिक शक्ति को सुदृढ़ करना। सदैव दृढ़ता का भय था और उद्योगों को गतिशील रखने के प्रयत्न करने आवश्यक थे।

१४ नवम्बर १९१७ को आर्थिक नियंत्रण आदेश घोषित किया गया, जिससे प्रत्येक उद्योग की आर्थिक समितियों को प्रबन्ध और नियंत्रण में भाग लेने का अधिकार मिल गया, परन्तु इस आदेश में आर्थिकों को कारखानों पर अधिकार करने का निषेध था।

क्रान्ति के दूसरे दिन ही अर्थात् २ नवम्बर १९१७ को नई सरकार ने भूमि अधिकारों की घोषणा कर दी, जिसके द्वारा भूस्वामियों के समस्त अधिकार बिना मुआवित्ता दिये ही समाप्त कर दिये गये और उनकी समस्त भूमि, सम्पत्ति, शाही भूमि, चर्च भूमि, पशु, औजार, खलिहान और मजदूर आदि स्थानीय समितियों को हस्त-तरित कर दिए गये। कृषकों ने कई स्थानों पर स्वयं भूमि का उत्पादन करना शुरू कर दिया। इसलिये फरवरी १९१८ में सब प्रकार की भूमि का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया और प्रत्येक किसान को उसके परिवार के सदस्यों को सत्या के अनुसार खेती करने के लिये भूमि दे दी गई। किसानों को उत्पादन बढ़ाने को निर्देशित किया गया। इस प्रकार शताब्दिशा से चला आ रहा भूस्वामी का अधिष्ठाप समाप्त हो गया।

इसी समय ब्रिंको, गोदामों व नीमा का राष्ट्रीयकरण करना निश्चित किया गया। उस समय केवल महत्वपूर्ण उद्योगों को ही सरकार के अधीन किया गया। पूरे उद्योग का राष्ट्रीयकरण करना वास्तविक नहीं समझा गया। कुछ फर्मों का राष्ट्रीयकरण निम्न कारणों से किया गया—

- (१) राष्ट्र के लिये फर्म की महत्ता।
- (२) मिल मालिकों द्वारा आर्थिक नियंत्रण आदेश की अवज्ञा।
- (३) मिल मालिकों द्वारा तालेबन्दी की नीति अपनाना।
- (४) मिल मालिकों द्वारा विन्धव में भाग लेना।
- (५) मिल मालिकों द्वारा आर्थिकों को काम से हटाना।
- (६) कच्चे माल और ईंधन के पर्याप्त होने पर भी मिल मालिकों द्वारा उत्पादन रोकना।
- (७) किसी भी कारण से मिल का कार्य रुक जाना।

इसी समय ऐसे प्रस्ताव भी थे, जिनमें सरकार और प्राइवेट रूसी या विदेशी मिल कर मिश्रित कम्पनियाँ खोल सके। परन्तु इन प्रस्तावों की तीव्र आलोचना की गई।

बहुत से छोटे उद्योगों का प्रशासन कुछ बन्दा को सौंप दिया गया, जिनके पास उद्योगों को नियंत्रित करने के विस्तृत अधिकार थे। दिसम्बर १९१७ में सुप्रीम इकोनॉमिक कौंसिल (Supreme Economic Council) निर्मित की गई। इस कौंसिल के विभिन्न विभागों के द्वारा बड़े उद्योगों का नियंत्रण किया जाने लगा। इस कौंसिल के सदस्य-सरकारी प्रतिनिधि,

अमिक अमिक सघ के प्रतिनिधि और तांत्रिक विशेषज्ञ थे। इसका प्रमुख कार्य अमिक समितियों के कार्यों का समन्वय करना और राष्ट्रीयकरण के लिये उचित प्रणाली निर्धारित करना था। इस प्रकार यद्यपि केन्द्रों और कौंसिल का सविधान पृथक् था, परन्तु कार्य लगभग समान थे। केन्द्रों को व्यक्तिगत व्यापार का आदेश देने के विस्तृत अधिकार थे, जैसे कच्चा माल बाटना, मूल्य निश्चित करना, एकीकरण करना और कौंसिल की स्वीकृति से फर्मों का राष्ट्रीयकरण करना।

पूर्वोक्त से समाजवाद के इस बीच के समय यह समझा गया कि अन्त में दोनों मिल जायेंगे। दो कारणों से राष्ट्रीयकरण की प्रगति तीव्र हो गई।

(१) प्रथम तो यह कि अपने नये उत्पाद के कारण अमिक समितिया अपने अधिकारों से भी आगे बढ़ गईं। इन्होंने अवैधानिक रूप में कई फर्मों का राष्ट्रीयकरण कर लिया। केन्द्रों के अधिकारी इस कार्य को रोकने में समर्थ न हो सके। कौंसिल के आदेशों की भी अवस्था की गई और इस प्रकार केन्द्र स्थानीय अधिकारियों को नियंत्रित करने में असफल रहा।

(२) दूसरे, १९१८ के ग्रीष्मकाल में रूस में एहसुद आरम्भ हुआ, जिसके कारण कई मिल मालिक अपनी मिलों का अधिकार जर्मनों के हाथ बेचने लगे। ऐसी स्थिति में सरकार के पास इन उद्योगों का राष्ट्रीयकरण करने के सिवा कोई उपाय न रहा।

२८ जून १९१८ को सामान्य राष्ट्रीयकरण (General Nationalisation) का आदेश घोषित किया गया जिसके अन्तर्गत सब बड़े उद्योग सरकारी अधिकार में आ गये। राष्ट्रीयकरण का कार्य इतनी शीघ्रता से हुआ कि १९१८ के आरम्भ तक लगभग ३०००-४००० फर्मों का राष्ट्रीयकरण कर लिया गया। इस प्रकार युद्ध के कारणों से सरकार को विवश होकर साम्यवाद अपनाना पड़ा। उसका नाम समाजवादी गणतन्त्र सोवियत सघ (Union of Soviet Socialist Republics U. S. S. R) पड़ गया।

प्रत्येक वस्तु के अभाव के कारण आर्थिक स्थिति अत्यवस्थित हो गई। सब और अवाल फैल रहा था। उद्योग को बचाव, शोषला, लोहा और यातायात की कमी के कारण हानि उठानी पड़ रही थी। एहसुद के कारण सोवियत सरकार को रेल्वे लाइनों, इंजिन, ट्रिन्को, कारखानों और पुलों की हानि हुई। अमिकों की क्षमता और उत्पादनशक्ति दुर्बल के कारण घट रही थी। लोग शहरों से देशांतरों को प्रस्थान करने लगे।

बजट की अस्तुलित स्थिति के कारण सरकार को मुद्रा स्वीति का आश्रय लेना पड़ा। परन्तु सरकार केवल नोट छापकर ही आवश्यक साधन नहीं प्राप्त कर सकती थी। अतः केन्द्रीय संग्रहण और वितरण पूर्ति विभाग के अन्तर्गत व्यवस्थित किया गया। परन्तु यह उपाय भी दोषपूर्ण था। परिणाम यह हुआ कि लोग भ्रष्ट करने लगे।

जून १९१८ को इस पद्धति को दृढ़ करने के लिए Committees of Village Poor स्थापित की गईं। इन समितियों का मध्यम धरोखे वाले किसानों द्वारा विरोध किया

गया। अतः १९१८ के अन्त में इन समितियों को समाप्त कर दिया गया। इस बीच राष्ट्रीयकरण का कार्य चालू रहा और अब इसके अन्तर्गत बहुत छोटे छोटे कारखाने भी आ गये। नवम्बर १९१८ में व्यक्तिगत आन्तरिक व्यापार का निषेध कर दिया गया। सन् १९१९ में सहायकारी संस्थाओं की स्वतन्त्रता भी समाप्त कर दी गई।

औद्योगिक संस्थाओं को तीन वर्गों में विभाजित किया गया —

(१) बड़े पैमाने के उत्पादित के उद्योग, जो सुप्रीम इकोनोमिक कौंसिल के विभिन्न विभागों के अन्तर्गत थे।

(२) मध्यम औद्योगिक संस्थाएँ, जो प्रांतीय आर्थिक परिषदों के अन्तर्गत रखी गईं, यद्यपि S E C का उन पर नियंत्रण था।

(३) स्थानीय लघु औद्योगिक संस्थाएँ प्रांतीय आर्थिक परिषदों के अन्तर्गत।

परन्तु इस अत्यधिक केन्द्रीय प्रबन्ध को क्रियावित्त करना बहुत कठिन था। इसके कारण देश में बड़ी आर्थिक गड़बड़ मची। महत्वपूर्ण निर्णय लेने में देरी होने लगी। इस स्थिति को सुधारने के लिए शॉक सिस्टम (Shock System) आरम्भ किया गया, जिसके अन्तर्गत महत्वपूर्ण उद्योगों को कच्चा माल, ईंधन आदि देने में शायमिकता की प्रथा अपनाई गई।

इस प्रथा के कारण दूसरे उद्योगों को हानि उठानी पड़ी। प्रत्येक उद्योग अपने को शायमिकता की सूची में सम्मिलित कराने को प्रयत्नशील था। इसके साथ साथ कुशल प्रशासन और राजनैतिक सहानुभूति के अभाव में स्थिति और भी खराब हो गई। देहातों में किसानों का और नगरों में श्रमिकों का असंतोष बढ़ता ही गया।

क्रान्ति का प्रभाव १९२१ के आरम्भ तक चलता रहा। इस समय लेनिन ने आश्चर्यजनक क्षमता का परिचय दिया। अक्टूबर १९२७ के बाद देश की वित्त व्यवस्था बराबर गिरती गई। खर्चों से सन्धि होने के बाद जब व्यापारिक बैंकों का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया तो उद्योगपतियों का विश्वास नयी सरकार में कम गया। नई सरकार ने देशी-विदेशी श्रृंखला सब रद्द कर दिए और देश को शेष संसार से पृथक् कर लौहद्वार (Iron-Curtain) में बन्द कर दिया।

इस प्रकार यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि रूसी क्रान्ति की अध्यवस्था एवं अस्थिरता आर्थिक क्षेत्र में इतनी अधिक रही कि क्रान्ति के कई वर्षों तक रूस में कम उत्पादन, बेकारी एवं मूल्य वृद्धि की समस्याएँ स्थित रहीं। लेनिन ने इस स्थिति को समझते हुए नई आर्थिक नीति (New Economic Policy—N E P) की घोषणा कर दी। इस नीति को अन्तर्राष्ट्रीय साम्यवाद की तृतीय विश्व कांग्रेस ने १९२१ में रूस के लिए उपयुक्त मान लिया।

प्रश्न

1. Give a short account of the economic conditions prevailing in Russia before the Revolution
2. Discuss the main features of the Russian Revolution of 1917 and what were its after effects ?

यस्युद्ध के बाद देश की आर्थिक स्थिति अत्यन्त चिन्ताजनक हो गई। औद्योगिक उत्पादन तथा कृषि-उपज बहुत कम हो गई। मजदूरों की संख्या में तथा वास्तविक मजदूरी की दर में कमी हो गई। यातायात युद्ध के कार्य में व्यस्त रहने के कारण क्षिन्न-भिन्न हो गया था। १९२१ के अकाल ने स्थिति को और भी बदतर कर दिया। अतः आर्थिक उत्थान के अतिरिक्त रक्षा का कोई अन्य उपाय न था। ६ अगस्त १९२१ के एक आदेश के द्वारा नई आर्थिक नीति को लागू कर दिया गया।

नई आर्थिक नीति की विशेषताएँ (Main features)

(१) औद्योगिक संस्थाओं को कच्चे माल और निर्मित माल के सम्बन्ध में स्वतंत्रता दे दी गई। परन्तु फिर भी कुछ ऐसे उद्योग थे, जैसे कि ईंधन, धातु आदि जिनको राज्य की पूर्ति पर निर्भर रहना पड़ता था। ऐसे उद्योगों की संख्या बहुत कम कर दी गई। इन उद्योगों का प्रबन्ध S. E. C. के १६ विभाग करने लगे।

(२) उद्योगों को ट्रस्ट (Trust) और सिंडिकेट (Syndicate) में विभाजित कर दिया गया। १० अप्रैल १९२३ के आदेश के अनुसार ट्रस्ट को वैधानिकता प्रदान की गई। ट्रस्ट का प्रबन्ध S. E. C. के द्वारा नियुक्त बोर्ड के द्वारा होता था, जो पैक्टरी मैनेजर को नियुक्त करता था। मैनेजर आन्तरिक प्रबन्ध को देखते थे तथा क्रय-विक्रय सिंडिकेट द्वारा होता था।

(३) पैक्टरियों और खानों को चलाने के लिए रूसी और विदेशी पूँजीपतियों को सुविधाएँ दी गईं। State Bank फिर से खोला गया और धन जमा कराने तथा ऋण देने की व्यवस्था की गई।

(४) सरकारी और व्यक्तिगत स्टोर्स को आर्थिक और व्यापारिक स्वतन्त्रता दी गई।

(५) किसानों को अपनी उपज को खुले बाजार में बेचने की आशा मिल गई। वे अतिरिक्त उपज को अपने पास टैक्स देकर जमा रख सकते थे।

(६) अमिकों को मजदूरी नकद मिलने तथा Overtime का मज्जा देने का आदेश दिया गया।

(७) प्रत्येक राजकीय औद्योगिक संस्था को वार्षिक बजट तथा लाम-हानि का खाता बनाकर प्रकाशित करना आवश्यक कर दिया गया।

(८) श्रम समितियों का निर्माण हुआ और किराया व्यक्ति की सामाजिक स्थिति और आय को देखते हुए निर्धारित किये जाने का आदेश हुआ।

N E P के परिणाम

(१) नई नीति के कारण देश में विदेशी पूँजी का आयात हुआ, विशेषी व्यापार बढ़ा और सन् १९२२-२३ में निर्यात दुगुना हो गया। *विदेशी पूँजी का आयात*

(२) रूसी मुद्रा (रुबल) का अवमूल्यन समाप्त हुआ और वह एक मुहठ स्तर पर आधारित हो गई।

(३) कृषि का विकास हुआ और कृषकों की मांग निर्मित वस्तु के लिये बढ़ने लगी।

(४) उद्योगों को कच्चा माल मिलने लगा और बड़े स्तर पर उत्पादन होने लगा। विशेषतः उद्योग का पुनर्गठन करने के लिये जुग गय और बहुत से उद्योगों की प्रांशिक क्रियाओं में सुधार किया गया। परिणामस्वरूप उत्पादन बढ़ गया। एंटीज स्लॉस लोले गये और नगरों की शोभा बढ़ गई। *उत्पादन में वृद्धि*

(५) कृषकों की दुदशा और बढ़ गई। सन् १९२३ में कृषि पदार्थों के मूल्य ६०% गिर गये। दूसरी ओर औद्योगिक संस्थाओं (Trusts) ने लाभ दिवाने के हतु निर्मित वस्तुओं के मूल्य २०% बढ़ा दिये। इस कारण कृषकों ने अनाज बेचना और निर्मित माल खरीदना बन्द कर दिया। गोदाम माल से भर गये और औद्योगिक अवनति आरम्भ हो गई।

(६) ऐसी स्थिति में माल लागत से भी कम मूल्य पर बच्चा जाने लगा और कृषि-पदार्थों के मूल्य बढ़ गए। परन्तु फिर भी स्थिति पर पूर्ण नियंत्रण नहीं हो सका।

(७) व्यक्तिगत व्यापारी और छोटे निर्माताओं की शक्ति बढ़ गई और इन्होंने अधिक धन संग्रह कर लिया। इनकी बढ़ती हुई सम्पन्नता रोकने के लिए भारी कर और प्रतिबंध लगाये गए।

नई नीति के आलोचकों ने कहा कि यह नीति देश को साम्यवाद से पूँजीवाद की ओर ले जाने वाली है। परन्तु वास्तव में इस नीति में दोनों वादों की विशेषताएँ थीं। सब बड़े उद्योगों का राष्ट्रीयकरण करना साम्यवाद का द्योतक था। कृषि व्यक्तिगत धन क लिए छोड़ दी गई थी। कृषि और उद्योग का संघर्ष मार्केट से था और यह पूँजीवाद का पक्षीय था। लेनिन ने इस नीति को सामाजिक अर्थव्यवस्था को स्थापित करने की प्रारम्भिक सीढ़ी बताया।

इस नीति द्वारा रूस का आर्थिक विकास बढ़ा कष्टकर हुआ। सर्वत्र कच्चे लाहे तथा ईंधन की कमी हो गई। कच्चे लाहे के यूराल में पाये जाने से कुछ कठिनाई कम हुई। सन् १९२१ के दुर्भिक्ष के कारण स्थिति और बिगड़ गई थी। विदेशी आर्थिक सहायता के अभाव में देश की स्थिति के साधनों पर पुनर्निर्माण करना पड़ा।

सर्वप्रथम ईंधन की कमी को दूर करना आवश्यक था। धेतन देने की नई प्रणाली अपना ली गई, जिससे धेतन दर उत्पादन से सम्बन्धित कर दी गई। खान के धमिका को भोजन वितरित किया जाने लगा। यातायात के साधनों में सुधार किया जाने लगा और खाद्य स्थिति को सुधारने के प्रयत्न हुए। परन्तु फिर भी कच्चे माल का सर्वत्र अभाव था।

ट्रस्ट अपना निर्मित माल कच्चे माल के बढ़ते में बेचने लगे। कच्चे माल के मूल्य बढ़ गए और निर्मित माल के मूल्य कम हो गए। इस समस्या के लिए उत्पादन कम करने और अतिरिक्त उत्पादन के निर्यात तथा ट्रस्ट की प्ची बढ़ाने के सुझाव दिये गए। कुछ समय बाद प्चलों के अच्छी होने से स्थिति में सुधार हुआ।

कृषि उत्पादन के बढ़ने तथा औद्योगिक वस्तुओं के मूल्य बढ़ने से सन् १९२३ में स्थिति उद्योगों के पक्ष में हो गई। इस समय कच्चे माल की माग बढ़ जाने से कमी हो गई। किसानों की क्रय शक्ति के हास के कारण निर्मित माल का विक्रय कम होता था। मुख्य समस्या लागत व्यय में कमी करने तथा कृषि वस्तुओं के मूल्य में वृद्धि करने की थी। परन्तु समस्या का हल नहीं हो सका। समस्या के हल न होने का मुख्य कारण राज्य उद्योग का एकाधिकार था। सरकार ने इस एकाधिकार को कम करने के लिए निम्न प्रयत्न किये—

(१) रैक द्वारा ट्रस्ट को सीमित मूल्य देना।

(२) शान्तरिक व्यापार समिति द्वारा अधिकृत मूल्य निर्धारित करना।

(३) कुछ वस्तुओं के मूल्य कम करने के लिए विदेशी सस्ती वस्तुओं का आयात करना।

इन प्रयत्नों से उद्योगों को लागत व्यय में कमी करनी पड़ी। १९२३ में ट्रस्ट के पुनर्गठन के लिए एक कमीशन नियुक्त हुआ। कृषि पदार्थों के मूल्य बढ़ाने के लिए निर्यात बढ़ाने और मध्य सहायकों को आर्थिक सुविधाएं देने के प्रयत्न किये गए।

सन् १९२५-२६ से रूस में पुनर्निर्माण का कार्य आरम्भ हुआ और औद्योगीकरण को महत्व दिया गया। दिसम्बर १९२५ में १४वीं पार्टी काँग्रेस में स्तालिन की रिपोर्ट पेश की गई जिसमें मारी उद्योगों को प्रारम्भिक महत्ता देने पर जोर दिया गया, जिससे रूस मशीन आयात करने वाले देश की अपेक्षा मशीन निर्माण करने वाला देश बन जाय।

यह निर्विवाद है कि नई नीति के परिणामस्वरूप प्रगति आवश्यक हुई और यह एक आदर्श नीति थी। परन्तु इसके कारण उद्योगपतियों में राष्ट्रीयकरण और हस्तक्षेप का मय बरकर बना रहा। ऐसी स्थिति में निजी उद्योग को प्रोत्साहन नहीं मिल सकता था।

प्रश्न

1. Give a short account of the background of N. E. P.
2. What were the main features of N. E. P.? Briefly describe its consequences

प्राचीन काल में रूस की आर्थिक व्यवस्था कृषि पर ही निर्भर थी। गेहूँ, जौ, राई और अट्म को मुख्य रूस से पैदावार की जाती थी। कम जनसङ्ख्या और विस्तृत क्षेत्र होने के कारण विस्तृत कृषि (Extensive Cultivation) की प्रथा थी। कृषि सगठन और विकास विदेशी आक्रमणों, युद्ध और रतनता के कारण समय समय पर बदलता रहा। उस समय सामाजिक वर्ग शासन और व्यवहृत सभ्यता का उदय नहीं हुआ था।

रूसी कृषि की सबसे बड़ी विशेषता सामुदायिक भूमिस्वामित्व १५वीं सदी से दृश्यमान होती है, इस ही समय दास प्रथा प्रारम्भ हुई। १६वीं सदी में मुद्रा प्रयोग के कारण भूमिक रोज छोड़ कर लाभपूर्ण धर्मों में जाने लगे। छोटे और मध्यम किसान वर्ग का प्रभुत्व ग्राम व्यवस्था में बढ़ा। १७वीं शताब्दी में देश में भारी उपज-पुथल तथा विपन्नता के कारण कृषि की दशा बिगड़ती गई और किसानों की दयनता प्रायः समाप्त हो गई। १८वीं शताब्दी में नई दिशा ली और प्रगति के प्रयत्न किए गए। औद्योगिक विकास ने कृषि को प्रभावित किया और सन्न किसानों ने लाभ की दृष्टि से अनाज व्यापारियों के हाथ बेचना शुरू किया, बा निर्धारित कर दिया जाता था।

१९वीं शताब्दी में कृषि उत्पादन की वृद्धि एक समस्या बन गया। अनाज के मूल्य में अत्यधिक वृद्धि हुई तथा सर्वत्र अकाल का स्थिति बनो रही। कृषि की यह अनिष्टता दास प्रथा, पुराने सेती के ढंग, तीन पत प्रणाली, पशुपालन की अवस्था और खाद के अभाव के कारण हुई।

रूस की कृषि के सवध में एक हस्तक्षेप व सुनिश्चित नीति कभी न हो सकी। यूरोप के कृषि के उन्नत तरीकों से किसान १९वीं सदी तक अनभिज्ञ रहे। राजनैतिक सगठन वहा बहुत देर में हुआ, अतः कृषि सवधी नीति की आवश्यकता अनुभव नहीं हुई। कर वसूली में सेना के प्रयोग होने के कारण किसान अपनी भूमि छोड़ छोड़कर भाग गए, जिससे अव्यवस्था पैदा हो गई। उस समय कर वसूली कृषि नीति का मूलाधार था।

रूसी कृषि का उत्पादन सगठन और अवस्था ओबसोलोता था। खेतों पर परिवार सहित कार्य किया जाता था। १९वीं सदी में मार पर कर वसूली का उत्तरदायित्व भी डाल दिया। गाव, जिसे मीर कहते थे, आत्मनिर्भर तथा स्वशासित थे। सामुदायिक कृषि पद्धति रूसी कृषि की विशेषता रही है। १८६१ के दास मुक्ति अधिनियम के कारण मीर रूसी कृषकों को एकमात्र सगठन बन गया, परन्तु आधुनिक मुद्रा प्रणाली तथा विनिमय ने इसकी स्थिति कमबोर कर दो २०वीं सदी के आरम्भ में यह नष्टपाव हो गया।

१८६१ से रूसी क्रांति १९१७ तक की कृषि की स्थिति का अध्ययन हम दूसरे अध्याय में कर आए हैं। यहाँ हम संक्षिप्त रूप में रूसी क्रांति के पश्चात् के कृषि विकास पर दृष्टिपात करेंगे।

क्रांति के पश्चात् पूर्ण भूस्वामित्व के स्थान पर किसानों की भूमि और सम्पूर्ण सम्पत्ति सामाजिक सम्पत्ति घोषित कर दी गई। अब सोवियत राज्य किसानों का स्वामी हो गया। किसानों को बड़े सहकारी तथा सामुदायिक संगठनों में बाँधा गया और समाजवाद के सिद्धांतों से अवगत कराया जाने लगा। दूसरी और किसानों के अधिकतम सहयोग से औद्योगीकरण को सहाय दिया गया।

सहकारिता कृषि के तीन रूप अपनाये गए ' १ तोब (Toz) अथवा संयुक्त खेतों जिसके अन्तर्गत किसान मिलकर कृषि करते थे परन्तु प्रत्येक का भूमि परस्वामित्व बना रहता था और उपज बाँट ली जाती थी। (२) आर्टेल (Artel) सामूहिक रूप से खेतों पर काम किया जाता है और उत्पादन को आय सदस्यों में बाँट ली जाती है। इस प्रकार सदस्यों को निजी भूमि और सामुदायिक क्षेत्र दोनों से आय प्राप्त हो जाती थी। (३) कम्यून (Commune) इसमें सदस्य सामुदायिक रूप से काम ही नहीं करते, परन्तु वे सामुदायिक रूप से रहते भी हैं। उत्पादन के साधन और सम्पत्ति कम्यून की होती है। सामुदायिक रूप से उनके जीवन की प्रत्येक क्रिया होती है।

आजकल तोब और कम्यून तो समाप्तप्राय हो गए हैं और आर्टेल रह गए हैं, जिन्हें कोलखोज पुकारा जाता है। इसकी रूढ़रेखा १९३५ में निर्धारित की गई। इसके द्रष्टा सार सारी भूमि सोवियत राज्य की है और सामुदायिक आय को भ्रम के अनुसार बाँटने का प्रबन्ध किया गया। उत्पादन के साधन कोलखोज (Kolhoz) के अधीन रहते हैं, परन्तु निवासस्थान पशु-पक्षी और औद्योगिक (निजी स्वामित्व में हैं। पार्स का काम सभी सदस्यों को करना पड़ता है। कोलखोज शासन की ओर से कार्य का प्रमाण तथा वेतन निश्चित किया जाता है। विशेष योग्य व परिश्रमी सदस्य को भत्ता मिलता है। प्रतिदिन का वेतन इस बात पर निर्भर करता है कि उस दिन किस वर्ग का काम किया गया। इस प्रकार कार्य के विभिन्न वर्गों के अनुसार पारिभ्रमिक की मात्रा नापी जाती है।

कोलखोज का प्रबन्ध प्रजातंत्रात्मक तरीके से होता है। राज्य कोलखोज का केवल पथ प्रदर्शन करता है। सन् १९४६ में केन्द्रीय मन्त्रिमण्डल के अधीन कोलखोज समिति का निर्माण किया गया, जिसका उद्देश्य संगठन प्रबन्ध और कार्यक्रम में सन्तुलन उत्पन्न करना है। १९५० की एक नई योजना द्वारा कोलखोज को सहाय में कमी करने का निश्चय किया गया जिससे बड़े पैमाने पर उत्पादन हो सके।

राजकीय कृषि पार्सो सोवखोज (Sovkhoz) के संगठन तथा विस्तार में राज्य ने परी सहायता दी। इनके द्वारा आधुनिक कृषि प्रणाली और सामुदायिक संगठन के लाभ प्रदर्शित

किए गए। इन कामों की प्रगति बहुत तीव्र रही इनका अधिक यत्नकरण भी किया गया है। इसका काम करने का तरीका राजकीय कारखानों के समान है। इसका प्रबंध राज्य से नियुक्त अधिकारी करते हैं।

कृषि विकास के लिए आधुनिक शक्ति सहायता केन्द्रीय रूप से दी जाती है। मशीन-ट्रेक्टर स्टेशन सामुदायिक कामों को विभिन्न प्रकार का सहायता उपलब्ध करता है।

स्तालिन की मृत्यु के बाद रुस में महान् परिवर्तन हुए, जिनका कृषि पर विशेष प्रभाव पड़ा। यह आशा की जाती है कि १९६५ तक कृषि संगठन और प्रबन्ध में बहुत से परिवर्तन हो जायेंगे।

प्रश्न

1. Give the salient features of Russian Agriculture before the Revolution.
2. What changes were introduced in Agricultural policy after the Russian Revolution.



रूस के औद्योगिक विकास का सगठन किसी एक निर्दिष्ट पथ पर नहीं बना। कारखानों की स्थापना तथा वस्तु उत्पादन पर राजनैतिक स्थिति का बड़ा प्रभाव पड़ा। १७वीं सदी तक राजनैतिक अस्थिरता के कारण रूसी शहरों में औद्योगिक वर्ग का भी उदय न हुआ था, जबकि युरोप में कारीगर पथ बन चुके थे। आत्मनिर्भर ग्राम सगठन या और निर्मित वस्तुओं की माग बहुत कम थी। सर्वप्रथम लोहा और नमक उद्योग आरम्भ किया गया और बाद में खान, पोटाश और धातु निर्माण भी आरम्भ किये गए। राजकीय उत्पादन तथा प्रोत्साहन प्राप्त होने पर भी दास प्रथा के कारण रूस का औद्योगिक विकास उचित रूप में न हो सका।

पीटर के समय में औद्योगिक प्रगति में परिवर्तन हुआ। बड़ी मात्रा में वस्तु निर्माण हुआ। १६वीं सदी के मध्य में पूंजीवादी कारखाना पद्धति आरम्भ हुई। सेना और सुरक्षा की स्थिति सुधारने के लिए भिन्न और कारखाने बनने शुरू हुए। इस समय उत्पादन कार्य लगभग राज्य के द्वारा ही किया जाता था।

आधुनिक उत्पादन की नींव १६वीं सदी के प्रथम २० वर्षों में पड़ी। इस काल में नई औद्योगिक प्रणाली रूस के भिन्न भिन्न ठेकागों में अपनाई गईं। यह उत्पादन की प्रथा, पिछड़ा समाज और माग की कमो बैसी कठिनाइयों के हाथे हुए भी कुछ उपयोग तो उत्पत्ति कर गये। १६२४ में जाकर व्यापारिक बंदों की स्थापना शुरू हुई। इस प्रकार औद्योगिक विकास को सहाय मिली। १६५५ तक मशीनों का उपयोग बहुत अधिक होने लगा, विशेषतः हाथ से काम करने वाले कारीगरों की महत्ता कम होने लगी। राजकीय प्रोत्साहन तथा सहायता से व्यापारवादी सिद्धान्त पर औद्योगिक उत्पत्ति करना इस समय की मुख्य नीति रही।

१६६१ से १६१७ तक की औद्योगिक स्थिति का अध्ययन हम पहले ही दूसरे अध्याय में कर आये हैं।

क्रान्ति के बाद प्रथम महायुद्ध के कारण रूसी औद्योगिक स्थिति अत्यंत ही खराब होकर द्विभ्रम हो गई। युद्धकाल में औद्योगिक प्रगति के सतत प्रयत्न सरकार की ओर से किये गये। क्रान्ति के तुरन्त बाद ही उद्योगों का राष्ट्रीयकरण नहीं किया गया। कारखाना प्रणाली के लिये अधिक समितिवादी बनाई गईं। २२ जून १९१८ को सभी बड़े उद्योगों का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया। २६ दिसम्बर १९१८ को लघु उद्योगों की भी सरकार ने अपने हाथ में ले लिया। इस प्रकार अर्थ व्यवस्था का प्रबन्धन सर्वोच्च आर्थिक परिषद (Supreme Economic Council) के अधीन कर दिया गया।

धम की कमी तथा गृहयुद्ध के कारण तथा गिन्गेशी मशीन, रसायन तथा विशेषज्ञों के अभाव में उद्योगों की शक्ति क्षीण हो गई। १९२१ में निर्धारित नई आर्थिक नीति N.E.P के द्वारा ट्रस्ट सिंडिकेट बनाकर तब उनका प्रबन्ध S.E.C के अधीन कर औद्योगिक उन्नति के प्रयत्न किये गये। इन प्रयत्नों से १९२२ से उत्पादन बढ़ने लगा।

रूस में औद्योगिक व्यवस्था के २ भाग हैं—राजकीय एवं सहाकारी सहाकारी क्षेत्र एक अस्थायी व्यवस्था है और सरकार इस और प्रयत्नशील है कि सारी अथ यद्यथा राजकीय क्षेत्र में सम्मिलित हो जाय।

सन १९२६ में प्रबन्धक को कारखाने के प्रबन्ध में अधिक अधिकार और स्वतन्त्रता मिली। १९३४ में उत्पादन का क्षेत्रीय संचालन होने लगा। एक क्षेत्र के एक वस्तु के उत्पादन में लगे सारे कारखानों का प्रबन्ध केन्द्रीय औद्योगिक प्रबन्ध समिति को दे दिया गया। प्रत्येक मैनेजर को अपने उत्पादन का लक्ष्य पूरा करने का आदेश था। उत्पादन प्रणाली, मशीन, मजदूरों की भर्ती और अन्य आन्तरिक प्रबन्ध के मामले भी यह समिति निश्चित करती थी।

प्रत्येक कारखाना एक स्वतन्त्र आर्थिक इकाई है और बचत बढ़ाना तथा लागत को कम करना कुशल प्रबन्ध सम्पन्न जाता है—सक्षेप में कम व्यय पर अधिक उत्पादन सफलता की कसौटी माना जाता है। इस प्रकार प्रत्येक कारखाने को प्रति व्यक्ति अधिक उत्पादन के लिये प्रयत्नशील होने की प्रेरणा मिलती है। अधिक उत्पादन के मार्ग में आने वाली कठिनाइयों के लिये एक पृथक समूह है। इसके साथ ही कारखाना सुधार केन्द्र भी है जहाँ पूँजीवादी प्रवृत्तियाँ से मजदूरों को दूर रखने के प्रयत्न किये जाते हैं।

मैनेजर और इन्जिनियर को अधिक प्रोत्साहन तथा प्रतिष्ठा देने के लिये साम्यवादी दल में मिला लिया गया। प्रबन्धक के अतिरिक्त कारखाने में समाजवाद दल समिति और श्रमिक संघ समिति का भी निर्माण हुआ। कारखाने का हर एक विभाग उपविभागों में बाँटा जाता है, जिसका अर्थवत् अथवा पौरमैत्र उत्पादनश्रुतलना का अन्तिम नायक होता है।

इस प्रकार यह ज्ञात होता है कि रूस के औद्योगिक समूहों की ऐसी प्रणाली है कि प्रत्येक व्यक्ति अधिकतम उत्पादन करके लक्ष्यों से भी आगे बढ़ने को उत्साहित हो। मजदूरों की योजना—लक्ष्य की पूर्ति, सामूहिक समझौते, श्रम कल्याणकारी कार्य, सांस्कृतिक तथा मनोरंजक कार्यक्रम का आयोजन श्रमिक संघ के मुख्य कार्य हैं।

श्रम संघ और प्रबन्ध में समझौता ३ प्रकार से होता है—(१) देश में प्रचलित योजना का सिद्धान्त, (२) श्रमिक अधिनियम और (३) आदर्श सामूहिक समझौता, जिसकी रूपरेखा उच्च अधिकारी निर्धारित करते हैं। सामान्यतः इस प्रकार के समझौते को ही माना जाता है, क्योंकि न मानना अनुशासनहीनता का प्रमाण माना जाता है।

श्रम संघ के प्रतिनिधि विभिन्न समितियों तथा आयोगों में भाग लेते हैं। सर्वों का

कार्य अथ कल्याणकारी क्रियाओं तक ही सीमित रह गया है और महत्त्वपूर्ण विषय उच्च राजकीय स्तर पर निश्चित किये जाते हैं।

सैद्धान्तिक रूप से सरकार एक मजदूर सरकार है, यह सरकार ही जब मजदूरों के लिये वेतन, कार्य के घंटे तथा कल्याणकारी नायों की सुरक्षा बनाती है तो मजदूरों में असंतोष होना सम्भव नहीं प्रतीत होता। १९४६ में अथ सर रिपम द्वारा यह मान लिया गया कि प्रत्येक अमिक राष्ट्र के आदेशों का सर्वत्र स्वीकार करने के लिये बाध्य है। इस प्रकार रूप में औद्योगिक संगठन और हड़ताल तथा तानेबंदी का कोई स्थान नहीं है। परन्तु फिर भी इन झगड़ा से बच करने के लिये एक विशेष संस्था है, जिसको R.K.K. कहते हैं। इसके निर्णय दोनों पक्षों को मान्य न होने पर अन्त में अदालत के फैसले पर निर्भर रहना पड़ता है। यह संस्था विधान द्वारा संचालित विषयों का निर्णय के लिये नहीं ले सकती। इसके क्षेत्र के अन्तर्गत काम का विभाजन, अतिरिक्त कार्य, जुटा आदि छोटे छोटे मामले ही आते हैं। परन्तु इस संस्था का महत्त्व अब कम होता जा रहा है।

प्रश्न

1. Give a short account of Industrial Organisation in Russia before & after the Revolution.
2. Examine the functions of Trade Unions & discuss the position of the workers in the present Russian economic system.
3. Do disputes between workers and management occur in Russia? How are they settled?



रूसी योजनाएं और उनसे शिक्षा

रूसी एक पिछड़ा हुआ कृषिप्रधान देश था जिम्ने औद्योगिक विकास करने तथा शक्तिशाली बनने के लिये एक नया मार्ग अपनाया, जिसे 'राष्ट्रीय योजना' कहते हैं। इसके द्वारा राष्ट्र के सभी अंगों का संयोजित विनाश करने का लक्ष्य था। इस प्रणाली को अपना कर इस देश ने जो आश्चर्यजनक प्रगति की उसको देखते हुए यह कहा जा सकता है कि रूसी दम की योजना एक दिन अतिक्रमिता देशों के लिये आदर्श बन जायगी। यहाँ हम रूसी योजनाओं पर एक विहंगम दृष्टि डालेंगे और देखेंगे कि उनसे क्या शिक्षा मिलती है।

गोयलरो योजना (Goelro Plan)

रूस में लेनिन ने योजना की नींव डाली। लेनिन के अनुसार देश के विकास के लिये विद्युत्तीकरण आवश्यक था, इसलिये ही राजकीय विद्युत्तीकरण आयोग की स्थापना मार्च १९२० में की गई, इसे गोयलरो भी कहते हैं। इसका उद्देश्य १० से १५ वर्षों के बीच सारे देश में विद्युत् शक्ति पहुँचाना था। क्रान्ति के पूर्व रूस के उद्योगों में बिजली का प्रयोग बहुत कम होता था। सन् १९३० तक कठिनाइयों के हाते हुए भी इस योजना ने लगभग अपने उद्देश्य को पूर्ति कर ली। १९३५ में इस योजना को पूर्ण सफलता मिली। औद्योगिक उत्पादन तथा विद्युत् उत्पादन इस समय १९१३ की अपेक्षा क्रमशः ५.७ गुना और १४.५ गुना बढ़ गया।

प्रथम पंचवर्षीय योजना [१९२८ से १९३२]

१९२८ में औद्योगीकरण की प्रगति बढ़ाने के लिये रूस में एक योजना की रूपरेखा तैयार की गई। इस योजना का प्रारम्भिक कार्य राष्ट्रीय आर्थिक व्यवस्था का, जो सुदृढ़ और क्रान्ति के कारण जर्जरित हो गई थी, औद्योगीकरण द्वारा पुनर्निर्माण करना था। इस योजना में लगभग प्रत्येक सामाजिक और आर्थिक अंगों के सम्मिलित करने का प्रयत्न किया गया था। इस योजना में निम्न कार्यों को सम्मिलित किया गया—

(१) बिजली उत्पादन और वितरण, (२) भारी और हल्के उद्योग, (३) कृषि, (४) यातायात, (५) डाक, तार व टेलिफोन, (६) उपभोक्ता की सरकारी सहाय्य (७) श्रम, (८) शिक्षा (९) वैज्ञानिक अनुसंधान, (१०) स्वास्थ्य और सामाजिक सुरक्षा, (११) यह व्यवस्था और (१२) वित्त व्यवस्था।

इस प्रकार यह योजना केवल औद्योगिक उत्पादन के लिये ही नहीं, परन्तु रूसी जीवन की शिक्षा और सस्कृति के विकास के लिये भी थी। इसने अशिक्षा के विरुद्ध युद्ध, अनिवासी स्कूल शिक्षा और स्त्रुता के निर्माण के प्रस्ताव रखे। इसके अन्तर्गत स्वास्थ्यसंबंध

अधिकों के लिये आरामगृह, शारीरिक शिक्षा, मनोरंजन के टूर आदि सामाजिक कल्याणकारी कार्यों के करने के प्रस्ताव थे।

जो लक्ष्य इस योजना में निर्धारित किये गये, वे देश के विभिन्न क्षेत्रों, स्थानों, ट्रस्ट, वैक्टरियों आदि के लिये थे।

इस योजना की बड़ी बड़ी बातें साम्यवादी पार्टी और सरकारने निर्धारित कीं। योजना बनाने में सरकार की समाजवादी समाज की स्थापना करने की नीति को अपनाया गया, जिससे उत्पादन के साधनों का अधिनतम विकास हो और अधिकों की दशा में क्रमबद्ध सुधार हो सके। अन्तिम योजना घोषित करने के पूर्व योजना की रूपरेखा के बारे में सरकार के विभिन्न विभागों, ट्रस्टों, धार्मिक व वैज्ञानिक संस्थाओं के विचार उपलब्ध कर लिये थे। योजना की यह विशेषता रही है कि लक्ष्य के निर्धारित होने के बाद भी, उम्मे लागू करते समय फिर से संशोधन किया जाता था।

औद्योगिक उत्पादन को वृद्ध करना रुखी योजना की विशेषता है। अधिकों की उत्पादन बढ़ाने के लिए उत्साहित करने की चेतन बढ़ा दिये गए और कुशल अधिकों को पुरस्कार देने की घोषणा की गई। पांच वर्षों के लिए २० मिलियन रुबल्स व्यय करने का अनुमान रिया गया। यह राशि उस धन के अतिरिक्त थी, जो मातायात, वाणिज्य और राष्ट्रीय आवश्यकताओं में विनियोग की जा चुकी थी। भारी उद्योगों का २३१% और हल्के उद्योगों का १४४% उत्पादन बढ़ाने का प्रस्ताव किया गया। विज्ञान के सबसे आधुनिक यन्त्रों को अपनाया गया।

उत्पादन वृद्धि के साथ साथ लागत व्यय को घटाने की विशेष महत्ता दी गई, परन्तु इससे वस्तुओं की किस्म (Quality) गिर गई। विद्युत् उत्पादन पर बहुत ध्यान दिया गया, इसका उत्पादन पांच गुना बढ़ाने का निश्चय किया गया। ४० बड़े बिजली के कारखाने स्थापित किये गए।

बिजली के बाद मशीन तथा लोहे के उत्पादन को विशेष महत्ता दी गई। धातु, रासायनिक और मशीन उद्योगों में अभूतपूर्व प्रगति हुई। हजारों मील लम्बी नई रेलवे लाइन निर्मित हुई और रेलवे कारखानों से सुधार हुआ। छारे देश में नई वैक्टरिया और बिजली के कारखानों का काम सा विद्य गया, जिनमें से कुछ विश्व में सबसे बड़े हैं। जहाज और ट्रेक्टर निर्माण में अधिक प्रगति हुई।

परन्तु इन सब परिणामों के लिए रुब की बहुत अधिक व्यय तथा त्यागकरना पड़ा। सरकार को मशीनों, इंजीनियरों और वायिनरों का आयात करने के लिए एक बड़ी राशि व्यय करनी पड़ी।

इस तीव्र औद्योगिक विकास ने १९३० तक बेकारी की समस्या समाप्त कर दी और अधिकों की कमी होने लगी। दूसरी ओर कुशल कारीगरों का सर्वत्र अभाव था।

कृषि क्षेत्र में सक्रिय प्रगति की गई। छोटे छोटे खेतों को बड़ी बड़ी इकाइयों में

संगठित किया गया जिससे कृषि उत्पादन पर राज्य को पूर्ण नियन्त्रण मिल सके। सामुदायिक कृषि की पद्धति अपनाई गई और सामूहिक फार्म (Kolkhoz) स्थापित किये गए। आय का वितरण प्रत्येक के धर्म के अनुसार होने लगा। यद्यपि धनी किसानों (Kulaks) ने विरोध किया, परन्तु उनको बर्बरता से दबा दिया गया। सरकार ने सरकारी फार्म सम्बन्धी (Soxkhhoz) भी खोले, जिसका प्रमुख कार्य कृषि मन्वन्वी प्रयोग एवं गवेषणा करना है। इस प्रकार योजना का उद्देश्य कृषि के सामूहिकीकरण द्वारा समाजवाद की प्रगति करना था।

१९२६ की अच्छी फसलों के कारण सामूहिक खेतों का अधिक विस्तार सम्भव हुआ और कृषि उत्पादन में सुधार हुआ। १ फरवरी, १९३० को सरकार के आदेश द्वारा सामूहिक कृषि का अभूतपूर्व विकास हुआ परन्तु फिर भी कुछ पिछड़े हुए क्षेत्रों में सामुदायिक कृषि प्रणाली केवल कागजी योजना ही रही। २ मार्च, १९३० को स्तालिन ने घोषणा की कि सामुदायिक कृषि अनुपयुक्त क्षेत्रों में न लादी जाय। उसने कहा कि पूर्व स्थिति सामूहिक खेतों को सुदृढ़ बनाया जाय और खेतों का सामूहिकीकरण किसानों की इच्छा से किया जाय।

कुछ वर्षों पश्चात् सामूहिक खेतों के अधिकों की कार्यकुशलता का हास होने लगा। चारे की कमी और भीमारियों के कारण देश में पशुओं की दशा बिगड़ गई और उनकी संख्या बहुत कम हो गई। पशुओं की कमी, १९३१-३२ की खराब फसलों, सरकार द्वारा निश्चित मूल्य पर भारी मात्रा में अनाज, मांस, दूध और दूसरी खाद्य वस्तुओं के खरीदने के कारण १९३३ में देश में भयंकर दुर्भिक्ष पडा, जिससे लाखों रूसियों की मृत्यु हुई। इन सबका यह परिणाम निकला कि सरकार को राशनिंग पद्धति अपनानी पड़ी। बाद में औद्योगिक वस्तुएँ राशनिंग की दुकानों द्वारा वितरित की जाने लगी।

पंचवर्षीय योजना ने अपने लक्ष्य ४ वर्षों में ही पूरे कर लिए। मशीनों का उत्पादन दुगुना, विद्युत् उत्पादन २१ गुना, औद्योगिक उत्पादन ११८% और उपभोक्ता की वस्तुओं का उत्पादन ८७% बढ़ गया इसके अतिरिक्त कोयले तथा लोहे के उत्पादन में भी वृद्धि हुई।

प्रथम योजना की समीक्षा

योजना की रूपरेखा का अध्ययन करने के बाद यद्यपि यद्यपि जानना भी आवश्यक है कि इस योजना की कमियां क्या थीं। सर्वप्रथम कारखानों के स्थानीयकरण के बारे में यह कहा जा सकता है कि इनकी स्थापना उपभोक्ता और बच्चे माल की प्राप्ति को ध्यान में न रखकर राजनैतिक दृष्टि से की गई।

दूसरी ओर ऊंचे उत्पादन के लक्ष्य निर्धारित करने के कारण कारखानों की मशीनों की अधिक घिसाई (Depreciation) हुई।

विद्युत् उत्पादन पर अधिक बल देने के कारण देश में इतनी विशाल मात्रा में बिजली का उत्पादन हुआ, जितनी उपयोग में लेना सम्भव न हो सका।

मारी उद्योगों पर अत्यधिक धोर देने का परिणाम यह निकला कि मूल्यों में अत्यधिक वृद्धि हो गई, जिससे उपभोक्ता की वस्तुएँ मिलना कठिन हो गया।

यातायात के साधनों का महत्व पूरी तरह नहीं समझा गया। अतिक्रमिit यातायात को प्रथम योजना की सबसे बड़ी कमजोरी बताया गया।

जबकि उद्योगों की तीव्रगति से प्रगति हो रही थी, धर्मिकों के रहने का उचित प्रबन्ध नहीं किया गया। मकानों का भारी अभाव रहा।

बुद्धि मी हो प्रथम योजना के लक्ष्यों की सफलता ने योजनाबद्ध कार्य क्रमों को प्रोत्साहन दिया। भविष्य के विकास के लिए योजित अर्थ व्यवस्था को सफलता की कुंजी माना जाने लगा। इस योजनाकाल में रूस एक पिछड़े हुए कृषक देश से कृषक औद्योगिक देश बन गया। प्रथम योजना अनुभव प्राप्त करने तथा प्रशिक्षण का साधन थी। योजना के अन्तर्गत विद्यालय धनराशि के व्यय करने के सुपरिणाम लभने समय के बाद मिलने वाले थे, अतः रूस की जनता ने घारी कठिनाइयों को झेलना स्वीकार किया और योजना की सफलता के लिये प्राणपण्य से जुट गये। उनके त्याग और परिश्रम का ही फल है कि रूस एक बड़े शक्तिशाली राज्य के रूप में विकसित हुआ।

द्वितीय पंचवर्षीय योजना [१९३३-१९३७]

प्रथम योजना की सफलता से उत्साहित होकर द्वितीय पंचवर्षीय योजना को १ जनवरी १९३७ से आरम्भ किया गया। प्रथम योजना ने बहुत सी कमियों के होते हुए भी देश को औद्योगीकरण के मार्ग पर अग्रसर कर दिया। इसके साथ ही सामूहिक कृषि आन्दोलन की भी प्रगति हुई।

द्वितीय योजना की पृष्ठभूमि रहस्रजित रही—स्तालिन ने राष्ट्रीय शुद्धि के लिए अपने विरोधियों को नष्ट कर दिया।

बढती हुई परिस्थितियों के कारण द्वितीय योजना में जीवनस्तर के सुधार पर अधिक ध्यान दिया गया। औद्योगिक विकास के क्षेत्र में उपभोक्ता वस्तुओं के उत्पादन पर अधिक महत्व दिया गया। फरवरी १९३२ में योजना आयोग के अध्यक्ष ने कहा—“द्वितीय योजनाकाल में उपभोक्ता की वस्तुओं का उत्पादन दुगुना या तिगुना बढ़ाया जायगा जिससे कि महत्वपूर्ण व्यक्तिगत उपयोग की वस्तुओं के उपयोग का स्तर सोवियत रूस को १९३७ में विश्व का सबसे अधिक प्रगतिशील राष्ट्र बना दे।”

यह निश्चय किया गया कि औद्योगिक उत्पादन का $\frac{1}{3}$ भाग नये उद्योगों द्वारा उपलब्ध किया जाय। इसके लिए वारिक और अम उत्पादन में सुधार, लागत व्यय में कमी और वस्तुओं की निरस्त सुधारने पर धोर दिया गया। सन् १९३७ तक उत्पादन ६३% तक बढ़ाया जाय और लागत व्यय २६% तक घटाया जाय। वस्तुओं को निरस्त सुधारने के लिये प्रशासन और प्रबन्ध में सुधार किये गये। पुराने तंत्रिकों से सहयोग प्राप्त किया जाय।

यद्यपि योजना के आरम्भ होने के पूर्व यह कहा गया था कि उपभोक्ता की वस्तुओं के उत्पादन पर अधिक महत्व दिया जायगा, परन्तु वास्तव में योजनाकाल के अन्त में औद्योगिक वस्तुओं का ही उत्पादन सबसे अधिक बढ़ा और मुख्यकर विद्युत् शक्ति, मोटर, ट्रैक्टर, वायुयान आदि का। अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति के कारण युद्ध सामग्री के उत्पादन की ओर अधिक ध्यान दिया गया। मशीन उद्योग का अत्यधिक विकास हुआ। कच्चे लोहे का उत्पादन १९३७ में १९३२ से दुगुना हो गया तथा हस्पात का उत्पादन निर्धारित लक्ष्य से अधिक हुआ। तेल के उत्पादन में कमी हुई।

कृषि क्षेत्र में इस योजनाकाल में महत्वपूर्ण कार्य किये गये। किसानों को सामुदायिक कृषि की ओर प्रेरित करने के लिये १९३५ में कृषि आरटेल के आदर्श नियम बनाये गये, जिनसे किसानों को औद्योगिक मजदूरों के समान कठोर अनुशासन में रखा जा सके। इन उपायों का उद्देश्य अधिकतम उत्पादन करना था।

सामुदायिक कृषि के अतिरिक्त व्यक्तिगत छोटे छोटे खेतों को विकसित करने तथा किसानों को गाय, सूअर, मुर्गिया और उद्यानों के लिये उत्साहित किया गया। यह आश्वासन दिया गया कि किसानों को उनके काम और कार्यकुशलता के अनुरूप नियमित रूप में मजदूरी दी जायगी।

योजना में निर्यात पर अधिक महत्व नहीं दिया, जिससे अधिक खाद्य पदार्थ देश में रह सकें। इस कारण अबदूबर १९३५ से सब प्रकार का राशनिंग हटा दिया गया। विभिन्न प्रकार के स्तर के कार्य और उत्तरदायित्व के लिये विभिन्न मजदूरी की दरों पर धोर दिया गया।

परन्तु इतना सच होने के बाद भी रूस की प्रति व्यक्ति औसत आय दूसरे पश्चिमी देशों की अपेक्षा बहुत कम थी। अतः यह आशा व्यक्त की गई कि तृतीय पंचवर्षीय योजना में उपभोक्ता की वस्तुओं पर अधिक महत्व दिया जायगा, जिससे भारी उद्योगों की बढ़ी हुई शक्ति का पूर्ण उपयोग हो सके।

तृतीय योजना (१९३८-१९४२)

इस योजना का उद्देश्य वर्गरहित समाज के निर्माण को पूरा करना था तथा समाजवाद से साम्यवाद का क्रमिक परिवर्तन करना था। अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति के कारण तीसरी योजना राष्ट्रीय सुरक्षा उद्योग को सुदृढ करने की ओर संचालित की गई थी। इसके अन्तर्गत ही श्रमिक वर्गों के भौतिक और सांस्कृतिक विनाश के भी निस्तृत कार्यक्रम बनाये गये थे।

इस योजना के अन्तर्गत विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन और सेवाओं के विस्तार, श्रम उत्पादन में वृद्धि लागत व्यय में कमी, और वस्तुओं के विम में सुधार करने के उपाय थे। कृषि उत्पादन ५०% से अधिक बढ़ाना और उद्योगों को कच्चे माल और उपभोक्ताओं के क्षेत्रों के समीप लाना इस योजना का मुख्य उद्देश्य था, जिससे श्रम समस्या न रहे और विकसित क्षेत्रों का आर्थिक विकास हो सके।

१९३६ में सुरक्षा उद्योगों का उत्पादन सबसे अधिक हुआ। अगले २ वर्षों में सरकार का मुख्य उद्देश्य सुरक्षा उद्योग का अधिकतम उत्पादन अल्पतम समय में करने का था।

१९४१ में रूस पर जर्मनी ने आक्रमण कर दिया, जिससे यह योजना अचरी हो गई। यह योजना लगभग ३॥ वर्ष तक ही चल पाई। इतने कम समय में ही औद्योगिक उत्पादन में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई। सामुदायिक खेती ने कृषि पर पूर्ण प्रभाव बना लिया।

सुदृढकाल में रूस के आर्थिक साधनों की अत्यन्त क्षति हुई। प्रमुख औद्योगिक और कृषि क्षेत्र जर्मनी के अधिकार में आ गये। यूक्रेन पर बड़ा कि देश के सम्पूर्ण कोयला, कच्चा लोहा और इस्पात के उत्पादन का आधा भाग उपलब्ध होता था, जर्मनी का अधिकार हो गया। सब मिलाकर रूस को कोयले के उत्पादन का ३ भाग, कच्चे लोहे का ६०% और अनाज क्षेत्रों के ५०% भाग को हानि उठानी पड़ी।

जैसे जैसे शत्रु-सेनाएं आगे बढ़ती गईं, वैसे वैसे ही रूस अपने उद्योगों का स्थानान्तरण बोलगा के पार सुराल पहाड़ों के पीछे और साइबेरिया में करता गया। इस पूर्व की ओर स्थानान्तरण का एक परिणाम यह निकला कि यातायात की कठिनाई उत्पन्न हो गई तथा पुराने क्षेत्रों में उद्योगों का केन्द्रीयकरण हो गया। दूसरी ओर उपभोक्ता की वस्तुओं के उत्पादन के अभाव में देशवासियों की अत्यन्त कष्ट हुआ।

इन सब हानियों की पूर्ति करना एक बड़ा कठिन कार्य था। १९४३ में आर्थिक पुनर्निकास के लिये एक विस्तृत योजना बनाई गई। परिणामस्वरूप अगले वर्षों में कुछ सुधार सम्भव हुआ, परन्तु फिर भी द्वितीय महायुद्ध के बाद पहले की उत्पादन शक्ति के एक भाग का ही पुनर्निर्माण किया जा सका।

चतुर्थ पंचवर्षीय योजना [१९४६-१९५०]

पुनर्निर्माण का वास्तव में कार्य १९४५ के पश्चात् आरम्भ हुआ और १९४६ में प्रथम सुदोतर योजना बनाई गई। एक बार फिर भारी उद्योगों को प्राथमिकता दी गई। लौह व इस्पात का ३५%, कोयले का ४१%, बिजली का ७०%, ट्रैक्टर और मोटरों का ३॥ गुना घात, मशीन-औजार का चार गुना उत्पादन बढ़ाने का लक्ष्य निर्धारित किया गया। योजना ने पुराने पश्चिमी और दक्षिणी-पश्चिमी केन्द्रों के पुनः औद्योगीकरण को महत्त्व दिया। सन् १९५० तक उद्योगों का उत्पादन ४८% और श्रमिक उत्पादन ३६% तक बढ़ाने का प्रस्ताव किया गया।

कृषि-क्षेत्र में हुई क्षति की पूर्ति करने हेतु २७% वृद्धि की योजना बनाई गई। इस योजना ने अपने लक्ष्यों की पूर्ति सदा की भांति अपने समय से पूर्व ही कर ली। औद्योगिक उत्पादन २४% बढ़ गया। ट्रैक्टर और मोटर का उत्पादन १६३% से दोगुना हो गया। खाद्य पदार्थों के उत्पादन लक्ष्य तक नहीं बढ़ पाया। उपभोक्ता की वस्तुओं जैसे सूती वस्त्र, जूते और दूसरे हल्के उद्योगों का उत्पादन १७% बढ़ा।

इस प्रकार हम देखते हैं कि यद्यपि युद्ध ने रूस की आर्थिक व्यवस्था को नष्टवाय कर दिया था, परन्तु युद्ध के बाद वहाँ अभूतपूर्व प्रगति हुई। रूस के अनुसार वहाँ औद्योगिक उत्पादन दुगुना बढ़ गया, यद्यपि पश्चिमी निरीक्षकों के अनुसार ३०% ही बढ़ा। फिर भी इतना मानना ही पड़ेगा कि युद्ध के बाद उसकी सीमाएं बड़ी और उत्पादन में अत्यधिक वृद्धि हुई। यह कहा जाता है कि जितनी उन्नति वहाँ हुई, यह उस ही परिणाम में हुई, जितनी कि पश्चिमी यूरोप के देशों में अमेरिकन आर्थिक सहायता द्वारा सम्भव हुई।

पंचम पंचवर्षीय योजना [१९५०-१९५५]

इस योजना में भी भारी उद्योगों को प्राथमिकता दी गई और इसके साथ ही सुरक्षा को सुदृढ़ करना इस योजना का ध्येय था। औद्योगिक उत्पादन में ७२% वृद्धि करना था, जबकि १९५५ में वास्तविक वृद्धि ८५% की हुई। उपभोक्ता की वस्तुओं का उत्पादन ७६% हुआ, जबकि लक्ष्य ६५% था। विकास की गति पूँजीवादी देशों के विकास से लगभग ५०% अधिक थी।

अत्यधिक विकास इन्जिनियरिंग उद्योगों में हुआ। तेल, कच्चा लोहा और कोयला का उत्पादन भी बढ़ा। बजर भूमि को ट्रैक्टरों की सहायता से कृषि योग्य बनाया गया, जिससे कृषि उत्पादन में वृद्धि हुई। पशुपालन में भी सुधार किये गये।

छठी पंचवर्षीय योजना (१९५६-६०)

जनवरी, १९५६ में यह योजना प्रकाशित की गई थी, परन्तु इसमें समय समय पर संशोधन किये गये और अन्त में १९५८ में इसे स्थगित कर दिया गया।

इस योजना का लक्ष्य राष्ट्रीय आय को ६०% और औद्योगिक उत्पादन ६५% बढ़ाना था। कोयले का उत्पादन ५०% तेल तथा विद्युत् उत्पादन दुगुना बढ़ाने का प्रस्ताव किया गया। योजना में परिणाम की अपेक्षा क्रिसम पर अधिक महत्व दिया गया। आधुनिकतम आभिकारों के उपयोग और उत्पादन के यन्त्रीकरण पर बल दिया गया। एटम शक्ति के स्टेशनों का उत्पादन ५ वर्षों में २ से २.५ मि किलोवाट तक होने का अनुमान किया गया।

सारे योजनाकाल में ऐसा प्रतीत होता है कि उपभोक्ता की अवज्ञा की गई। उत्पादक वस्तुओं की ६५% वृद्धि का आयोजन किया गया है। अभी भी भारी उद्योगों को महत्त्व दिया गया है। मशीन निर्माण में ८०% वृद्धि करने का निश्चय है, जब कि वास्तविक मजदूरी में ३०% वृद्धि की ही योजना है। पिछले कुछ वर्षों में इसके उद्योग ने साधारण से अधिक उन्नति की है। १९५५ में सामान्य उपभोक्ता की वस्तुओं, जैसे सूती वस्त्र, जूते आदि का उत्पादन निर्धारित लक्ष्य के बराबर ही था। कुछ ऐसी वस्तुओं, जैसे घड़ियों, रेडियो या सीने की मशीनों का उत्पादन कुछ कम हुआ।

ऐसा प्रतीत होता था कि निकट भविष्य में एक औसत रूसी अधिक सुखपूर्वक रहने की आशा नहीं कर सकता! हा, वह इतना सतोष पा सकता था कि प्रति ५ वर्ष परचाव

इसके जीवनस्तर में सुधार होगा। इसके अतिरिक्त यह निर्माण कार्यों की दुगुनी प्रगति होने के कारण उपभोक्ताओं को एक बड़े संताप की आशा है।

उपभोक्ता की दशा में सुधार होना अधिकतर कृषि पर निर्भर करता है। ऐसा प्रतीत होता है कि पिछली योजना के अन्तर्गत निर्धारित किए गए कृषि पदार्थों के लक्ष्य पूर्ण नहीं हो पाये। यह इससे ज्ञात होता है कि १९६० के लिए निर्धारित अनाज का लक्ष्य १८० मिलियन टन बड़ी है, जो पिछली योजना के लिए रखा गया था। योजना के अध्ययन से ज्ञात होता है कि अन्न योजना बनाने वालों का अधिक यत्नकरण और खादों के अधिक उपयोग पर ही विश्वास है।

अन्त में इतना ही कहना है कि यह योजना लक्ष्यों के व्यावहारिक होने के कारण असफल रही और भविष्य की योजनाओं के लिए व्यावहारिकता लाने का प्रयास होने लगा।

सप्तवर्षीय सातवीं योजना (१९५६-१९६५)

इस योजना का मुख्य उद्देश्य जनता का जीवनस्तर उन्नत करना था। योजना की अवधि ५ वर्ष से बढ़ाकर ७ वर्ष कर दी गई। इसके अन्तर्गत औद्योगिक और कृषि उत्पादन अत्यन्त तीव्र गति से बढ़ाने का प्रस्ताव था, जिससे रुढ़ विश्व के राष्ट्रा में सबसे आगे बढ़ जाये।

इस योजना पर होने वाला सरकारी व्यय लगभग इस सारे व्यय के बराबर होगा, जितना पिछले ४० वर्षों में किया गया है। औद्योगिक विकास पर १४८८८ से १५१३३ यह निर्माण पर ३७५-३८०, शिक्षा, स्वास्थ्य और सांस्कृतिक सुविधाओं पर ७७ हजार मिलियन रुबल व्यय नियोजित किया जाएगा। विभिन्न मंडों पर व्यय और अतिरिक्त उत्पादन के लक्ष्य इस प्रकार हैं।

मद	व्यय (हजार मिलियन रुबल)	अतिरिक्त उत्पादन प्रतिशत (१९५६ से)
खीर व दूधपात	१००	६० ;
रसायन उद्योग	१००-१०५	२००
तेल व गैस	१७०-१७३	१३०-१४०
विद्युत्	१२५-१२६	७०
कापड़ा	७४	२० से ६०
उपभोग व खाद्य उद्योग	८०	५० से १००
कृषि	१५०	७०
रेल	११०-११५	८५-९४
यह निर्माण	३७५-३८०	
सामाजिक कल्याण व सुरक्षा	३६०	

सयुक्त राज्य अमरीका से देश का उत्पादन आगे बढ़ाने के लिए १९०० से अधिक कारखाने खोले जायेंगे। उपभोग की वस्तुओं के उत्पादन बढ़ाने के लिए मशीनों का निर्माण किया जायगा। रासायनिक उद्योग को विकसित करने के लिए २७० बड़े कारखाने खोले जायेंगे। कुल औद्योगिक उत्पादन १९५८ को अपेक्षा १९६२ में लगभग ८०% बढ़ जायेगा इसके उद्योगों के लिए १५६ नए कारखाने स्थापित होंगे। सूती व ऊनी कपड़े तथा जुने का उत्पादन बढ़ाया जायगा।

औद्योगिक संगठन में विशिष्टीकरण तथा यन्त्रीकरण से पूरा सहायता ली जायगी, लागत व्यय में कमी तथा उत्पादन की क्रम में सुधार करने की भरसक चेष्टा की जायगी।

यातायात की समस्या इस योजना के अन्तर्गत पूर्ण रूप से हल हो जायगी। रेल, समुद्र नदी एवं मोटर यातायात के विकास के प्रयत्न किए जायेंगे और मुख्यकर वायु यातायात का विस्तृत विकास किया जायगा।

मूल्य में कमी तथा वेतन, पेन्शन व सहायता में क्रांति होने से श्रमिका तथा दूसरे कर्मचारियों की वास्तविक आय में वृद्धि हो जायगी। शिक्षा, स्वास्थ्य, सामाजिक सुरक्षा, पेन्शन आदि की उचित व्यवस्था की जायगी।

कृषि-क्षेत्र में यह आशा व्यक्त की गई कि उत्पादन इतना अधिक बढ़ा लिया जायेगा कि जनता के भोजन की सभी आवश्यकताएँ पूर्ण हो सकेंगी। उद्योगों के लिए पर्याप्त कच्चा मान भी उपलब्ध हो सकेगा। आधुनिकतम यन्त्रा तथा वैज्ञानिक खाद से कृषि क्षेत्रों का विकास किया जायेगा। सामूहिक फार्म (Kolkhoz) और राजकीय खेता (Sovkhoz) की विशाल स्तर पर उन्नति की जायेगी। अनाज के उत्पादन का लक्ष्य १६०-१८० मिलियन टन रखा गया है।

पशुपालन विभाग में अत्यधिक उन्नति करने की योजना है। दूध, मांस, अण्डे और ऊन के उत्पादन को विशेष महत्व दिया गया है। चारे के उत्पादन बढ़ाने का भी विशेष प्रयत्न किया जायगा। बहुत बड़ी मात्रा में ट्रैक्टर और दूसरे वैज्ञानिक यन्त्रों का निर्माण किया जायगा। इस प्रकार योजना ने कृषि में महान् परिवर्तन करने की रूपरेखा तैयार की है।

छुटी योजना १९६० तक चलने वाली थी, किन्तु १९५८ में उसको स्थगित कर दिया गया। फरवरी १९५६ में कम्युनिस्ट पार्टी के २१वें अधिवेशन में नई योजना के लक्ष्यों को स्वीकार किया गया।

आज रूस सशर का सबसे विस्तृत देश है। उसका क्षेत्रफल ८ मिलियन वर्गमील से अधिक है। वह पश्चिम में फिनलैंड से पूर्व में जापान तक और उत्तर में उत्तरी भुज से एशिया के मध्य तक फैला हुआ है। उसकी जनसंख्या १७० मिलियन है, जो कि चीन और भारत के बाद विश्व में सबसे अधिक है। फिर भी वहाँ बेकारी का नाम निशान नहीं है।

इस प्रकार रूस आज पश्चिम को एक आर्थिक चुनौती है। एक पिछड़े हुए देश

से वह युरोप के औद्योगिक दानव के रूप में प्रकट हुआ है। उसके प्रति व्यक्ति के उत्पादन की तुलना अब पश्चिमो देशों में की जाने लगी है। यह आशा व्यक्त की गई है कि १९६५ तक उसका प्रति व्यक्ति उत्पादन वर्तमान युरोपियन उत्पादन से अधिक हो जायेगा तथा अमेरिका के लगभग बराबर हो जायगा।

इस प्रकार रूस का आर्थिक नवजा बदल रहा है और रूस वाले नई तांत्रिक शक्ति लाकर विश्व की आर्थिक शक्ति को अपने पक्ष में करने में जुटे हुए हैं।

रूसी योजनाओं की विशेषताएँ (उनसे शिक्षा)

(Lessons from Russian Plans)

पूर्वोक्त को छोड़ने और पूर्णतया आर्थिक योजना को अपनाने में २ समस्याएँ सामने आती हैं। प्रथम तो देश की आर्थिक व्यवस्था के उचित विकास की और दूसरी कुशल प्रबंध की। रूसी के नेताओं के सामने मुख्य समस्या राजकीय उद्योगों के उचित प्रबंध की थी। इसके लिये ऐसी व्यवस्था की आवश्यकता है, जो योजना के विविध कार्यक्रमों को पूरा होते देते।

रूस में योजना का दो पद्धतियाँ हैं—

(१) योजना केन्द्रों का समूह है। सारे देश के लिये एक केन्द्रीय सस्था है, जिसे GOSPLAN कहते हैं और विभिन्न प्रान्तों, जेशों, जिलों और चीस इन्जार से अधिक आबादी वाले नगरों में योजना आयोग हैं। इन केन्द्रों को किसी भी बात के बारे में पूछताछ करने का अधिकार है, परन्तु योजना की पूर्ति में दखल देने का नहीं।

(२) रूस के मन्त्रालयों के अन्तर्गत विभागीय योजना आयोग हैं और उनके विशेष विभाग ट्रस्ट और औद्योगिक सस्थाओं में हैं, जो कि राष्ट्रीयकरण लिये गये उद्योगों का प्रबंध करते हैं। इन दोनों सस्थाओं में पूरा सहयोग है।

रूसी योजनाओं की एक विशेषता यह है कि उनके कार्यक्रमों की पूर्ति पर उचित नियंत्रण रखा जाता है। अच्छी से अच्छी योजना की असफलता अशांत कठिनाइयों और परिस्थितियों के कारण हो सकती है। अतः कोई भी अव्यवस्था का सामयिक ज्ञान होना आवश्यक हो जाता है। यही कारण है कि रूस में योजना का नियंत्रण और प्रशासन उचित रूप से हो पाता है।

योजनाओं में २ प्रकार का मोद् पाया जाता है— १ आदेशात्मक और २ प्रशासित। नए विनियोग से सम्बन्धित योजनाएँ प्रशासित होती हैं। जहाँ पर योजना उपभोक्ता के चुनाव की वस्तुओं अथवा स्थानीय पूर्ति से सम्बन्धित है, वह आदेशात्मक की श्रेणी में रखी जाती और केवल सामान्य अनुमान ही लगाये जाते हैं। ऐसी योजनाओं में एक प्रकार की लोच होती है जिससे कि बाद में कुछ परिवर्तन सम्भव हो सकें।

केन्द्रीय योजना के प्रारम्भिक उद्देश्य निम्नलिखित रहते हैं —

(१) सम्पूर्ण अर्थ व्यवस्था के लिये जो अत्यन्त महत्वपूर्ण वस्तुएँ हैं, उनका समुचित उत्पादन और वितरण।

(२) योजना में दी गई प्राथमिकता की वस्तुओं के उत्पादन लक्ष्य की पूर्ति करना।

(३) राष्ट्रीय प्राथमिकता की दृष्टि से कम महत्वपूर्ण वस्तुओं के उत्पादन और वितरण में कुछ स्वतंत्रता देना।

योजनाओं के संचालन में कार्यकुशलता, निर्देशनों के केन्द्रीकरण और प्रशासन के विकेन्द्रीकरण पर ध्यान रखा जाता है। दूसरे शब्दों में उच्च प्रशासन सस्थाओं में हस्तक्षेप और आर्थिक इकाइयों के दिन प्रतिदिन के कार्यों की स्वतंत्रता के बीच समतुलन रखने का प्रयास किया जाता है।

आरम्भ में S E C राजकीय आर्थिक इकाइयों का प्रशासन करती थी। बाद में यह कॉमिल विभिन्न शाखाओं में विभाजित कर दी गई। १९४० तक ऐसी ३० शाखाएँ थीं, जो राजकीय उद्योगों का प्रशासन करती थीं। लम्बे अनुभव के बाद अब उद्योगों का प्रशासन ३ समूहों में होता है —

1. All Union Industries—इनका उत्पादन सम्पूर्ण देश की राष्ट्रीय योजना के लिये अत्यन्त महत्वपूर्ण समझा जाता है। इस समूह में सम्मिलित हैं—पूनीगत वस्तुओं के निर्माण करने वाले उद्योग और लान आदि के उद्योग। इनका प्रशासन यूनियन के मन्त्रालयों द्वारा होता है।

2. Industries Under Union Republics—कुछ ऐसे बड़े पैमाने के उद्योग हैं जो सारे देश के लिये इतने महत्वपूर्ण नहीं हैं। ये अधिकतर उपभोक्ता की वस्तुओं के उद्योग हैं, जिनका प्रबन्ध यूनियन रिपब्लिक के मन्त्रालय द्वारा होता है। परन्तु इनके कार्यकलापों का समन्वय आन यूनियन मन्त्रालय से रहता है। इनकी वस्तुओं के उत्पादन और वितरण का प्रबन्ध रिपब्लिकन अधिकारियों के हाथों में रहता है।

३. लघु उद्योग—तीसरे लघु उद्योग हैं जो स्थानीय कच्चे माल से मुख्यतः उपभोक्ता की वस्तुओं का उत्पादन करते हैं। ये ही सबसे अधिक सुविधा विकेन्द्रीय प्रशासना की लेते हैं। इनका प्रबन्ध स्थानीय सस्थाओं द्वारा होता है और इनके कार्यों का समन्वय स्थानीय उद्योग के मन्त्रालय द्वारा होता है।

All Union और Republican उद्योग ट्रस्ट के रूप में संयुक्त होकर मन्त्रालय के अधीन होते हैं। बड़े बड़े उद्योग सीधे मन्त्रालय के अधीन हैं।

आर्थिक योजना की सफलता प्रबन्ध की एकता पर निर्भर है। यह कार्य संचालकों और मुख्य व्यक्तियों को स्वयं जिम्मेवार ठहराना किया जाता है। सबसे छोटी से लेकर बड़ी तक प्रत्येक उत्पादक इकाई में संचालक होता है, जो कि सारी इकाई की व्यवस्था का उत्तर

दायी होता है। किसी भी व्यक्ति की नियुक्ति उत्तरी कार्यकुशलता पर निर्भर रहती है। मंचालकों को पूरे अधिकार मिलते हैं, परन्तु जो कार्य सौंपे गए हैं उनको पूर्ण करने का उत्तरदायित्व भी उनके ऊपर ही है। इन संचालकों के अधिकार पूर्वीवादी देशों की अपेक्षा बहुत अधिक विस्तृत हैं—जैसे नियुक्तियाँ करना, स्वतन्त्र रूप से व्यापारिक समझौते करना और समुचित बोझ उठाना आदि। परन्तु उन पर छद्म संगठन, दम्बुनिष्ठ पार्टी, प्रेस और साक्ष्य साथियों का समुचित नियंत्रण रहता है जिससे कि वे कोई अनुचित काम करने में विचक्रित हों।

उत्पादन योजना के साथ साथ ही एक वित्त योजना भी बनाई जाती है। इस योजना में उत्पादन योजना से सम्बन्धित सब प्रकार के व्ययों का ब्यौरा दिया जाता है। प्रत्येक औद्योगिक इकाई के पास वित्त के २ माधन रहते हैं—(१) स्वयं की पूंजी और (२) योजित ऋण। दोनों का संचालन GOSBANK द्वारा होता है। पहले के उपयोग पर प्रबन्धकों का पूरा अधिकार रहता है, परन्तु दूसरे का उपयोग वित्त योजना में दिये कार्यक्रमानुसार किया जाता है यदि इसमें किसी प्रकार का विचलन प्रबन्धकों की त्रुटि के कारणों से हुआ तो उसकी सूचना उपयुक्त अधिकारियों को GOS BANK द्वारा दे दी जाती है। यदि अज्ञात परिस्थितियों के कारण विचलन हुआ है तो GOSBANK वित्त योजना में सुधार के गुणात्मक अथवा विरोध कोष में से ऋण की व्यवस्था कर देती है। यही बैंक अल्पदालीन ऋण की सम्पूर्ण व्यवस्था करता है।

दीर्घकालीन ऋण का निबंधन भी इस ही प्रकार औद्योगिक बैंक (PROM BANK) द्वारा होता है। बजट में जिन संस्थाओं को धन मिलता है, उनके व्यय सम्बन्धी प्रस्तावों पर राज्य नियंत्रण मन्त्रालय द्वारा होता है।

योजना की अन्तिम सफलता-असफलता वर्ष के अन्त में इकाइयों के लाभ अथवा हानि द्वारा ज्ञात होती है। इस प्रकार योजना का वृहत् आकार होता है। औद्योगिक इकाइयों के प्रबन्धकों को आर्थिक कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है और उनको नौकरी से हटाया जा सकता है अपना उचित भी किया जा सकता है।

७ मई, १९२७ को श्री स्ट्रुचेव ने रूस के आर्थिक विकास के प्रयासन में विकेंद्रीकरण की घोषणा की, जो अविष्य के आर्थिक विकास में आवश्यक थी। यह विकेंद्रीकरण की योजना रूसी क्षीण के प्रत्येक अंग में सम्बन्धित रहेगी। स्ट्रुचेव के अनुसार अमिक वर्ग के सदस्यों ने अपने सांस्कृतिक और तार्किक लक्ष्यों की प्राप्ति में बड़ी उत्तमि की है। देश के पास वर्तमान समय में अत्युक्त प्राकृतिक धन और तांत्रिक ज्ञान है।

इन प्रकार हम देखते हैं कि आर्थिक योजना ने रूस को समार का एक महान् देश बना दिया है। विश्व में यही एक ऐसा देश है, जहाँ देकारी और उत्पादन का संकट कभी नहीं होता। रूस के प्रत्येक नागरिक की आर्थिक योजना के अभूतपूर्व गुण विदित हैं।

देश के धन की वृद्धि और प्रत्येक कार्यशील व्यक्ति के उच्च जीवनस्तर के सीधे सम्बन्ध योजना के द्वारा होने के कारण देश में एक समान समाजवादी योजना के प्रशासन में सब व्यक्ति उरसाहपूर्वक भाग लेते हैं ।

प्रश्न

1. Give the Salient Features of the 1st Five Year Plan of Russia.
2. What are the main characteristics of Russian Plans ! What lessons do we learn from them.



RAJASTHAN UNIVERSITY
FIRST YEAR EXAM. OF THE
THREE YEAR DEGREE COURSES, 1959
Economic Development of U. K. U.S.S.R & India

Max. Marks 100

Answer Five Questions—At Least one and not more than two from each section.

Section A.

1. Explain why the Industrial Revolution made its appearance in Great Britain earlier than in other countries and trace the successive stages of industrial revolution.
2. Examine the industrial effects of the growth of machinery explaining how it has effected the social and economic conditions of the working class in England.
3. Describe some of the effects of the great improvements in transporta on during the nineteenth century in Great Britain.
4. Write short notes on any two:—
 - (a) Factory laws of England.
 - (b) Corn-laws.
 - (c) Laissez Faire.

Section B.

5. Trace the causes which led to the decay of cottage industries in India and discuss the role of cottage industries in India's economic development.
6. Compare the moneylender with a cooperative credit society as a source of rural finance.
7. Describe the importance of Road Development in India and examine the problems of Rail-Road Co-ordination.
8. What are the causes of low yield of agricultural products in India? Mention the possible methods to remove these defects.

Section C.

9. Examine the functions of Soviet Trade Unions & discuss the position of the workers in the present Russian Economic System.
10. Write a short essay on the Soviet First Five Year Plan.
11. Examine the 'New Economic Policy' of 1921 and discuss the reaction against it that had set in immediately following the policy.

1960

Answer five questions. At least one and not more than two from each section :—